

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о выдаче предупреждения по делу об
административном правонарушении № 258/09-АДМ-2018

«07» мая 2018г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 258/09-АДМ-2018, возбужденного протоколом от 07.05.2018г в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Сфера защиты» (ОГРН 1174205020362, ИНН 4217184791, КПП 421701001, дата присвоения ОГРН 16.08.2017, юридический адрес: 654079, г. Новокузнецк, пр-т Metallургов, д. 29, кв. 19, далее - ООО «Сфера защиты») в присутствии законного представителя ООО «Сфера защиты» – генерального директора ООО «Сфера защиты» <...>, защитника ООО «Сфера защиты» по доверенности б/н от 06.03.2018 <...> ,

УСТАНОВИЛА:

14.03.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 136/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы Общества с ограниченной ответственностью «Сфера защиты» (ОГРН 1174205020362, ИНН 4217184791, КПП 421701001, дата присвоения ОГРН 16.08.2017, юридический адрес: 654079, г. Новокузнецк, пр-т Metallургов, д. 29, кв. 19, далее - ООО «Сфера защиты»), поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), следующего содержания:

-«...Защита прав заемщиков Ликвидируй долг законно! Федеральная программа жизнь без долгов» 8 (3843) 601-501» (период распространения: 27.10.2017, размещена в автобусе маршрута № 16, г. Новокузнецк, формат А3);
-«Сфера Защиты Ваша Юридическая служба Федеральная программа «Жизнь без долгов» СВОБОДИСЬ от проблем с кредитами г. Новокузнецк, пр. Metallургов, 29 тел. 8(3843) 601-501 8 800 222 9501 8923-633-7006 официальный сайт: sfera.help» (период распространения: октябрь 2017г., пр. Бардина, 42 около «Дом Быта», пр. Metallургов д. 18-34, в виде рекламной визитки);
- «Сфера Защиты... Информационное письмо № 01/1017/42 от 02.10.2017г. Федеральный закон от 21.12.2013 № 353-ФЗ (ред. 21.07.2014) «О потребительском кредите (займе)» УВЕДОМЛЕНИЕ 2 октября 2017г. в г. Новокузнецке открылось официальное представительство Юридической Службы по защите прав граждан «Сфера Защиты». В связи с участившимися случаями нарушения прав заемщиков, 2.10.2017-4.11.2017 в вашем районе проводится внеплановый БЕСПЛАТНЫЙ прием граждан по программе «Жизнь без долгов» на основании ФЗ № 127 «О несостоятельности (банкротстве)» и ФЗ № 353 «О потребительском кредите (займе)»... Помогите нам защитить ваши права. Мы твердо убеждены, что каждая качественная юридическая услуга, призванная защитить законные права гражданина и отстоять его интересы, это шаг на пути к формированию настоящего правового общества в Российской Федерации.. Успейте записаться на бесплатный прием для получения юридической помощи одним из первых прием граждан

проводится по адресу: г. Новокузнецк, пр. Metallургов, 29 В связи с большим потоком обращений граждан, прием проводится по предварительной записи. Вам необходимо записаться по телефону: 8(3843) 601-501 Анонимная горячая линия: 8 800 222 9501 официальный сайт: Сфера Защиты. Онлайн» (период распространения: октябрь 2017г., пр. Бардина, 42 около «Дом Быта», пр. Metallургов д. 18-34, в виде рекламной листовки).

Отсутствие в рекламе какой-либо существенной части информации о рекламируемом товаре, услуге приводит к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемой услугой.

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В рекламе, размещенной в автобусе маршрута № 16 (г. Новокузнецк), рекламной визитке указано, что компания «Сфера защиты» осуществляет Федеральную программу «Жизнь без долгов».

В рекламной листовке указано, что компания «Сфера защиты» осуществляет программу «Жизнь без долгов» на основании ФЗ № 127 «О несостоятельности (банкротстве)» и ФЗ № 353 «О потребительском кредите (займе)».

В нарушение данной правовой нормы в вышеуказанной рекламе указано, что ООО «Сфера Защиты» осуществляет Федеральную программу «Жизнь без долгов», программу «Жизнь без долгов» на основании ФЗ № 127 «О несостоятельности (банкротстве)» и ФЗ № 353 «О потребительском кредите (займе)», что вводит потребителя в заблуждение по поводу оказываемых услуг ООО «Сфера Защиты», так как программа «Жизнь без долгов» не является федеральной и не выполняется на основании вышеуказанных Федеральных законов.

Пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроков службы, сроков годности товара.

