

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ЗТЗ-Сервис»

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 08.11.2021.

Решение изготовлено в полном объеме: 10.11.2021.

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа № 505 от 08.11.2021 по рассмотрению жалобы Общества с ограниченной ответственностью «ЗТЗ-Сервис» (далее – Заявитель, ООО «ЗТЗ-Сервис») (вх. № 12807 от 22.10.2021) о нарушении законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЗТЗ-Сервис» (ИНН 9715288721, ул. Абрамцева, д. 8а эт. 1, п. 3, к.49, оф. к4у, Москва, 127576) на действия (бездействие) перенаправленную ФАС России, на действия Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Управление заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов инженерно-энергетического комплекса» (далее – Организатор торгов, СПб ГКУ «Управление заказчика»), (ИНН 7840014918, ул. Профессора Качалова, д. 7, лит. А, оф. 901, Санкт-Петербург, 192019),

в присутствии представителей Государственного унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик), СПб ГКУ «Управление заказчика» – ...;

в присутствии представителей Заявителя – ...,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «ЗТЗ-Сервис» на действия (бездействие) СПб ГКУ «Управление заказчика» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка труб в изоляции ГИ (извещение № 32110654122) (далее – Конкурс).

В соответствии с правилами, установленными статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупка (извещение № 32110654122) размещена 20.09.2021 (МСК) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее – ЕИС).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 28.09.2021 года в 12:00 (МСК).

Итоговый протокол размещен в ЕИС 07.10.2021.

Жалоба Заявителя поступила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу 14.10.2021. Федеральной антимонопольной службой в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 жалоба перенаправлена в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области 21.10.2021. Жалоба Заявителя поступила в антимонопольный орган 22.10.2021.

Таким образом, установленный Законом о защите конкуренции порядок подачи жалобы Заявителем соблюден.

Жалоба Заявителя подана в антимонопольный орган в соответствии со всеми требованиями, предусмотренными частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с Письмом ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 применительно к вопросу о принятии жалоб участников закупок установлено следующее. Согласно определению Верховного Суда Российской

Федерации от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592, А27-24989/2015 часть 10 статьи 3 Закона о закупках носит императивный характер, и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно, положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно жалобе Заявителя, действия Организатора торгов противоречат нормам Закона о закупках в части проведения процедуры закупки.

Также Заявитель в жалобе указал следующее:

«Протоколом заседания комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУП «ТЭК СПб» по рассмотрению первых частей заявок конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110654122 _1 от 01.10.21, первая часть заявка Общества с ограниченной ответственностью «ЗТЗ-Сервис» (далее - Заявитель) была признана соответствующей условиям закупки.

Протоколом заседания комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУП «ТЭК СПб» по рассмотрению вторых частей заявок конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110654122 _ 2 от 04.10.21, вторая часть заявки Заявителя была признана соответствующей условиям закупки.

04.10.2021 Оператором электронной площадки Акционерным Обществом «ТЭК-Торг» в адрес Заявителя направлено приглашение подать дополнительное ценовое предложение по процедуре ЗП 109831 Лот №1 в котором указано о возможности подачи дополнительного ценового предложения в период с 10 час. 00 мин. 07.10.21 по 13 час. 00 мин. 07.10.21. Указанное время подачи дополнительного ценового предложения также указано в п. 11 Информационной карты Документации по Лоту №1 для проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку труб в изоляции ГИ.

Однако Организатором торгов 05.10.21 размещен Протокол сопоставления дополнительных ценовых предложений по конкурсу от 05.10.2021 № ЭП109831, в котором указано, что дополнительные ценовые предложения по конкурсу сопоставлялись в 13 час. 00 мин. 05.10.21, т.е. ранее срока предоставления дополнительных ценовых предложений, установленных конкурсной документацией и без надлежащего уведомления Заявителя, как одного из участников конкурса, чем лишил Заявителя возможности участия в торговой процедуре.

