

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/33-199/2021

28.06.2021

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в без участия представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела ИП Дятловой Светланы Николаевны на положения аукционной документации заказчика – Областное государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро по Магаданской области» при проведении электронного аукциона «Поставка бумаги для офисной техники для нужд Госюрбюро по Магаданской области» (реестровый номер 0147100001321000001).

Жалоба подана в установленный частью 6 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе Заявитель указывает, что в техническом задании в аукционной документации указаны некорректные характеристики закупаемой бумаги.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 15.06.2021 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка бумаги для офисной техники для нужд Госюрбюро по Магаданской области» (реестровый номер 0147100001321000001).

Начальная (максимальная) цена контракта 64 000,00 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 23.06.2021 11:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 24.06.2021; дата проведения электронного аукциона - 25.06.2021.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

2. Согласно доводу, изложенному в жалобе Заявителя, заказчиком допущены ошибки при составлении технического задания.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Изучив представленные материалы, письменные пояснения Заказчика, документацию электронного аукциона, комиссия Магаданского УФАС России установила.

В техническом задании аукционной документации заказчиком установлены следующие технические характеристики поставляемого товара:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики *	Ед. изм.	Кол-во
1.	Бумага для офисной техники белая	<p>Бумага предназначена для печати на копировально-множительных аппаратах, принтерах.</p> <p>Формат - А4.</p> <p>Цветность - белая.</p> <p>Количество листов в пачке – 500.</p> <p><u>Масса бумаги площадью 1м2, г – от 84 до 90</u></p> <p>Белизна не менее 140%.</p> <p>Марка бумаги не ниже «С».</p> <p>Яркость не менее 90%.</p> <p>Непрозрачность - не менее 90%</p>	Пач.	200

Комиссией установлено, что заказчиком в аукционной документации установлен код по ОКПД2 (КТРУ) 17.12.14.129 (17.12.14.129-00000025).

Из письменных пояснений, представленных заказчиком, следует что для кода ОКПД2 (КТРУ) 17.12.14.129 законодатель установил обязательный к применению параметр, в котором указана минимальная характеристика: масса бумаги площадью 1м2, г- >84 и <90, который заказчик указал в аукционной документации.

Однако, на заседании комиссии установлено, что в действующей редакции КТРУ 17.12.14.129-00000025 от 27.11.2020 установлены следующие характеристики товара:

Наименование характеристики	Вид характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Формат	Неизменяемая заказчиком	A4	
Марка бумаги, не ниже	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	A	
		B	
		C	
Количество листов в пачке	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	≥ 50	Штука
		≥ 100	Штука
		≥ 200	Штука
		≥ 250	Штука
		≥ 400	Штука
		500	Штука

В соответствии с КТРУ 17.12.14.129-00000025 от 27.11.2020 в позиции информация о технических регламентах и стандартах наименование документа установлено в соответствии с действующим ГОСТом Р 57641-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Бумага ксерографическая для офисной техники. Общие технические условия». Согласно таблице №1 указанного ГОСТа Р 57641-2017, для марки бумаги класса «С» в наименовании показателя «номинальная масса бумаги площадью 1 м,г» установлено значение **-72,0-80,0**. Однако, как уже отмечалось ранее, Заказчиком в техническом задании указана характеристика «Масса бумаги площадью 1м2,г – **от 84 до 90**».

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком не применена соответствующая позиция КТРУ в действующей редакции, установлены требования к товару без учета ГОСТ Р 57641-2017. Таким образом, заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктами 3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Дятловой Светланы Николаевны на положения аукционной документации заказчика – Областное государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро по Магаданской области» при проведении электронного аукциона «Поставка бумаги для офисной техники для нужд Госюрбюро по Магаданской области» (реестровый номер 0147100001321000001) обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.