

РЕШЕНИЕ

по делу № ТМ-19/2015

14.05.2015

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 15.05.2015)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в составе: <...> ,

рассмотрев поступившую 06.05.2015 в Амурское УФАС России от общества с ограниченной ответственностью «ТеплоСервис» (далее - ООО «ТеплоСервис») жалобу на действия конкурсной комиссии организатора торгов - Администрации городского поселения «Город Завитинск» Амурской области, при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, являющихся муниципальной собственностью городского поселения «Город Завитинск» Амурской области, объявленного сообщением № 060315/0266240/05 на сайте www.torgi.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно: в необоснованном отказе ООО «ТеплоСервис» в допуске к участию в открытом конкурсе,

в присутствии представителей: организатора торгов – <...>, <...>; заявителя – <...> ,

сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии.

УСТАНОВИЛА:

Представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме, считает, что законных оснований для отказа в допуске заявке ООО «ТеплоСервис» для участия в открытом конкурсе не имелось. Просит признать действия конкурсной комиссии неправомерными.

Представитель заказчика поддержал доводы, изложенные в письменных возражениях на жалобу. Считает решение конкурсной комиссии об отказе в допуске ООО «ТеплоСервис» к участию в конкурсе законным, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав представителей заявителя и заказчика, приняв во внимание письменные и устные пояснения, рассмотрев жалобу, изучив материалы дела, Комиссия

Амурского УФАС России установила следующее.

06.03.2015 организатором торгов - Администрацией городского поселения «Город Завитинск» Амурской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано сообщение № 060315/0266240/05 о проведении торгов путем открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, являющихся муниципальной собственностью городского поселения «Город Завитинск» Амурской области.

Торги осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 №115-ФЗ, Федеральным законом «О теплоснабжении» от 27.10.2010 №190-ФЗ, распоряжением главы городского поселения «Город Завитинск» от 02.03.2015 № 22/1 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, являющихся муниципальной собственностью городского поселения «Город Завитинск» Амурской области».

Срок действия соглашения – 5 лет. Размер годовой концессионной платы составляет 639 348 (шестьсот тридцать девять тысяч триста сорок восемь) рублей в год (без учёта НДС, коммунальных и других платежей).

Срок подачи заявок установлен с 10.03.2015 г. по 20.04.2015 г. до 16.30 ч., вскрытие конвертов и предварительный отбор участников - 21.04.2015 г. в 10.00 ч.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению №060315/0266240/05 до окончания срока подачи заявок подано 4 заявки: с регистрационным номером заявки 1 - ООО «Тепловик», с регистрационным номером заявки 2 – ЗАО «Дальтеплоком», с регистрационным номером заявки 3 – ООО «Тепловая Компания» и с регистрационным номером заявки 4 - ООО «ТеплоСервис».

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе ЗАО «Дальтеплоком» и ООО ООО «ТеплоСервис». ООО «ТеплоСервис» было отказано по следующим основаниям: «Документы представленные для рассмотрения, не соответствуют требованиям установленным конкурсной документацией: - отсутствует решение об одобрении сделки о заключении концессионного соглашения; - отсутствуют документы подтверждающие отсутствие (наличие) задолженности по начисленным налогам, сборам и иным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год и за последний завершённый отчетный период».

Согласно п. 7 раздела 5 «Перечень документов и материалов и формы их предоставления заявителем, участниками конкурса» участнику в составе заявки необходимо представить решение в письменной форме соответствующего органа управления о заключении концессионного соглашения (если это необходимо в соответствии с учредительными документами заявителя конкурса – юридического лица).

Вместе с тем, законодательством РФ не предусмотрено одобрение сделки о заключении концессионного соглашения.

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ крупной сделкой является сделка (в том числе заем, кредит, залог, поручительство) или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более высокий размер крупной сделки. Часть 9 ст. 46 Федерального закона № 14-ФЗ устанавливает, что положения настоящей статьи о порядке одобрения крупных сделок не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества.

На основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц единственным участником, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа ООО «ТеплоСервис» является <...>. Следовательно, решение об одобрении крупной сделки от ООО «ТеплоСервис» для участия в открытом конкурсе также не требовалось.

Согласно разделу 7 «Порядок предоставления заявок на участие в конкурсе и требования, предъявляемые к ним» участнику к заявке необходимо приложить документ, подтверждающий, что заявитель не имеет задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год и за последний заверченный отчетный период.

Изучив представленные в антимонопольный орган материалы, Комиссия Амурского УФАС России установила, что в составе заявки ООО «ТеплоСервис» присутствовал документ, подтверждающий отсутствие недоимки и задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 % балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.

На основании письменных возражений на жалобу, конкурсной комиссии организатора торгов требовался документ, подтверждающий отсутствие недоимки и задолженности за последний заверченный отчетный период, т.е. по состоянию на 01 апреля 2015 года.

Однако, в связи с тем, что общество находится на упрощенной системе налогообложения, налоговым периодом в соответствии с Налоговым Кодексом РФ признается календарный год, поэтому декларации подаются 1 раз в год. Таким образом, ООО «ТеплоСервис» правомерно представило документ об отсутствии недоимки и задолженности за 2014 год.

На основании п. 6 раздела 5 «Перечень документов и материалов и формы их предоставления заявителем, участниками конкурса» участнику в составе заявки необходимо представить документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе согласно Приложению № 4 к конкурсной документации.

Комиссия Амурского УФАС России установила, что в составе заявки ООО «ТеплоСервис» отсутствовал документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

На основании ч. 3 ст. 29 Федерального закона «О концессионных соглашениях» решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если:

- 1) заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса и установленным [частью 1](#) настоящей статьи;
- 2) заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;
- 3) представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны;
- 4) задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

Следовательно, в виду того, что в заявке ООО «ТеплоСервис» отсутствовал документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, конкурсная комиссия законно и обоснованно приняла решение об отказе обществу в допуске к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, являющихся муниципальной собственностью городского поселения «Город Завитинск» Амурской области.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу «ТеплоСервис» на действия конкурсной комиссии организатора торгов - Администрации городского поселения «Город Завитинск» Амурской области, при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, являющихся муниципальной собственностью городского поселения «Город Завитинск» Амурской области, объявленного сообщением № 060315/0266240/05 на сайте www.torgi.gov.ru, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу ООО «ТеплоСервис» на действия конкурсной комиссии организатора торгов - Администрации городского поселения «Город Завитинск» Амурской области, при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, являющихся муниципальной собственностью городского поселения «Город Завитинск» Амурской области, объявленного сообщением № 060315/0266240/05 на сайте www.torgi.gov.ru, **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>