После этого возможность сделать дополнительное ценовое предложение по данной торговой процедуре на электронной площадке отсутствовала (указано, что подводятся итоги торговой процедуры). Затем 06.10.21 Организатором торгов были внесены изменения извещение №32110654122,

которым был изменен срок предоставления дополнительных ценовых предложений.

07.10.2021 Организатором торгов был составлен Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок хтя нужд ГУП «ТЭК СПб» по подведению итогов (выбор победителя) конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110654122_3 от 07.10.21, в котором указано, что дополнительные ценовые предложения были представлены 05.10.21, а победителем был определен ООО «Покровский трубный завод». Таким образом, Организатор торгов нарушил права Заявителя на участие в торговой процедуре».

Жалоба принята к рассмотрению в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Принимая во внимание сложную эпидемиологическую обстановку, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области приняло решение о проведении комиссии по рассмотрению жалобы ООО «ЗТЗ-Сервис» в формате видео-конференц-связи (далее – ВКС).

Уведомлением (исх. № 05/1763 от 26.10.2021) рассмотрение жалобы назначено на 08.11.2021 в 12:45 ч. по ВКС.

Организатору торгов в срок до 13:00 29.10.2021 надлежало представить письменные пояснения по доводам жалобы, а также документы и сведения, предусмотренные частями 13, 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заказчик направил письменные пояснения по доводам жалобы в установленный уведомлением срок.

В указанную дату жалоба была рассмотрена Комиссией с использованием сервиса ВКС.

На заседании Комиссии, представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

На заседании Комиссии, представители Заказчика, Организатора торгов поддержали доводы, изложенные в пояснениях.

Резолютивная часть оглашена 08.11.2021.

Изучив доводы жалобы Заявителя, письменные пояснения Заказчика, Организатора торгов, заслушав правовую позицию представителей Заявителя, Заказчика, Организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупке товаров, работ, услуг «ГУП «ТЭК СПб» (далее – Положение о закупке).

Согласно Информационной карте Документации по Лоту № 1 извещение 32110654122, размещенной в ЕИС от 20.09.2021:

Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе:

Заявки на участие в Конкурсе должны быть поданы в срок до 28.09.2021 до 12:00 (московское время).

Дата рассмотрения первых частей Заявок Участников: 01.10.2021 23:59 (московское время) (до подведения итогов Конкурса при необходимости Организатор по решению Заказчика вправе изменить данный срок)

Дата рассмотрения вторых частей Заявок Участников: 06.10.2021 23:59 (московское время) (до подведения итогов Конкурса при необходимости Организатор по решению Заказчика вправе изменить данный срок)

Дата подачи дополнительного ценового предложения на участие в Конкурсе: 07.10.2021 в 10:00 (московское время).

Дата оценки и сопоставления ценовых предложений (дополнительных ценовых предложений) и подведения итогов Конкурса: 12.10.2021 23:59 (московское время) (до подведения итогов Конкурса при необходимости Организатор по решению Заказчика вправе изменить данный срок).

Изменения в Документацию вносятся в соответствии с разделом 3 Документации:

1. До истечения срока подачи заявок на участие в Конкурсе Организатор по решению Заказчика может внести изменения в извещение и Документацию. До начала проведения процедуры вскрытия заявок на участие в Конкурсе Организатор по решению Заказчика вправе продлить срок подачи заявок на участие в Конкурсе и соответственно перенести дату и время проведения процедуры вскрытия заявок.

В случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке.

2. Изменения, вносимые в извещение о закупке, Документацию, размещаются в ЕИС не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. Участники самостоятельно отслеживают все изменения, вносимые в Документацию, в ЕИС.
3. До подведения итогов закупки Организатор по решению Заказчика

вправе изменить дату рассмотрения предложений Участников и подведения итогов Конкурса.

