

ООО «Ариус»

б-р. Цветной, д. 30, стр. 1, пом. 7, ком. 16А, оф. 2Л, г. Москва, 127051

ariusstroy@gmail.com

ООО «Орион Строй»

ул. Горбунова, д. 2, стр. 3, эт. 9,

пом. II, оф. 212, г. Москва, 121596

orionstroy2@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-2261/2021 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 08 июня 2022 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 14 июня 2022 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «___», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «___», заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, «___», главного специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 050/01/11-2261/2021 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Ариус» (ИНН 7728849113, ОГРН 1137746586010, место нахождения: 127051, г. Москва, б-р Цветной, д. 30, стр. 1, пом. 7, ком. 16А, оф. 2Л) (далее – ООО «Ариус») и Обществом с ограниченной ответственностью «Орион Строй» (ИНН 7731293115, ОГРН 1157746881786, место нахождения: 121596, г. Москва, ул. Горбунова, д. 2, стр. 3, эт. 9, пом. II, оф. 212) (далее – ООО «Орион Строй») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

1. УСТАНОВИЛА:

В рамках, возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским областным УФАС России проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Московского областного УФАС России от 09.11.2021 № 164 возбуждено дело № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадкой ООО «РТС-Тендер» по запросам Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ООО «РТС-Тендер» сведениям, ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» являлись участниками электронного аукциона с реестровым №

0148200005419000511.

При участии в указанном электронном аукционе подача заявок ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» осуществлялась с одного IP-адреса 93.81.88.191. Кроме того, установлено, что в по результатам проведения электронного аукциона обществами производилось минимальное снижение начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), также установлено использование единых учетных записей, на которых создавались файлы заявок.

Рассмотрев материалы дела № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Ариус» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного протоколом внеочередного общего собрания участников ООО «Ариус» № 10 от 06.08.2018. ООО «Ариус» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 05.04.2013 за основным государственным регистрационным номером 1137746586010 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц место нахождения общества - 127051, г. Москва, б-р Цветной, д. 30, стр. 1, пом. 7, ком. 16А, оф. 2 А). В соответствии с уставом основным видом деятельности ООО «Ариус» являются работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки.

Приказом от 18.02.2019 № 1 на должность генерального директора общества назначен Борзов Алексей Сергеевич.

ООО «Орион Строй» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного решением единственного учредителя общества № 1 от 17.09.2015. ООО «Орион Строй» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 25.09.2015 за основным государственным регистрационным номером 1157746881786 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц место нахождения общества - 121596, г. Москва, ул. Горбунова, д. 2, стр. 3, э. 9, пом. II, оф. 212. В соответствии с уставом основным видом деятельности ООО «Орион Строй» является строительство жилых и нежилых зданий.

Решением № 3 Единственного участника ООО «Орион Строй» от 19.08.2020 на должность генерального директора общества назначен Саакян Арман Грантович.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, в ходе которого установлено, что ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронного аукциона с реестровым № 0148200005419000511.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Комитетом по конкурентной политике Московской области (место нахождения: 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 1) 27.09.2019 опубликован электронный аукцион с реестровым № 0148200005419000511.

Предметом электронного аукциона являлось выполнение работ по благоустройству общественных территорий г. Серпухова Московской области. В электронном аукционе приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО Ариус» и ООО «Орион Строй».

Дата проведения электронного аукциона - 18.10.2019.

НМЦК составила 354 217 608,72 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано только предложение ООО «Орион Строй» в размере 352 446 520,67 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт на выполнение работ по благоустройству общественных территорий г. Серпухова Московской области заключен с ООО «Орион Строй» по цене 352 446 520,67 рублей.

Согласно материалам дела № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства заявки ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» поступили с одного IP-адреса: 93.81.88.191 (данные сведены в Таблицу № 1).

Таблица № 1

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронный аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
Электронный аукцион № 0148200005419000511			
ООО «Ариус»	93.81.88.191	-----	-----
ООО «Орион Строй»	93.81.88.191	128.74.113.236	128.74.113.236

Владельцем IP-адреса: 93.81.88.191, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ПАО «Вымпелком» (место нахождения: 127083, г. Москва, ул. 8 Марта, д. 10 стр. 14).

Согласно ответу ПАО «Вымпелком» (вх. от 25.04.2022 № 15640-ЭП-ДСП/22) на запрос Московского областного УФАС России о представлении информации (исх. от 19.04.2022 № АА/7369/22) установлено, что IP-адрес: 93.81.88.191 является динамическим. Договоры на оказание услуг связи между ПАО «Вымпелком» и ответчиками не заключались.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также сведениям, представленным электронными торговыми площадками, фактическим местонахождением ответчиков в период проведения рассматриваемых в деле торгов являлись следующие адреса:

- ООО «Ариус» - 127051, г. Москва, Цветной б-р, д. 30, стр. 1, пом. 7, комн. 16А, оф. 2Л;
- ООО «Орион Строй» - 121596, г. Москва, ул. Горбунова, д. 2, стр. 3, эт. 9 пом. II оф. 212.

