РЕШЕНИЕ

по жалобе №13-01-18.1-03/187

о признании жалобы обоснованной

13 мая 2013 г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.**– заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Лосевская Е.В.**– старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А.- государственный инспектор отдела контроля органов власти.

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Торгсервисстрой» (далее Заявитель) на действия заказчика и конкурсной комиссии ОАО «Завод «Метеор» (далее Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на строительно-монтажные работы, силовое оборудование, телефония и СКС, на 5-м этаже (вторая очередь), корпус №3, промплощадка №2, г.Волжский (лот №1) в соответствии с Положением о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», конкурсной документацией.

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 26 апреля 2013 года поступила жалоба ООО «Торгсервисстрой» на действия заказчика закупки и конкурсной комиссии ОАО «Завод «Метеор» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на строительно-монтажные работы, силовое оборудование, телефония и СКС, на 5-м этаже (вторая очередь), корпус №3, промплощадка №2, г.Волжский в соответствии с Положением о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», конкурсной документацией.

Жалоба Заявителем подана в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление

о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/1988 от 29.04.2013) направлено: Заявителю 29 апреля 2013г. в 14 ч. 42 мин. по факсу: 8 (8443) 55-08-25, заказчику 29 апреля 2013г. в 14 ч. 47 мин. по электронной почте mamykin-y@meteor.su.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 13 мая 2013 года в 10 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Шагаев В.В. – директор ООО «Торгсервисстрой», Гаврилов В.Н. – представитель ООО «Торгсервисстрой» по доверенности №1 от 28.04.2013г. (сроком на 1 год), Куницын Д.Н. – представитель ОАО «Завод «Метеор» по доверенности №17 от 06.05.2013г. (сроком на 1 год), Сафронов Э.П. – представитель ОАО «Завод «Метеор» по доверенности №24 от 25.03.2013г. (сроком на один год).

Способ закупки продукции – открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на строительно-монтажные работы (СМР) в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП) по проекту: «Техническое перевооружение и реконструкция производства испытательной базы нового поколения пьезоэлектрических генераторов, фильтров, резонаторов в ОАО «Завод «Метеор» на основании плана закупки товаров, работ и услуг на 2013 год, согласно дефектной ведомости, планов и информационной карты.

Предмет конкурса – строительно-монтажные работы, силовое оборудование, телефония и СКС на 5-м этаже (вторая очередь), корпус №3, промплощадка №2, г.Волжский, ул.Горького, 1.

Заказчиком закупки является ОАО «Завод «Метеор».

Открытый конкурс в электронной форме проведен на основании Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», которое утверждено решением Совета директоров ОАО «Завод «Метеор» от 12.05.2012 №16/12 (далее – Положение о закупках), и конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора на строительно-монтажные работы (СМР) в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП) по проекту: «Техническое перевооружение и реконструкция производства испытательной базы нового поколения пьезоэлектрических генераторов, фильтров, резонаторов в ОАО «Завод «Метеор».

Извещение №31300212097 о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено 25.03.2013г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, 08 февраля 2013г. на сайте www.etprf.ru (извещение №13022700002).

Согласно Протокола вскрытия конвертов от 19.04.2013г. №31300212097-01 заявки по лоту №1 подали: ООО «СтройСервисПлюс», ООО «ВолгоСпецСтрой», ООО «Торгсервисстрой».

В соответствии с п.7 Протокола №ОК-2 от 18.04.2013г. рассмотрения заявок на участие в электронном конкурсе по результатам рассмотрения заявок Закупочная комиссия приняла решение о несоответствии заявок ООО «ВолгоСпецСтрой», ООО «Торгсервисстрой» требованиям конкурсной документации и заключении

договора с единственным поставщиком ООО «СтройСервисПлюс».

Обжалуемые действия заказчика, конкурсной комиссии – несоответствие выбранного способа закупки пункту 11 Перечня продукции, закупка которой осуществляется исключительно способом электронного аукциона (Приложение №1 к Положению о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор»); необоснованное отклонение заявки ООО «Торгсервисстрой» на участие в открытом конкурсе на основании несоответствия требованиям конкурсной документации.

Из жалобы следует, что предложенная в заявке ООО «Торгсервисстрой» цена ниже цены, предложенной выбранным поставщиком по протоколу ОАО «Завод «Метеор».

Представитель ООО «Торгсервисстрой» просит признать жалобу обоснованной по основаниям, изложенным в жалобе.

Представители ОАО «Завод «Метеор» представили на заседание Комиссии возражения на жалобу (с приложением материалов), в которых просят признать жалобу Заявителя необоснованной. Также пояснили, что по результатам открытого конкурса 22.04.2013 заключен договор с ООО «СтройСервисПлюс».

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Извещение №31300212097 о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено 25.03.2013г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, на сайте Официальной Электронной торговой площадки Государственной корпорации «Ростех» и ОАО «АК «Транснефть» www.etprf.ru (Извещение №ОК13022700002).

Согласно извещениям №31300212097 и №ОК13022700002 ОАО «Завод «Метеор» объявлено о проведении 18.04.2013г. ***закупки способом открытого конкурса*** на право заключения договора на строительно-монтажные работы (СМР) в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП) по проекту: «Техническое перевооружение и реконструкция производства испытательной базы нового поколения пьезоэлектрических генераторов, фильтров, резонаторов в ОАО «Завод «Метеор».

В соответствии с ч.1 ст.6 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» закупки продукции могут осуществляться способом конкурентных процедур, в том числе путем: проведения торгов в форме конкурса, аукциона; без проведения торгов: Котировочная сессия.