Согласно пункту 14.3 Положения о закупках при осуществлении закупок Участники закупок самостоятельно отслеживают внесение изменений в документацию о закупке, разъяснение положений документации о закупке, а в случае закрытых способов уведомления о внесении изменений в документацию о закупке, разъяснение положений документации о закупке направляются Участникам закупки, получившим документацию о закупке в соответствии с нормами настоящего Положения.

01.10.2021 составлен Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУП «ТЭК СПб» по рассмотрению первых частей заявок конкурса в электронной форме № 32110654122_1.

04.10.2021 составлен Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУП «ТЭК СПб» по рассмотрению вторых частей заявок конкурса в электронной форме №32110654122_2.

04.10.2021 Организатор торгов вносит изменения в Извещение, а именно «Определение времени начала срока подачи дополнительных ценовых предложений».

Дата начала срока подачи дополнительных ценовых предложений 05.10.2021

Время начала срока подачи дополнительных ценовых предложений (по местному времени заказчика) 10:00 **(МСК)**.

Дата и время окончания срока подачи дополнительных ценовых предложений (по местному времени заказчика) 05.10.2021 в 13:00 **(МСК)**.

07.10.2021 составлен Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУП «ТЭК СПб» по подведению итогов (выбор победителя) конкурса в электронной форме №32110654122_3 (далее - Итоговый протокол) был определён победитель конкурса - Общество с ограниченной ответственностью «Покровский трубный завод», предоставивший самое выгодное ценовое предложение по закупке.

Информация о заключенном договоре с победителем, размещена в ЕИС 19.10.2021.

Также Организатором торгов представлена аудиозапись об уведомлении ООО «ЗТЗ-Сервис» по телефонной связи оператором электронной площадки о переносе срока подачи дополнительных ценовых предложений на 05.10.2021.

Вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 3.3 Закона о закупках в течение одного часа с момента размещения в единой информационной

системе извещения об отказе от осуществления конкурентной закупки в электронной форме, изменений, внесенных в извещение об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, документацию о такой закупке, разъяснений положений документации о такой закупке, запросов заказчиков о разъяснении положений заявки на участие в конкурентной закупке в электронной форме оператор электронной площадки размещает указанную информацию на электронной площадке, направляет уведомление об указанных изменениях, разъяснениях всем участникам конкурентной закупки в электронной форме, подавшим заявки на участие в ней, уведомление об указанных разъяснениях также лицу, направившему запрос о даче разъяснений положений документации о конкурентной закупке, уведомление об указанных запросах о разъяснении положений заявки участника такой закупки заказчикам по адресам электронной почты, указанным этими участниками при аккредитации на электронной площадке или этим лицом при направлении запроса.

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии пояснил, что в Извещение были внесены изменения в части подачи дополнительных ценовых предложений, а также что участники были уведомлены оператором электронной площадки по телефонной связи.

Информации об уведомлении участников закупки о внесении изменений в Извещение, Документацию, по адресам электронной почты оператором электронной площадки, Организатором торгов на заседание Комиссии не представлено.

Вместе с тем, изучив положения Документации, Положения о закупке, выслушав пояснения Заказчика, Организатора Торгов, Заявителя, Комиссия приходит к выводу о том, что действия (бездействие) Организатора торгов при внесении изменений в Извещение, Документацию за сроком окончания

подачи заявок, а также уведомление оператором электронной площадки участников закупки по средствам телефонной связи, противоречат требованиям, установленным Законом о закупках.

При изложенных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что действия (бездействие) Организатора торгов при проведении Конкурса, с учетом выявленных несоответствий, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3, части 11 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и, в случае если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЗТЗ-Сервис» на действия (бездействие) СПб ГКУ «Управление заказчика» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства поставка труб в изоляции ГИ (извещение № 32110654122) **обоснованной**;
2. Признать действия СПб ГКУ «Управление заказчика» нарушающими пункт 2 части 1 статьи 3, часть 11 статьи 4 Закона о закупках;
3. Предписание СПб ГКУ «Управление заказчика» о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки, не выдавать в связи с заключенным договором.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.