

РЕШЕНИЕ № 223

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Управления пенсионного фонда Российской Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края, представитель ООО НПО «Феникс» уведомленный надлежащим образом не явился, заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя, рассмотрев жалобу ООО НПО «Феникс» и материалы дела № 7-1/328 о нарушении Управлением пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО НПО «Феникс» на Управление пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в г. Хабаровске и Хабаровском районе при проведении запроса котировок на поставку газодымозащитных комплектов ГЗДК либо ГДЗК-У (или эквивалент) в количестве 60 шт.

Суть жалобы сводится к следующему: ГДЗК – сокращенное наименование газодымозащитного комплекта и не является товарным знаком. Газодымозащитный комплект это полезная модель. Следовательно, при размещении заказа заказчиком нарушена ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой извещение о проведении запроса котировок не должно содержать указание на полезные модели. Способ размещения заказа, выбранный заказчиком не соответствует требованиям ст. 10 Закона о размещении заказов. По мнению заявителя, заказчику необходимо проводить открытый аукцион в электронной форме.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы на основании статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещением о проведении запроса котировок определено, что предметом запроса котировок является поставка газодымозащитных комплектов ГЗДК либо ГДЗК-У (или эквивалент) в количестве 60 шт. Максимальная цена контракта 129 000 рублей. Обоснование максимальной цены контракта: коммерческие предложения различных фирм поставщиков товара, являющегося предметом запроса котировок. Источник финансирования: средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 14.10.2011 в сроки, предусмотренные ч. 1 ст. 45 Закона о размещении заказов. Дата окончания срока подачи котировочных заявок - 20.10.2011. К окончанию срока подачи заявок для участия в запросе

котировок не подано ни одной заявки.

К рассмотрению дела заказчиком представлен отзыв, из которого следует, что в рамках ст. 10 Закона о размещении заказов заказчику предоставлено право выбора способа размещения заказа - в форме проведения торгов, либо без проведения торгов. Поскольку предмет запроса котировок входит в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 236-Р от 27.02.2008, размещение заказа возможно любым способом кроме открытого конкурса. Предметом запроса котировок явилась поставка газодымозащитных комплектов без конкретного указания на товарные знаки и полезные модели. В извещении в предмете запроса котировок указано «или эквивалент», при этом в техническом задании указаны качественные и функциональные характеристики поставляемого товара.

Комиссия Хабаровского УФАС России, проанализировав материалы дела, заслушав представителей заказчика, приходит к следующим выводам.

Термин ГДЗК является аббревиатурой, сокращенным наименованием типа средств индивидуальной защиты – газодымозащитный комплект, и не является товарным знаком. Вместе с тем, ЗАО «Сорбент-Центр Внедрение» 07.05.2001 выдано свидетельство № 20843 на полезную модель газодымозащитный комплект. Информация о данном свидетельстве размещена на официальном сайте Роспатента. Таким образом, газодымозащитный комплект является полезной моделью. На сегодняшний день рынок средств индивидуальной защиты органов дыхания представлен различными видами: ГЗДК, ГЗДК-У, Шанс, Шанс-Е, Феникс и др.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, установление в извещении о проведении запроса котировок в качестве предмета размещения заказа поставку полезной модели является нарушением ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о размещении заказов, размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Частью 4 статьи 10 Закона о размещении заказов, установлено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам,

осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для нужд заказчиков путем проведения конкурса не допускается и осуществляется в соответствии с частью 4.2 настоящей статьи. В случае размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения открытого аукциона в иных случаях (в том числе в случае невключения этих товаров, работ, услуг в указанные перечни) такое размещение заказов осуществляется в соответствии с частью 4.2 настоящей статьи.

Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р утвержден Перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов, на поставку которых осуществляется путем проведения аукциона. Предмет запроса котировок содержится в нем под кодом 2519881 «противогазы промышленные». При этом, как указано в Письме Минэкономразвития России от 8 августа 2007 г. N 11812-КА/Д04, Законом не установлен запрет на возможность размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, включенных в Перечень, путем проведения запроса котировок или у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Таким образом, заказчик вправе осуществлять размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, включенных в Перечень путем проведения запроса котировок или у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в установленном Законом порядке.

На основании вышеизложенного, комиссия Хабаровского УФАС России считает, что способ размещения заказа заказчиком определен в соответствии с требованием законодательства. На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО НПО «Феникс» на действия Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края при проведении запроса котировок на поставку газодымозащитных комплектов ГЗДК либо ГДЗК-У (или эквивалент) в количестве 60 шт. признать частично обоснованной.

2. Признать в действиях Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края нарушение ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок с учетом решения Хабаровского УФАС России.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его

оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.

ПРЕДПИСАНИЕ № 102

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 25.10.2011 года № 223 по делу № 7-1/328 о нарушении Управлением пенсионного фонда Российской Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края при проведении запроса котировок на поставку газодымозащитных комплектов ГЗДК либо ГДЗК-У (или эквивалент) в количестве 60 шт. требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению пенсионного фонда Российской Федерации в г. Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края устранить нарушение ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, допущенное при проведении запроса котировок на поставку газодымозащитных комплектов ГЗДК либо ГДЗК-У (или эквивалент) в количестве 60 шт. путем:

- 1.1. исключения из извещения о проведении запроса котировок указания на полезную модель.
- 1.2. повторного проведения запроса котировок.

2. Уведомить Хабаровское УФАС России о принятом решении по исполнению предписания в срок до 04.11.2011 года.