

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

05 июня 2009 года

РЕШЕНИЕ
№ АМЗ-35/2009

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 22 июня 2009 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании комиссии 05 июня 2009 года.

Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

председателя Комиссии:

Бобровой О.А. – ВРИО руководителя Калининградского УФАС России,

членов Комиссии:

Бессоновой О.А. - начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

Лысенко М.Б. - заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

Сидоровой Ю.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

в присутствии представителей:

Городского Совета депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное» - Белорусского В.А., главы МО «Городское поселение Железнодорожное», председателя городского Совета депутатов, МУП «Жилкомсервис» - Роевко М.А., директора МУП «Жилкомсервис», Тимониной С.Н. (по доверенности),

рассмотрев дело № АМЗ-35/2009 по признакам нарушения Городским Советом депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное» (238410, Калининградская обл., Правдинский р-н, пос. Железнодорожный, ул. Черняховского, 9) и МУП «Жилкомсервис» (238410, Калининградская обл., Правдинский р-н, пос. Железнодорожный, ул. Красноармейская, 3) пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС России по Калининградской области поступило заявление от жителей пос. Железнодорожный на установление Городским Советом депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное» решением № 78 от 27.11.2008 года «Об утверждении тарифов, норм потребления и оплаты на предоставляемые коммунальные услуги по водоснабжению и водоотведению, наем жилого помещения и размер платы за содержание жилого помещения для населения МО «Городское поселение Железнодорожное» на период с 01 января 2009 года по 30 июня 2009 года» тарифов за жилищно-коммунальные услуги на 2009 год, превышающих предельно установленный уровень.

Приказом Управления ФАС по Калининградской области № 111 от 09.04.2009 г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № АМЗ-35/2009 по признакам нарушения Городским Советом депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное» и МУП «Жилкомсервис» пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Существо дела, изложенное в заявлении жителей п. Железнодорожный.

Городским Советом депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное» на 2009 год установлены цены для населения на вывоз твердых бытовых отходов 31,24 руб. с 1 чел. (в 2008 г. – 20,83 руб.) – рост 67%, содержание и ремонт жилья 6,67 руб. за 1 кв. м (в 2008 г. – 4,30 руб. за 1 кв. м) – рост 55,1%, водоснабжение 20,26 руб./куб. м (в 2008 г. – 13,9 руб./куб. м) – рост 48,4%. Это значительно превышает установленный на 2009 год предельный уровень роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги в размере 125%. Жители считают, что тем самым нарушены их права потребителей.

2. Существо дела в изложении Городского Совета депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное» (далее – Ответчик).

Решения об утверждении тарифов на жилищно-коммунальные услуги на 2009 год приняты Городским советом депутатов: решение № 73 от 27.11.2008 года «Об утверждении нормативов и тарифов на сбор и вывоз твердо-бытовых отходов (ТБО) на территории МО «Городское поселение Железнодорожное» на 2009 год», решение № 78 от 27.11.2008 года «Об утверждении тарифов, норм потребления и оплаты на предоставляемые коммунальные услуги по водоснабжению и водоотведению, наем жилого помещения и размер платы за содержание жилого помещения для

населения МО «Городское поселение Железнодорожное» на период с 01 января 2009 года по 30 июня 2009 года» на основании представленных МУП «Домсервис», МУП «Жилкомсервис» и МУП «Флора» экономически обоснованных расчетов на предоставляемые жилищно-коммунальные услуги. Уровень оплаты населением жилищно-коммунальных услуг выведен на 100%. Предыдущее повышение тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг производилось с 01 января 2008 года, решение Городского совета депутатов № 11 от 27.12.2007 года «О корректировке тарифов на услуги ЖКХ в МО «Городское поселение Железнодорожное». Этим решением был установлен уровень оплаты населением услуг водоотведения 100%, водоснабжения 75,5%. МУП «Жилкомсервис» в 2008 году из бюджета МО «Городское поселение Железнодорожное» была выделена субсидия на компенсацию доходов, выпадающих в связи с предоставлением организацией населению услуг водоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

Новые коммунальные тарифы на 2009 год, принятые решением Городского совета депутатов № 78, были в соответствии с требованиями законодательства РФ опубликованы 27.11.2008 года в газете «Верный путь». С момента опубликования тарифов до введения их в действие обращений от населения не поступало.

В настоящее время решением Городского совета депутатов № 35 от 29.04.2009 года «О рассмотрении акта результатов контрольных мероприятий в области регулирования тарифов и надбавок МО «Городское поселение Железнодорожное» на 2009 год» п. 1 Решения № 78 по утверждению тарифов на коммунальные услуги по водоснабжению и водоотведению отменен. Этим же решением тарифы на водоснабжение и водоотведение приведены в соответствие с предельным индексом на 2009 год на уровне 105,5%, установленным приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 03.09.2008 года № 32-02т/08 «Об утверждении индексов максимально возможного изменения установленных тарифов организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам, а также предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Калининградской области на 2009 год» (далее – Приказ).

3. Существо дела в изложении МУП «Жилкомсервис».

В Городской Совет депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное» МУП «Жилкомсервис» был представлен для утверждения расчет уровня тарифов на жилищно-коммунальные услуги (водоснабжение, водоотведение) на 2009 год. В соответствии с расчетом тариф на водоснабжение составил 20,26 руб. на 1 куб. м воды, на водоотведение – 8,58 руб. на 1 куб. м стоков. Данные тарифы являются экономически обоснованными. Согласно калькуляции расходов на услуги водоснабжения и водоотведения, их себестоимость в 2008 году составила соответственно 21,41 руб. и 7,25 руб. на 1 куб. м.

