

Резолютивная часть решения оглашена 8 февраля 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 21 февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>,

рассмотрев дело № 81 по признакам нарушения ОАО «Хлебокомбинат № 1» (место нахождения: 640022, г.Курган, ул.Куйбышева, д.159, ИНН 4501007565) и ООО «Хлебный завод «Стандарт» (место нахождения: 640032, г.Курган, ул.Бажова, д.142, ИНН 4501132943) пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в установлении и поддержании отпускных цен на хлеб пшеничный 1 сорта 0,6 кг. и хлеб Дарницкий ржано-пшеничный (формовой) 0,6 кг.,

Установила:

В связи с поступлением в Курганское УФАС России жалоб граждан о значительном росте цен на хлеб, 3 сентября 2010 года в адрес хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по производству хлеба, направлены запросы информации об изменении отпускных цен на хлеб, о предоставлении копий приказов об установлении отпускных цен на хлеб в период с января 2010 года по сентябрь 2010 года, копии документов о согласовании изменения цен на хлеб с предприятиями розничной торговли.

Анализ информации показал, что ОАО «Хлебокомбинат № 1» и ООО «Хлебный завод «Стандарт» совместно поддерживали единую цену на хлеб пшеничный 1 сорта 0,6 кг. в период с 1 января 2010 года по 22 апреля 2010 года.

С 1 сентября 2010 года ОАО «Хлебокомбинат № 1» и ООО «Хлебный завод «Стандарт» поддерживают одинаковые цены на хлеб пшеничный 1 сорта 0,6 кг. и хлеб Дарницкий ржано-пшеничный (формовой) 0,6 кг.

ООО «Хлебный завод «Стандарт» 25 августа 2010 года повысило отпускные цены на хлеб, ОАО «Хлебокомбинат № 1» установило цены, одинаковые с ценами ООО «Хлебный завод «Стандарт» спустя 5 дней — с 1 сентября 2010 года.

Сведения об изменениях розничных цен на хлеб

Период	Хлеб пшеничный 1 сорт 0,6 кг		Хлеб Дарницкий ржано-пшеничный (формовой) 0,6 кг.	
	ОАО «Хлебокомбинат № 1»	ООО «Хлебный завод «Стандарт»	ОАО «Хлебокомбинат № 1»	ООО «Хлебный завод «Стандарт»
1 января 2010 года — 22 апреля 2010 года	13,20	13,20	12,50	12,65
23 апреля 2010 года — 24 августа 2010	12,50	13,20	11,80	12,65
25 августа 2010 года — 30 августа 2010 года	12,50	15,20	11,80	14,50
1 сентября 2010 года — настоящее время	15,20	15,20	14,50	14,50

В результате установления единых цен, ОАО «Хлебокомбинат № 1» повысило отпускную цену на хлеб пшеничный 1 сорта 0,6 кг. на 21,6%, ООО «Хлебный завод «Стандарт» - на 15,2%; на хлеб Дарницкий ржано-пшеничный (формовой) 0,6 кг.: ОАО «Хлебокомбинат № 1» повысило отпускную цену на 22,9%, ООО «Хлебный завод «Стандарт» - на 14,7%.

ОАО «Хлебокомбинат № 1» зарегистрировано в качестве юридического лица, что подтверждено свидетельством №001116146.

В соответствии с Уставом ОАО «Хлебокомбинат № 1» осуществляет следующие виды деятельности:

- хлебопекарная;
- производство кондитерских изделий;
- закупка, приемка, хранение ресурсов зерна;
- производство муки;
- розничная и оптовая торговля;
- оказание транспортных услуг;
- оказание бытовых услуг населению;
- строительная деятельность;
- сдача в аренду имущества.

ООО «Хлебный завод «Стандарт» зарегистрировано в качестве юридического лица, что подтверждено свидетельством №000872217.

В соответствии с Уставом ООО «Хлебный завод «Стандарт» осуществляет следующие виды деятельности:

- производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения;
- производство муки из зерновых и растительных культур и готовых мучных смесей и теста для выпечки;
- производство сухих хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий длительного хранения;
- производство детского питания и диетических пищевых продуктов;
- оптовая торговля сахаристыми кондитерскими изделиями, включая шоколад;
- оптовая торговля хлебом и хлебобулочными изделиями;
- оптовая торговля мучными и кондитерскими изделиями;
- оптовая торговля мукой и макаронными изделиями;
- розничная торговля хлебом и хлебобулочными изделиями;
- розничная торговля кондитерскими изделиями;
- розничная торговля мучными кондитерскими изделиями;
- розничная торговля сахаристыми кондитерскими изделиями, включая шоколад;
- розничная торговля мукой и макаронными изделиями;
- иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Дело № 81 возбуждено приказом руководителя управления № 148 от 23 сентября 2010 г. на основании пункта 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.

В отзыве по делу ООО «Хлебный завод «Стандарт» за вх. № 5437 от 11 октября 2010 года, сообщается, что ООО «Хлебный завод «Стандарт» не является производителем хлеба, данная продукция в полном объеме закупается у ОАО «Хлебокомбинат № 1» в соответствии с условиями договора поставки № 93. В ходе заседания комиссии представитель ООО «Хлебный завод «Стандарт» заявил ходатайство о приобщении к материалам дела № 81 дополнения к отзыву по делу, копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копии устава ООО «Хлебный завод «Стандарт», копии договора поставки хлеба и кондитерских изделий № 93 от 17 августа 2010 года, копии акта сверки взаимных расчетов за период с 17 августа 2010 года по 8 сентября 2010 года между ООО «Хлебный завод «Стандарт» и ОАО «Хлебокомбинат № 1», копий товарных накладных № 47828, 47829, 47830, 47994, 48332, 48333, 51636, 51637, 51638.