Предоставление одного и того же IP - адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP - адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP - адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP - адреса.

Таким образом, ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» совершали юридически значимые действия такие как, подача заявок на электронный аукцион, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование для доступа к сети Интернет с IP-адресом: 93.81.88.191.

В результате анализа свойств файлов, полученных электронной торговой площадкой от ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй», установлено использование единых именных учетных записей, на которых создавались файлы заявок (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл
ООО «Ариус»	первая часть.pdf	«___»
ООО «Орион Строй»	конкртеные показатели.pdf	«___»

Использование единых именных учетных записей, а также создание ответчиками файлов в едином формате – «pdf» свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на электронный аукцион с реестровым № 0148200005419000511.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктурой при совместной подготовке к торгам, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссией проведен сравнительный анализ поведения ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» при участии в иных электронных торгах с третьими лицами.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных процедурах с иными хозяйствующими субъектами поведение ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» отличается от их поведения в электронном аукционе с реестровым № 0148200005419000511.

Данные о поведении ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» сведены в Таблицу № 3.

Таблица № 3

№ аукциона	Дата проведения аукциона	Предмет аукциона	НМЦК (руб.)	Ценовое предложение победителя, руб.	Иные участники (ценовое предложение, руб.) ООО «Тонстрой»	% снижения
0848300053220000273	16.06.2020	Благоустройство существующего парка культуры и отдыха г.о. Серпухов Московской области	19 951 875,02	17 956 687,52 (10%)	ООО «Орион Строй» ООО «Спартак-Строй» (15 861 740,54) (15 961 499,92)	20,5 20 1
0373200086720001241	13.01.2021	Выполнение работ по ремонту дворовых территорий	24 257 490,77	18 078 712,54 (25%)	ООО «Ариус» ООО «Егорспецстрой» (19 752 356,26) (20 861 441,89) ООО «Ковчег» (18 920 842,53)	14 22 3,5 13
0373200086720001235	13.01.2021	Выполнение работ по ремонту дворовых территорий	19 259 315,92	14 925 969,82 (22,5%)	ООО «Ариус» ООО «Артстрой» ООО «АРС» (23 408 478,55) (21 104 016,81) ООО «Тонстрой» (18 200 000,00) ООО «Ковчег» (15 022 266,40)	24 22 15,5 6 5
					ООО	

				«Дормашстрой»	
				(18 296 350,12)	
			ООО «Орион Строй»	ООО «Асус»	15
0373100057817000067	31.07.2017	Капитальный ремонт объектов недвижимого имущества	10 000 000,00	8 500 000,00	
			8 400 000,00		
			(16%)		

Данные Таблицы № 3 свидетельствуют об активном поведении ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК составляет от 10 % до 25%, тогда как в рассматриваемом электронном аукционе с реестровым № 0148200005419000511 снижение составило 0,5% от НМЦК.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1. распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
2. осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» в период проведения электронного аукциона с реестровым № 0148200005419000511 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

По результатам анализа материалов дела № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, в сравнении с торгами при участии ответчиков с третьими лицами;

- подача заявок с одного IP-адреса: 93.81.88.191;

- использование единых именных учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, а также создание файлов в одном формате - pdf;

пришла к выводу о том, что ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на электронном аукционе с реестровым № 0148200005419000511.

Комиссией 17.05.2022 было принято заключение об обстоятельствах дела № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства

В рамках рассмотрения дела № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства

ответчики на заседании Комиссии выразили свое несогласие с наличием в их действиях признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. При этом каких-либо объяснений и доводов, подтверждающую указанную позицию, ответчиками представлено не было.

За ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами - конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Комиссия полагает, что общий доход участников рассматриваемого антиконкурентного соглашения, исходя из суммы государственного контракта, полученный по результатам рассматриваемого аукциона с реестровым № 0148200005419000511, составил 352 446 520,67 рублей.

Комиссия, исследовав материалы дела № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции сторон по данному делу, либо иных лиц, могут усматриваться признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить копию материалов дела № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Ариус» (ИНН 7728849113) и ООО «Орион Строй» (ИНН 7731293115) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на электронном аукционе с реестровым № 0148200005419000511.
2. В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Ариус» и ООО «Орион Строй» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.
3. Материалы дела № 050/01/11-2261/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Направить копию решения по делу № 050/01/11-2261/2021 в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

Решение и предписание могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии «___»

Члены Комиссии: «___»

«___»

«___»