

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-586/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Центральная Процессинговая Компания» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.10.2016

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>,

при участии представителей: <...>, рассмотрев жалобу ООО «Центральная Процессинговая Компания» от 10.10.2016 № 470 на действия (бездействие) заказчика ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов через АЗС с использованием топливных карт для Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (извещение № 31604018595), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Центральная Процессинговая Компания» (далее - Заявитель) от 10.10.2016 № 470 (вх. От 11.10.2016 № 148013/16) на действия (бездействие) заказчика ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов через АЗС с использованием топливных карт для Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (извещение № 31604018595) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1

Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького», утвержденного решением наблюдательного совета ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» от 26.10.2015 (далее - Положение о закупке). Из жалобы следует, что при проведении Аукциона Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя в части ненаправления на адрес электронной почты Заявителя уведомления о дате повторного проведения Аукциона.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией. Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Заказчика, Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

22.08.2016 в ЕИС размещено извещение о проведении Аукциона, Документация о проведении Аукциона (далее - Извещение, Документация).

Согласно Извещению, Документации Аукцион проводится в электронном форме на ЭТП.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender>, регулируется Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным приказом генерального директора АО «ОТС» от 09.09.2016 № 09 (далее – Регламент).

Для предоставления юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, права использования электронной площадки «ОТС-TENDER» при прохождении регистрации на сайте в сети «Интернет»:

<http://otc.ru> необходимо пройти аккредитацию.

Лицо, намеренное получить аккредитацию, обязано обеспечить полноту и достоверность информации, указанной в форме регистрации, предусмотренной ЭТП. Данная информация используется ЭТП в неизменном виде при автоматическом формировании документов, образующих документооборот процесса проведения закупок (других конкурентных процедур) в соответствии с условиями Регламента.

Пользователем (Лицензиат) в личном кабинете в разделе «Моя организация» могут быть загружены файлы, содержащие правоустанавливающие документы зарегистрированной организации в электронной форме или их копии (пункт 4.8 Регламента).

Пунктом 4.19 Регламента установлено, что Лицензиат несет ответственность за достоверность и актуальность документов и информации, содержащихся в личном кабинете Лицензиата в разделе «Моя организация».

Согласно представленной информации Оператором, Заявителем при прохождении аккредитации указан в качестве основного e-mail для получения уведомлений mnn@c-p-k.ru и e-mail, указываемый в реестре организаций info@c-p-k.ru.

Основным источником информирования для пользователя на ЭТП является личный кабинет, посредством которого осуществляется связь между участником, Оператором, Заказчиком.

В соответствии с представленной информации Заказчиком, на данную закупку ранее подана жалоба, по результатам рассмотрения которой антимонопольным органом выдано предписание о проведении повторного Аукциона, в связи с чем, Заказчиком 04.10.2016 направлены уведомления участникам Аукциона, в том числе Заявителю на e-mail, указанный в заявке info@c-p-k.ru. Согласно данному уведомлению повторное проведение Аукциона назначено на 06.10.2016 в 10.00.

Кроме того, по данным программно-аппаратного комплекса ЭТП Оператором 04.10.2016 в 13.59 и повторно 06.10.2016 в 10.00 направлены уведомления Заявителю о дате и времени проведения Аукциона, в личный кабинет (info@c-p-k.ru, mnn@c-p-k.ru), что подтверждается снимками персонального компьютера Оператора с изображением личного кабинета Заявителя.

Учитывая, что Регламентом не предусмотрена обязанность Оператора информировать участников закупочного процесса о совершении тех или иных действий иными способами, кроме информирования через личный кабинет, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Центральная Процессинговая Компания» от 10.10.2016 № 470 на действия (бездействие) заказчика ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов через АЗС с использованием топливных карт для Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (извещение № 31604018595) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.