На заседании комиссии представитель ООО «Хлебный завод «Стандарт» сообщил, что общество в течение 6 месяцев несло убытки, что явилось причиной обращения к ОАО «Хлебокомбинат № 1» за заключением договора поставки хлеба. В результате заключения указанного договора ООО «Хлебный завод «Стандарт» планировало сократить расходы и минимизировать убытки. Обратил внимание комиссии на то, что целью общества была минимизация убытков, а не извлечение прибыли.

В дополнении к отзыву за вх. № 6798 от 9 декабря 2010 г. ООО «Хлебный завод «Стандарт» приведен довод о том, что в соответствии с нормой статьи 8 Закона о защите конкуренции, а также согласно правовой позиции ВАС РФ, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 21.04.2009 г. по делу № 15956/08, однократное совпадение цены не может свидетельствовать о наличии групповой модели поведения на рынке, при этом ООО «Хлебный завод «Стандарт» не получает неконкурентные преимущества, так как на значительной доле рынка цены существенно ниже цены,

устанавливаемой обществом. По мнению ООО «Хлебный завод «Стандарт» договор поставки № 93 от 17.08.2010 г. является вертикальным соглашением. Согласно п.1.1. ст.11 Закона о защите конкуренции запреты, предусмотренные ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции не распространяются на вертикальные соглашения.

2 октября 2010 года за вх. № 5468 поступило письмо ОАО «Хлебокомбинат № 1», с приложением копии устава ОАО «Хлебокомбинат № 1», копии свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, копии маркетинговой политики ОАО «Хлебокомбинат № 1», копии прейскуранта отпускных цен на продукцию собственного производства, копии счетов-накладных № 47994, 49917, 49918, 49919, 53829, 54297, копии договора поставки хлеба и кондитерских изделий № 93 от 17 августа 2010 года, копии дополнительного соглашения от 9 сентября 2010 года к договору поставки хлеба и кондитерских изделий № 93.

В указанном письме ОАО «Хлебокомбинат № 1» сообщается, что повышение цен на хлеб на 21,6% обусловлено ростом цен на муку 1 сорта на 68%. По договору поставки № 93 от 17 августа 2010 года для ООО «Хлебный завод «Стандарт» установлены отпускные цены на хлеб пшеничный 1 сорта 0,6 кг. в размере 14,20 руб., хлеб Дарницкий ржано-пшеничный (формовой) 0,6 кг. в размере 13,60 руб.

Рассмотрев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Цена на хлеб пшеничный 1 сорта 0,6 кг. в размере 15,20 рублей и цена на хлеб Дарницкий ржано-пшеничный (формовой) 0,6 кг. в размере 14,50 рублей установлена ОАО «Хлебокомбинат № 1» и ООО «Хлебный завод «Стандарт» для оптовых покупателей. Указанные цены установлены на одном рынке — рынке оптовой реализации хлеба.

ОАО «Хлебокомбинат № 1» и ООО «Хлебный завод «Стандарт» действуют на одном товарном рынке - рынке оптовой реализации хлеба в географических границах г.Кургана.

Договор поставки № 93 не может рассматриваться как соглашение, на основании которого установлены оптовые цены на хлеб. Наличие такого договора не исключает возможность квалификации согласованных действий на рынке.

Между тем, наличие на товарном рынке согласованных действий может быть установлено лишь при наличии квалифицирующих признаков согласованных действий, предусмотренных частью 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

- 1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;
- 2) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее чем одного года или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если такой срок составляет менее чем один год.

В Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.04.2009 г. № N 15956/08 по делу N А65-3185/2008-СА1-23 указано, что известность каждому из субъектов о согласованных действиях друг друга заранее может быть установлена не только при представлении доказательств получения ими конкретной информации, но и исходя из общего положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, позволяющей за счет ее использования извлекать неконкурентные преимущества. Аналогично факт навязывания может быть констатирован и в том случае, когда результат согласованных действий в условиях конкретного рынка исключает возможность договориться с его участниками об иных условиях предложения или спроса.

Анализ изменений оптовых цен на хлеб не свидетельствует о наличии на рынке оптовой реализации хлеба в географических границах г.Кургана модели группового поведения, созданной ОАО «Хлебокомбинат № 1» и ООО «Хлебный завод «Стандарт», а также об отсутствии возможности договориться с участниками рынка об ином предложении цены.

В действиях ОАО «Хлебокомбинат № 1» и ООО «Хлебный завод «Стандарт» по установлению и поддержанию отпускных цен на хлеб пшеничный 1 сорта 0,6 кг. и хлеб Дарницкий ржано-пшеничный (формовой) 0,6 кг., отсутствуют квалифицирующие признаки согласованных действий, предусмотренные частью 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции.

Изложенное выше свидетельствует об отсутствии в действиях ОАО «Хлебокомбинат № 1» и ООО

«Хлебный завод «Стандарт» по установлению и поддержанию отпускных цен на хлеб пшеничный 1 сорта 0,6 кг. и хлеб Дарницкий ржано-пшеничный (формовой) 0,6 кг. нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Решила:

Прекратить рассмотрение дела № 81 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Хлебокомбинат № 1» и ООО «Хлебный завод «Стандарт» по установлению и поддержанию отпускных цен на хлеб пшеничный 1 сорта 0,6 кг. и хлеб Дарницкий ржано-пшеничный (формовой) 0,6 кг.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.