

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
№ 023/04/7.32.4-2980/2019

25 декабря 2019 г.
Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, рассмотрев в присутствии должностного лица, начальника отдела материально технического обеспечения ФГБУ «Санаторно-курортный комплекс Анапский» Министерства обороны РФ Б И А протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2980/2019, возбужденного в отношении начальника отдела материально технического обеспечения ФГБУ «Санаторно-курортный комплекс Анапский» Министерства обороны РФ Б И А по части 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по факту нарушения п. 25 Правил проведения конкурсов и аукционов. Лицу, в отношении которого ведется производство по делу разъяснены права, предусмотренные п. 1 ст. 25.1, ч. 4,5 ст. 25.5 КоАП РФ,

установил:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договора аренды имущества, находящегося в Федеральной собственности (извещение № 060319/22391995/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Заявитель жалобы считал, что Организатор торгов неправомерно

отказал в допуске к участию в торгах, и просил признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражал на доводы жалобы, считал доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу 143-Т/2019, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с Протоколом №1/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 060319/22391995/02, по Лотам 1 и 2, заявка ООО фирма «Прогресс» была отклонена с формулировкой «Нарушение п.п. "в" п.п. 1 п. 121 Правил проведения конкурсов и аукционов».

Пунктом 24 Правил установлено, что Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил;
- 3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;
- 4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);
- 5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего

предпринимательства в Российской Федерации", в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

б) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

в) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Согласно п. 24.1 Правил при проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае, если указанные в заявке на участие в конкурсе значения критериев конкурса не соответствуют установленным конкурсной документацией предельным значениям критериев конкурса.

Отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 24 и 24 настоящих Правил, не допускается (пункт 25 Правил).

Представитель Организатора торгов пояснил, что в соответствии с журналом регистрации заявок, заявки от имени ООО фирма «Прогресс» поданы Б. С. И. В связи с тем, что в заявке отсутствовал документ, подтверждающий полномочия Б.С.И. подавать заявку на участие в торгах от имени ООО фирма «Прогресс», Комиссия Организатора торгов приняла решение об отказе в допуске к участию в торгах на право заключения договора аренды имущества, находящегося в Федеральной собственности.

Подпунктом в подпункта 1 пункта 121 Правил проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества ФАС

России от 10.02.2010 № 67 (далее - Правила) определено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Заявитель указывал, что в целях выполнения установленных требований Организатору торгов в составе заявок по Лотам 1 и 2 были предоставлены копии Решения единственного учредителя ООО фирма «Прогресс» о продлении полномочий действующего руководителя, а также копия приказа о назначении руководителя. Присутствие представителя ООО фирма «Прогресс» по доверенности не предполагалось.

При изучении заявок, поданных Заявителем на участие в указанных торгах, установлено, что заявки ООО фирма «Прогресс» поданы за подписью директора Б. П.А. Заявки на участие в указанных торгах содержат копии решения единственного учредителя ООО фирма «Прогресс» о продлении полномочий действующего руководителя (Б.П.А.), а также копию приказа о назначении руководителя.

Таким образом, установлено, что отказ ООО фирма «Прогресс» в допуске к участию в торгах нарушает п. 25 «Правил проведения конкурсов и аукционов» порядок проведения торгов и законные права Заявителя.

По информации, предоставленной ФГБУ «Санаторно-курортного Комплекса Анапский» Министерства обороны РФ начальник отдела материально технического обеспечения ФГБУ «Санаторно-курортный комплекс Анапский» Министерства обороны РФ Б И А является ответственным за осуществление действий, выразившихся в

нарушении порядка проведения торгов, путем отказа заявителю в допуске к участию в торгах.

Согласно части 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Уведомлением Краснодарского УФАС России от 15.10.2019 г. исх. № 26138/9 Б И.А. сообщено о том, что протокол об административном правонарушении будет составлен 29.11.2019г. в 15:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 235, к. 1. (Доставлено 25.10.2019 г.)

29.11.2019 в отношении Б И.А. составлен протокол об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2980/2019 исх. № 30873/9 (Доставлено 10.12.2019 г.)

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2980/2019 от 29.11.2019 г. исх. № 30885/9 Б И.А. сообщено о том, что рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2980/2019 состоится 11.12.2019 г. в 14:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, к. 1. (Доставлено 10.12.2019 г.)

Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении от 11.11.2019 г. исх. № 32112/9 Б И.А. сообщено о том, что рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2980/2019 состоится 25.12.2019 г. в 14:30 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, к. 1. (Доставлено 20.12.2019 г.)

При рассмотрении дела, в действиях должностного лица, начальника отдела материально технического обеспечения ФГБУ «Санаторно-курортного комплекса Анапский» Министерства обороны РФ Б И А установлен состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок давности привлечения Б И. А. к административной ответственности на момент вынесения постановления не истек.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих обязанностей.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Руководствуясь ч. 6 ст. 7.32.4; ст. 24.1; п. 1 ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать начальника отдела материально технического обеспечения ФГБУ «Санаторно-курортный комплекс Анапский» Министерства обороны РФ Б И А виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного по ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1. ст. 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду **161 1 16 020 10016000 140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001 УИН: 16100500000000382215

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК 161 1 16 020 10016000 140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 861 253-66-82).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение одного года со дня вступления его в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде

административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (часть 1 статьи 31.5. КоАП РФ).

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (часть 2 статьи 31.5. КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

Е.Г. Войченко