

Уполномоченный орган:

Администрация г. Кемерово

<...>

Заказчик:

Управление дорожного хозяйства и благоустройства администрации

г. Кемерово

<...>

Заявитель:

ООО «ДМСК»

<...>

## РЕШЕНИЕ

«16» марта 2023 года

Резолютивная часть решения оглашена «15» марта 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «16» марта 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...>	Заместителя руководителя Кемеровского УФАС - России;
Членов комиссии:	<...>	Главного специалиста-эксперта отдела контроля в - сфере закупок;
	<...>	Ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в - сфере закупок

При участии посредством ВКС:

<...> – представителя ООО «ДМСК», по доверенности;

<...>, <...>, <...> – представителей Администрации г.Кемерово, по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/51-260/2023, возбужденное по признакам нарушения

заказчиком – Управлением дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Кемерово (далее – УБДХ) законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300000123000023 «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения: просп. Ленинградский от просп. Ленина до просп. Химиков в г. Кемерово в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

#### УСТАНОВИЛА:

09.03.2023г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ДМСК» (вх. № 2268-ЭП/23) на действия заказчика - УБДХ при проведении электронного аукциона № № 0339300000123000023 «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения: просп. Ленинградский от просп. Ленина до просп. Химиков в г. Кемерово в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

По мнению заявителя ООО «ДМСК», заказчик неправомерно опубликовал протокол отказа от заключения контракта.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

07.02.2023г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией г. Кемерово было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0339300000123000023 «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения: просп. Ленинградский от просп. Ленина до просп. Химиков в г. Кемерово в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Начальная максимальная цена контракта – 120 016 136,82 рублей.

17.02.2023г. в единой информационной системе (далее – ЕИС) был размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по вышеуказанной закупке. В соответствии с данным протоколом на участие в закупке было подано 2 заявки, соответствующие положениям извещения. Победителем аукциона был признан участник закупки идентификационный № 113543843 (ООО «ДМСК») с ценовым предложением 94 812 747,84 руб.

21.02.2023 в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 ФЗ № 44-ФЗ заказчик разместил в ЕИС без своей подписи проект контракта, составленный путем включения в проект

контракта, прилагаемой к извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

02.03.2023 победитель аукциона (ООО «ДМСК») сформировал, подписал усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и разместил на электронной площадке и в ЕИС протокол разногласий, содержащий указание на необходимость включения в реквизиты подрядчика дополнительного номера телефона.

03.03.2023 Заказчик с использованием ЕИС сформировал и разместил в единой информационной системе и на электронной площадке без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт.

06.03.2023 победитель аукциона (ООО «ДМСК») подписал усиленной электронной подписью проект контракта и одновременно разместил на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта, а именно платёжное поручение № 47 от 06.03.2023 на сумму 600 080,00 руб. и платёжное поручение № 49 от 06.03.2023 на сумму 0,68 руб.

Согласно части 3 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Из подпункта а) пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ следует, что заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Согласно части 4 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в

протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с частью 5 статьи 96 ФЗ № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Установлено, что победителем аукциона (ООО «ДМСК») 06.03.2023г. в нарушение пункта 1 части 3 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ было представлено два документа, подтверждающих внесение обеспечения исполнения контракта, а именно: платёжное поручение № 47 от 06.03.2023 на сумму 600 080,00 руб. и платёжное поручение № 49 от 06.03.2023 на сумму 0,68 руб.

При этом сумма надлежащего обеспечения исполнения контракта составляет - 600 080,68 рублей.

Поскольку участником закупки в подтверждение внесения обеспечения исполнения контракта были представлены 2 платёжных поручения в противоречие пункту 1 части 3 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ, заказчику необходимо было признать участника уклонившимся от заключения контракта на основании, предусмотренном данной правовой нормой, с учетом подпункта а) пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ, а именно: заказчик должен был принять решение о признании победителя уклонившимся от заключения контракта (и составить соответствующий протокол) в связи с предоставлением победителем не одного документа в подтверждение внесения обеспечения исполнения контракта, а двух платёжных поручений.

Также установлено, что в силу требований части 4 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ регламентированный срок для подписания заказчиком проекта контракта — 09.03.2023г., на заседании комиссии представители заказчика это обстоятельство не отрицали.

Следовательно, решение о признании победителя уклонившимся от заключения контракта по основанию непоступления на расчетный счет заказчика обеспечения исполнения контракта заказчик должен был принять не ранее истечения регламентированного срока для подписания контракта, вместе с тем данное решение было принято 07.03.2023.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком нарушены положения части 4 статьи 51, подпункта а) пункта 2 части 6 статьи 51, части 5 статьи 96 ФЗ № 44-ФЗ.

Вместе с тем Комиссией установлено, что ООО «ДМСК» подлежало признанию уклонившимся.

Руководствуясь статьей 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДМСК» на действия заказчика – УБДХ при проведении электронного аукциона № 0339300000123000023 «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения: просп. Ленинградский от просп. Ленина до просп. Химиков в г. Кемерово в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» необоснованной.
2. Признать заказчика – УБДХ нарушившим требования части 4 статьи 51, подпункта а) пункта 2 части 6 статьи 51, части 5 статьи 96 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что участник закупки подлежал признанию уклонившимся.
4. Передать материалы дела № 042/06/51-260/2023 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 Кодексом РФ об административных правонарушениях

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>