

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-1044/2020

17 декабря 2020 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

<...>. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии от А<...> – Б<...>. (по доверенности от 16.12.2019);

от Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344) – У<...> (по доверенности от 16.12.2020),

рассмотрев жалобу А<...> (вх. № 2015386 от 10.12.2020) на действия аукционной комиссии – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении открытого аукциона на право заключение договора аренды лесных участков для рекреационной деятельности в Алтайском, Солтонском лесничествах, для ведения сельского хозяйства в Алтайском лесничестве, Алтайского края, по лоту № 1 (извещение № 051120/5438691, № 44986), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба А<...> (вх. № 2015386 от 10.12.2020) на действия аукционной комиссии – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении открытого аукциона на право заключение договора аренды лесных участков для рекреационной деятельности в Алтайском, Солтонском лесничествах, для ведения сельского хозяйства в Алтайском лесничестве, Алтайского края, по лоту № 1 (извещение № 051120/5438691, № 44986).

Из содержания жалобы следует, что 05.11.2020 на сайте www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено информационное сообщение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для рекреационной деятельности в Алтайском, Солтонском лесничествах, для ведения сельского хозяйства в Алтайском лесничестве, Алтайского края, по лоту № 1 (извещение № 051120/5438691, № 44986).

Место приема заявок: ЭТП «РТС-Тендер».

Дата начала подачи заявок - 06.11.2020.

Дата окончания подачи заявок - 07.12.2020.

Дата и время проведения аукциона: 15.12.2020 в 11:00

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 44986-1 от 09.12.2020 А<...>. отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации заявка, поданная на участие в торгах не заполнена по всем пунктам, не подписана заявителем собственноручно либо усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя».

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске А<...>. нарушает порядок проведения торгов, так как заявка на участие в оспариваемых торгах заполнена полностью, заверена усиленной электронной подписью.

Кроме того, на электронной площадке перед подачей документов происходит их подпись ЭЦП.

На заседании Комиссии 17.12.2020 представитель А<...>. доводы жалобы поддержал.

Представитель Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края ко дню заседания Комиссии УФАС представили письменные возражения, документы и пояснили, что инструкция по заполнению формы заявки находится в файле «Форма заявки».

Данный документ размещен на площадке РТС-тендер и на официальных сайтах torgi.gov, Минприроды Алтайского края.

В инструкции было указано, что заявка подписывается электронной подписью.

В заявке поданной А<...>. пропущена строка «Наименование банка, в котором у Претендента открыт счет; название города, где находится банк».

Поданная А<...> заявка не была пописана не одним из способов, указанных в инструкции по заполнения заявки на участие в аукционе в электронной форме.

В ходе участия в аукционе подписанная А<...> заявка в электронном виде на площадке РТС-тендер не отобразила квалифицированную электронную подпись, то есть произведенная подпись только идентифицировала лицо, воспроизводящее действия подачи заявки на аукцион.

Соответственно подтверждение подписания самого электронного документа не было установлено комиссией при рассмотрении заявок.

Таким образом заявка, поданная А<...>. в .docx формате, не содержала электронную подпись как регламентировано Федеральном законе от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры торгов обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба А<...>. соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

05.11.2020 на сайте www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено информационное сообщение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для рекреационной деятельности в Алтайском, Солтонском лесничествах, для ведения сельского хозяйства в Алтайском лесничестве, Алтайского края, по лоту № 1 (извещение № 051120/5438691, № 44986).

Место приема заявок: ЭТП «РТС-Тендер».

Дата начала подачи заявок - 06.11.2020.

Дата окончания подачи заявок - 07.12.2020.

Дата и время проведения аукциона: 15.12.2020 в 11:00

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 44986-1 от 09.12.2020 для участия в оспариваемых торгах по лоту № 1 подана 1 заявка А<...>., в связи с чем аукцион по лоту № 1 признан не состоявшимся на основании п.2 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса Российской Федерации.

А<...>. отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации заявка, поданная на участие в торгах не заполнена по всем пунктам, не подписана заявителем собственноручно либо усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя».

Согласно ч. 12 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая

извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

Пунктом «г» ч. 16 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Комиссией УФАС установлено, что инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме размещена на сайте www.torgi.gov.ru в составе документации об аукционе извещение № 051120/5438691 (форма заявки и инструкция по ее заполнению).

Из текста инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме, среди прочего, следует, что заявка должна быть заполнена по всем пунктам и подписана заявителем собственноручно или уполномоченным им представителем и заверена печатью заявителя (при наличии) либо подписана подписью заявителя.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что в заявке А<...>. пропущена строка «Наименование банка, в котором у Претендента открыт счет; название города, где находится банк».

Заявка не подписана ни одним из способов, установленных вышеуказанной инструкцией.

Таким образом, в действиях комиссии по проведению аукциона Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края нарушение порядка проведения торгов не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу А<...> - необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

.

<...>