Раздел «Основные термины» Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» определяет «аукцион» как торги, проведение которых в режиме реального времени осуществляется посредством электронной площадки на сайте в сети Интернет в порядке, установленном Положением и Регламентом электронной торговой площадки. Конкурсом являются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора и заявке на

участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Приложение №1 к Положению о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» содержит перечень продукции, закупка которой осуществляется исключительно способом электронного аукциона. Пункт 11 Перечня содержит указание на то, что продукция ремонтно-строительных работ, работ по технической эксплуатации и содержанию зданий, сооружений и территорий на сумму до 5 млн.рублей осуществляется исключительно ***способом электронного аукциона***.

Так как предметом открытого конкурса является право заключения договора на строительно-монтажные работы, силовое оборудование, телефония и СКС, то соответственно данные виды работ относятся к п.11 Приложения №1 и должны осуществляться исключительно способом электронного аукциона.

В действительности ОАО «Завод «Метеор» проведена закупка в форме электронного конкурса.

Таким образом, действия конкурсной комиссии по проведению закупки в форме электронного конкурса противоречит п.11 Приложения №1 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор».

2. Открытый конкурс на право заключения договора на строительно-монтажные работы (СМР) в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП) по проекту: «Техническое перевооружение и реконструкция производства испытательной базы нового поколения пьезоэлектрических генераторов, фильтров, резонаторов в ОАО «Завод «Метеор» проведен 18 апреля 2013г. Согласно Протокола рассмотрения заявок №ОК-2 от 18.04.2013г. на участие в открытом электронном конкурсе по лоту №1 заявки подали ООО «СтройСервисПлюс», ООО «СК-ВолгоСпецСтрой», ООО «Торгсервисстрой».

По результатам рассмотрения заявки Закупочная комиссия приняла решение о несоответствии заявок ООО «СК-ВолгоСпецСтрой» и ООО «Торгсервисстрой» требованиям конкурсной документации. Открытый конкурс признан несостоявшимся, договор заключен с единственным поставщиком ООО «СтройСервисПлюс».

Исходя из Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном конкурсе №ОК-2 от 18.04.2013г. заявка ООО «Торгсервисстрой» отклонена в связи с несоответствием требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п.1 ст.8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае:

а) непредоставления необходимых документов либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах), произведениях литературы или искусства, на поставку (выполнение, оказание), создание которых размещается заказ;

б) несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 7 настоящего Положения;

в) невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе;

г) несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Пунктом 5.3.8 конкурсной документации также установлены случаи недопуска участника размещения закупки к участию в конкурсе:

а) непредоставление определенных настоящей конкурсной документацией документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах соответственно на поставку, выполнение, оказание которых проводится процедура закупки;

б) несоответствие требованиям, установленным в информационной карте настоящей конкурсной документации;

в) наличие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки;

г) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе:

- заявка не соответствует форме конкурсной документации и/или не имеет в содержании обязательной информации согласно требований конкурсной документации;

- документы не оформлены должным образом.

Исходя из вышеизложенного, отказ в допуске к участию в конкурсе возможен в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным статьей 7 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» и по основаниям, закрепленным в п.1 статьи 8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор».

В Приложении к Протоколу рассмотрения заявок №ОК-2 от 18.04.2013г. на участие в открытом электронном конкурсе указаны основания (причины) принятия решения об отклонении заявки ООО «Торгсервисстрой». Заявка отклонена не по основаниям, установленным п.1 ст.8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» и п. 5.3.8 конкурсной документации.

Фактически закупочная комиссия произвела оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе на стадии рассмотрения заявок на участие в конкурсе, рассмотрев экономическое предложение ООО «Торгсервисстрой».

В соответствии с п.1 ст.17 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на

соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии со статьей 7 настоящего Положения. Согласно п.2 ст.17 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника процедуры закупки и о признании участника процедуры закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника процедуры закупки к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящим Положением. То есть на данной стадии (на стадии рассмотрения заявок на участие в конкурсе) конкурсная комиссия решает вопрос о соответствии участников закупки и поданных ими заявок требованиям к участникам процедуры закупки, установленным статьей 7 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» и статьей 8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», определяющей условия допуска к участию в торгах.

Таким образом, так как заявка ООО «Торгсервисстрой» содержит документы, перечень которых установлен п.27 Информационной карты конкурса и соответствует требованиям, установленным в ней, то оснований для отклонения ОАО «Завод «Метеор» данной заявки в связи с несоответствием требованиям конкурсной документации не имелось. Действия закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «Торгсервисстрой» по основаниям, указанным в Приложении к Протоколу, являются неправомерными и нарушают п.1 ст.8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» и п. 5.3.8 конкурсной документации.

Согласно п.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торгсервисстрой» на действия заказчика и закупочной комиссии ОАО «Завод «Метеор» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на строительно-монтажные работы, силовое оборудование, телефония и СКС обоснованной.

2. Признать ОАО «Завод «Метеор» при проведении закупки в форме открытого конкурса нарушившим способ проведения закупки, посредством несоблюдения

требований, установленных п.11 Приложения №1 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», и необоснованному отклонению заявки ООО «Торгсервисстрой» по основаниям, не закрепленным Положением о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» и конкурсной документации.

3. Выдать ОАО «Завод «Метеор» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении открытого конкурса: аннулировать открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на строительно-монтажные работы, силовое оборудование, телефония и СКС и расторгнуть договор, заключенный между ОАО «Завод «Метеор» и ООО «СтройСервисПлюс».