

РЕШЕНИЕ № 210-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

15 мая 2017 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тимофеенко О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Министерства природных

ресурсов Краснодарского края (Северная ул., д. 275/1, г. Краснодар, Краснодарский край, 350020)(далее – Организатор торгов) – Ш.Г.М. (доверенность № 202-14195/17-05.1 от 10.05.2017) в отсутствие надлежаще уведомленной Д.Н.В. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 44 по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории р. 1-я Кочеты в границах муниципального образования Динской район, площадью 0,112 кв.км (извещение № 050916/1041801/05 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru.](http://www.torgi.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 44 по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории р. 1-я Кочеты в границах муниципального образования Динской район, площадью 0,112 кв.км (извещение № 050916/1041801/05 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru.](http://www.torgi.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: [http://www.krasnodar.fas.gov.ru.](http://www.krasnodar.fas.gov.ru)

Рассмотрение жалобы назначено на 15.05.2017 г. в 11.00 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов допущены нарушения, которые препятствуют его проведению и определению победителей: не соблюдены требования п.п.6,8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, права, на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007г. № 230.

Считает, что материалы в графической форме вместе с пояснительной запиской к ним, являются неотъемлемой частью договора водопользования, и должны быть представлены в составе документации об аукционе. Приложением №3 к документации аукциона утвержден проект договора водопользования, согласно

которому указаны географические координаты участка акватории, на изображение участка акватории не произведена нумерация угловых точек, не обозначены границы используемой акватории, а также не обозначены зоны с особыми условиями использования: 1. прибрежная защитная полоса; 2. береговая полоса; 3. водоохранная зона. В нарушение части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации в проекте договора водопользования отсутствует пояснительная записка к материалам в графической форме.

В связи с изложенным, Заявитель просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Представитель Организатора торгов предоставил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считает доводы, изложенные в ней, необоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

При организации и проведении аукциона организатор торгов руководствуется Водным кодексом Российской Федерации, Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе (далее - Правила № 1), а также Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - Правила № 2), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона». Кроме этого, министерство в части предоставления государственной услуги руководствуется Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 57 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования».

5 сентября 2016 года министерством подготовлены и опубликованы в установленном порядке на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru соответствующие требованиям действующего законодательства извещение и документация об аукционе № 44. Основанием для организации и проведения аукциона № 44 явилось поступившее в министерство 20 июля 2016 года заявление и материалы ООО «Золотой берег» о предоставлении в пользование участка акватории реки 1-я Кочеты, в том числе для рекреационных целей, с разметкой границ акватории водного объекта, с размещением на акватории водного объекта плавательных средств и ином обустройстве акватории водного объекта в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

В период с 18 октября 2016 года по 21 октября 2016 года аукционной комиссией министерства проведено вскрытие конвертов с поступившими заявками на аукцион № 44, а также их рассмотрение на соответствие требованиям, установленным действующим законодательством и документации об аукционе.

Для участия в аукционе № 44 поступила 21 заявка, по результатам рассмотрения которых допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона 17 заявителей, в том числе и Д.Н.В.

Проведение аукциона назначено было на 11 ноября 2016 года. Однако, в связи с поступлением в Управление антимонопольной службы по Краснодарскому краю жалобы ООО «Золотой берег» решением министерства от 10 ноября 2016 года № 15-1 проведение аукциона было приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы от 16 ноября 2016 года № 341 -Т/2016, поступившим в министерство 25 ноября 2016 года, жалоба ООО «Золотой берег» признана необоснованной.

16 января 2017 года министерством принято решение о возобновлении проведения открытого аукциона № 44 и назначена дата его проведения – 9 февраля 2017 года.

Однако 3 февраля 2017 года в министерство поступило определение судьи Ленинского районного суда г. Краснодара Ж.Р.Г., принятого по исковому заявлению С.А.В. к министерству о признании торгов

недействительными, о приостановлении проведения открытого аукциона № 44 до рассмотрения гражданского дела по существу. В связи с чем организатором торгов принято решение от 7 февраля 2017 года № 15-3 о приостановлении проведения открытого аукциона. В настоящее время министерством обжаловано не вступившее в законную силу решение суда по гражданскому делу по иску С.А.В. и соответственно проведение аукциона продолжает быть в статусе приостановленного.

По существу доводов Заявителя установлено следующее.

В соответствии с пунктом 7 Правил организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

В соответствии с пунктом 8 Правил организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка);

б) организует подготовку и публикацию извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене;

в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации к договору водопользования прилагаются материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.

Форма примерного договора Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения аукциона (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230. Согласно пункту 8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230, договор водопользования заключается по форме примерного договора водопользования, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта

2008 г. N 165 "О подготовке и заключении договора водопользования". Содержание договора водопользования должно соответствовать требованиям Водного кодекса Российской Федерации.

Форма примерного договора водопользования, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 №165, предусматривает отображение гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте в графической форме в материалах (с пояснительной запиской к ним), прилагаемых к договору (пункт 4). В соответствии с пунктом 4 раздела I «Предмет договора» проектов договоров водопользования, включенных в состав аукционной документации, «водный объект, предоставляемый в пользование, зоны с особыми условиями их использования (водоохранные зоны), расположенные в непосредственной близости от места водопользования, отображается в графической форме в материалах (с пояснительной запиской к ним), прилагаемых к договору и являющихся его неотъемлемой частью».

В аукционной документации в проекте договора водопользования пунктом 4 установлено что водный объект, предоставляемый в пользование, размещение средств и объектов водопользования, сооружений, расположенных на водном объекте, отображаются в графической форме в материалах (с пояснительной запиской к ним), прилагаемых к настоящему договору и являющихся его неотъемлемой частью.

Учитывая, что законодателем определены требования к наличию графических материалов и пояснительной записки, установлено, что Организатором торгов нарушены нормы законодательства в части не опубликования в составе конкурсной документации пояснительной записки к материалам в графической форме в приложении 3 к документации аукциона в проекте договора водопользования.

Относительно доводов Заявителя о необходимости конкретизации зоны с особыми условиями использования, а именно: 1. прибрежная защитная полоса; 2. береговая полоса; 3. водоохранная зона, комиссией по делу №210-Т/2017 не установлено конкретных требований законодательства по обозначению указанных прибрежных зон.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Д.Н.В. на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона № 44 по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории р. 1-я Кочеты в границах муниципального образования Динской район, площадью 0,112 кв.км (извещение № 050916/1041801/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. В связи с тем, что проведение открытого аукциона № 44 приостановлено, предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеев

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.