Во исполнение предписания Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 08.04.2009 года в настоящее время тарифы на водоснабжение и водоотведение приведены в соответствие с предельным индексом изменения тарифов на 2009 год (105,5%). В результате совокупный экономически обоснованный тариф на 2009 год установлен в размере 27,66 руб. на 1 куб. м, в том числе стоимость 1 куб. м водоснабжения 20,26 руб., стоимость 1 куб. м водоотведения 7,40 руб.

4. В ходе рассмотрения дела антимонопольным органом установлено следующее.

4.1. Решением Городского Совета депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное» от 27.11.2008 года № 78 «Об утверждении тарифов, норм потребления и оплаты на предоставляемые коммунальные услуги по водоснабжению и водоотведению, наем жилого помещения и размер платы за содержание жилого помещения для населения МО «Городское поселение Железнодорожное» на период с 01 января 2009 года по 30 июня 2009 года» были установлены тарифы на коммунальные услуги по водоснабжению и водоотведению для населения:

- стоимость 1 куб. м водоснабжения 20,26 руб.,
- стоимость 1 куб. м водоотведения 8,58 руб.

Данное решение было принято на основании расчетов, представленных МУП «Жилкомсервис», являющимся единственным предприятием в пос. Железнодорожный, оказывающим услуги водоснабжения и водоотведения. В результате, для населения МО «Городское поселение Железнодорожное» по сравнению с 2008 годом тарифы на услуги водоснабжения выросли на 45,76%, по услугам водоотведения на 10%.

4.2. В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» регулированию подлежат тарифы организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов. Приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области

от 03.09.2008 года № 32-02т/08 установлены предельные индексы максимально возможного изменения тарифов на услуги организаций коммунального комплекса по муниципальным образованиям Калининградской области на 2009 год. Для Железнодорожного городского поселения предельный индекс изменения установленных тарифов на водоснабжение и водоотведение определен в размере 105,5%.

Проверка обоснованности установления и применения тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги водоснабжения и водоотведения, проведенная Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области 08.04.2009 года, установила, что превышение предельного индекса тарифов на водоснабжение и водоотведение в 2009 году по отношению к 2008 году составляет более установленного уровня в 105,5%.

4.3. Выполняя предписание Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области, Ответчик решением № 35 от 29.04.2009 года «О рассмотрении акта результатов контрольных мероприятий в области регулирования тарифов и надбавок МО «Городское поселение Железнодорожное» на 2009 год» отменил тарифы на коммунальные услуги по водоснабжению и водоотведению, утвержденные п.1 Решения № 78, и установил новые тарифы на водоснабжение и водоотведение, исходя из совокупного экономически обоснованного тарифа и предельного индекса изменения тарифов на 2009 год (105,5%). Таким образом, в настоящее время вышеуказанным решением для населения пос. Железнодорожный стоимость 1 куб. м водоснабжения установлена 20,26 руб., стоимость 1 куб. м водоотведения - 7,40 руб.

4.4. Предельные индексы изменения размера оплаты граждан за жилищно-коммунальные услуги, утверждаемые приказом ФСТ России, относятся к совокупному изменению платежа, в который входят как непосредственный рост тарифов организаций коммунального комплекса, так и изменение уровня оплаты граждан за жилищные и коммунальные услуги (Информационное письмо Федеральной службы по тарифам от 08.09.2006 № СН-4251/5).

Приложением № 3 к Приказу предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги для Железнодорожного городского поселения на 2009 год установлен на уровне 125,0%. Исходя из уровня платежа населения за водоснабжение и водоотведение в 2008 году и с учетом предельного индекса размера платы граждан за коммунальные услуги в 2009 году, совокупный тариф на услуги водоснабжения и водоотведения на 2009 год должен составить не более 27,12 руб. ($(13,90 + 7,80) * 1,25 = 27,125$ руб.)

Таким образом, действующие в настоящее время тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения установлены Ответчиком в соответствии с расчетами МУП «Жилкомсервис» с превышением предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги: 127,46% против установленных 125,0% ($(20,26 + 7,40) : (13,90 + 7,80) * 100 = 127,46\%$), чем нарушены подпункт 7 пункта 2 статьи 5 Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», а также приказ Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 03.09.2008 года № 32-02т/08.

4.5. Вышеизложенные факты свидетельствуют о нарушении Городским Советом депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное» и МУП «Жилкомсервис» пункта 1 статьи 16 Закона, выразившемся в совершении согласованных действий при принятии решения от 27.11.2008 № 78 «Об утверждении тарифов, норм потребления и оплаты на предоставляемые коммунальные услуги по водоснабжению и водоотведению, наем жилого помещения и размер платы за содержание жилого помещения для населения МО «Городское поселение Железнодорожное» на период с 01 января 2009 года по 30 июня 2009 года», приведших к повышению цен (тарифов) на услуги по водоснабжению и водоотведению для населения в пос. Железнодорожный.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49-50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Городской Совет депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное», нарушившим пункт 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления согласованных действий с МУП «Жилкомсервис» по повышению тарифов на водоснабжение и водоотведение на 2009 год для населения.

2. Выдать Городскому Совету депутатов МО «Городское поселение Железнодорожное» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства для чего:
- установить тарифы на водоснабжение и водоотведение на 2009 год для населения в пределах норм, установленных приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 03.09.2008 года № 32-02т/08 «Об утверждении индексов максимально возможного изменения установленных тарифов организаций коммунального комплекса с учетом

надбавок к тарифам, а также предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Калининградской области на 2009 год»;

- в срок до 1 августа 2009 года представить в Калининградское УФАС России информацию об исполнении предписания.

Председатель комиссии,
ВрИО руководителя
Калининградского УФАС России

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Начальник отдела
антимонопольного контроля
Заместитель начальника отдела
антимонопольного контроля
Ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля

О.А. Бессонова

М.Б. Лысенко

Ю.А. Сидорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.