В нарушение данной правовой нормы в рекламе ООО «Сфера Защиты» содержатся не соответствующие действительности сведения о том, что в районе проводится внеплановый БЕСПЛАТНЫЙ прием граждан по программе «Жизнь без долгов» на основании ФЗ № 127 «О несостоятельности (банкротстве)» и ФЗ № 353 «О потребительском кредите (займе)».

Использование в вышеуказанной рекламной листовке ссылки на Федеральные Законы, а также указание на несуществующую программу, «Жизнь без долгов», создает ложное впечатление о распространении данной информации именно государственными или муниципальными органами и побуждает потребителей в обязательном порядке совершить определенные действия, если потребитель является заемщиком.

Существует целый ряд лиц или организаций, которым в силу определенных обстоятельств доверяют широкие круги населения. От таких лиц и организаций потребители ждут получения наиболее привлекательных условий. Рекламодатель использует в рекламе статус этих лиц и организаций, преследующий цель побудить потребителей приобрести определенные товары или услуги именно у него, тем самым злоупотребляя доверием граждан, и действуя неправомочно.

Пунктом 20 частью 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В нарушение данной правовой нормы в рекламной листовке содержаться не достоверные сведения о продавце товара (о лице, предоставляющем услуги), так как из текста следует, что услуги предоставляет ООО «Юридическая служба «Сфера Защиты», а согласно выписке ЕГРЮЛ деятельность по адресу: г. Новокузнецк, пр. Metallургов, 29 осуществляет ООО «Сфера Защиты», также было установлено, что телефонные номера, указанные в рекламной листовке, принадлежат ООО «Сфера Защиты».

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, пунктом 20 части 3 статьи 5, частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодаделец.

В данном случае рекламоделем является ООО «Сфера защиты».

Административная ответственность за нарушение рекламоделем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Сфера защиты», выразившиеся в нарушении требования пункта 2 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы вышеуказанного содержания (период размещения – октябрь 2017г.), подлежат квалификации как действия, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламоделем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения «Сфера защиты» административного правонарушения - октябрь 2017.

Место совершения ООО «Сфера защиты» административного правонарушения: автобус маршрута №16 на территории г. Новокузнецка, г. Новокузнецк, пр. Бардина, 42, около «Дом Быта», пр. Metallургов, д. 18 – 34.

03.04.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 07.05.2018. в 11 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Сфера защиты» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции 21.04.2018 ООО «Сфера защиты» имеется в материалах дела).

07.05.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола № 258/09-АДМ-2018 об административном в присутствии законного представителя ООО «Сфера защиты» – генерального директора ООО «Сфера защиты» <...> , защитника ООО «Сфера защиты» по доверенности б/н от 06.03.2018 <...> .

07.05.2018 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 258/09-АДМ-2018 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 21.05.2018 в 10 часов 40 минут. Копии определения и протокола были вручены под расписку законному представителю ООО «Сфера защиты» –

генеральному директору ООО «Сфера защиты» <...> .

07.05.2018 от ООО «Сфера защиты» поступило ходатайство о рассмотрении данного дела 07.05.2018 в связи с территориальной удаленностью. Данное ходатайство было удовлетворено.

07.05.2018 состоялось рассмотрение дела № 258/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в присутствии законного представителя ООО «Сфера защиты» – генерального директора ООО «Сфера защиты» <...> , защитника ООО «Сфера защиты» по доверенности б/н от 06.03.2018 <...> .

Изучив материалы дела № 258/09-АДМ-2018 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО «Сфера защиты», выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении вышеуказанной рекламы в автобусе маршрута №16 на территории г. Новокузнецка, а также в форме рекламной визитки и рекламной листовки по адресу: г. Новокузнецк, пр. Бардина, 42, около «Дом Быта», пр. Metallургов, д. 18 - 34 в октябре 2017 года, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Сфера защиты» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе. Таким образом, у ООО «Сфера защиты» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «Сфера защиты», выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении вышеуказанной рекламы, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Сфера защиты» подтверждается протоколом по делу № 258/09-АДМ-2018 от 07.05.2018.

Срок давности привлечения ООО «Сфера защиты» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие

административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Сфера защиты» совершение административного правонарушения впервые. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Сфера защиты» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Сфера защиты» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской

Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru ООО «Сфера защиты» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Сфера защиты» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «Сфера защиты» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Сфера защиты» (ОГРН 1174205020362, ИНН 4217184791, КПП 421701001, дата присвоения ОГРН 16.08.2017, юридический адрес: 654079, г. Новокузнецк, пр-т Металлургов, д. 29, кв. 19) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Сфера защиты» (ОГРН 1174205020362, ИНН 4217184791, КПП 421701001, дата присвоения ОГРН 16.08.2017, юридический адрес: 654079, г. Новокузнецк, пр-т Металлургов, д. 29, кв. 19) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя
управления

<...>