

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя заказчика – <...> – (должностное лицо), заявителя – <...> – (должностное лицо) рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя (вх. № 9122/ж от 13.07.2022г.) на действия ФГАОУ ВО КФУ при проведении закупки № 32211469404 на Оказание услуг по содержанию (уборке) помещений учебных зданий,

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения текущей редакции извещения закупки №32211469404 в Единой Информационной системе в сфере закупок – 14.06.2022 года.

Начальная (максимальная) цена договора — 144 214 526,60 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушением норм действующего законодательства.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации

и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с указанными положениями Закона о закупках, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки

(далее – Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ФГАОУ ВО КФУ утвержденным 25 мая 2022 года, а также Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Относительно довода жалобы заявителя о том, что заказчиком, при оценке заявки, были учтены не все договоры, представленные в качестве подтверждения опыта.

В соответствии с извещением, участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 19.2 статьи 3.4 Закона о закупках В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

Согласно пункту 17 информационной карты конкурса:

17	Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Вес критерия (коэффициент)	<p>1. Цена договора: 70% (0,70)</p> <p>2. Качество услуг и квалификация участника конкурса: 30% (0,30)</p> <p>Критерий «качество услуг и квалификация участника конкурса» оценивается на основании указанных в заявке участником конкурса сведений, содержащих сведения об участнике конкурса, и на основании представленных в соответствии с пунктом «2» части 3.1.7 документов, подтверждающих квалификацию участника конкурса:</p> <p>2.1.) Опыт оказания услуг, предусмотренных предметом настоящего конкурса:</p> <p>По настоящему критерию будет оцениваться количество исполненных договоров (контрактов) участником конкурса, заключенных и исполненных без нарушений сроков и иных условий исполнения договора со стороны участника конкурса на оказание услуг по содержанию (уборка помещений) зданий и сооружений, заключенные и исполненные на сумму не менее 40 000 000,00 (сорок миллионов) рублей каждый.</p> <p>Оцениваться будут в том числе договора, относящиеся к Разделу N «УСЛУГИ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ», подклассу 81.2 «Услуги по общей уборке зданий» Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).</p>
----	--	---

		<p>Оцениваться будут договора (контракты) заключенные после 01.01.2018 года.</p> <p>За каждый договор (контракт), соответствующий вышеуказанным требованиям, присваивается 10 (десять) баллов.</p> <p>Максимальное значение – 100 баллов(1).</p>
--	--	--

В соответствии с пунктом 3.1.7 конкурсной документации Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

1) копии документов, подтверждающих соответствие участников конкурса требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 части 19.1. Закона 223-ФЗ), а именно: не требуется

2) информация и документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, а именно:

копии договоров (контрактов) (со всеми приложениями) (в том числе актов об оказанных услугах, подтверждающих исполнение таких договоров (контрактов)), соответствующих требованиям, указанным в пункте 17 РАЗДЕЛ II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА.

В соответствии с доводом жалобы заявителя, заказчиком при оценке заявки были засчитаны не все представленные, в качестве подтверждения Опыта оказания услуг, предусмотренных предметом настоящего конкурса договоры.

Так, из 11 представленных договоров, заказчиком были приняты к оценке 9 из них. Исходя из представленных пояснений заказчика, в ответ на направленный запрос разъяснений результатов оценки было, было установлено, что не был засчитан, в том числе, договор №10100 от 26 апреля 2019 года, ввиду непредоставления актов выполненных работ по данному контракту. Вместе с тем, в составе заявки были приложены УПД, подтверждающие исполнение данного контракта.

Представитель заказчика, в ходе заседания пояснил, что вышеуказанный договор не был принят к оценке, по причине того, что в соответствии с условиями конкурсной документации, представленные к оценке договоры должны содержать документы, подтверждающие его исполнения, а именно акты выполненных работ. Вместе с тем, в составе заявки заявителя жалобы (заявка №5 в протоколе) актов выполненных работ к договору №10100 от 26 апреля 2019 года приложены не были. Участником закупки были приложены лишь УПД по данному договору, что по мнению заказчика не может свидетельствовать о факте реального исполнения контракта.

Изучив доводы заявителя, пояснения заказчика, положения конкурсной документации, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к следующим выводам:

Так, Универсальный передаточный документ (УПД) - это документ, который

объединяет в себе счет-фактуру и первичный документ. Он также может использоваться только как первичный учетный документ для оформления различных фактов хозяйственной жизни.

Таким образом, в случае если УПД содержит все сведения, предусмотренные законодательством для акта приемки работ, а также является подписанным обоими сторонами, то такой документ должен быть приравнен к акту выполненных работ. Аналогичная позиция вытекает из Письма ФНС России от 21.10.2013 N ММВ-20-3/96@ "Об отсутствии налоговых рисков при применении налогоплательщиками первичного документа, составленного на основе формы счета-фактуры".

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком, при оценке заявки заявителя, по критерию наличия опыта, представленный в составе заявки договор не был зачтен неправомерно. Из представленных в составе заявки документов можно однозначно сделать вывод о том, что указанный договор исполнялся. Представленные УПД подписаны электронно-цифровой подписью сторон договора.

Довод заявителя признан обоснованным.

Заказчиком нарушены положения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом выявленных нарушений, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений действующего законодательства о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу ООО «Люкс Логистик» (вх. № 9122/ж от 13.07.2022г.) на действия ФГАОУ ВО КФУ при проведении закупки № 32211469404 на Оказание услуг по содержанию (уборке) помещений учебных зданий, обоснованной.
2. Признать заказчика ФГАОУ ВО КФУ нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.
4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Председатель Комиссии:

<...> – (Должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (Должностное лицо)

<...> – (Должностное лицо)