

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО ПКФ «ТЕХПРОМКО» (вх. № 012390)

«29» июля 2021 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

<...>, Заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи, при участии представителя арбитражного управляющего <...> – <...> (доверенность б/н от 11.01.2021, паспорт гражданина РФ серия 6515 номер 111715), в отсутствие представителей заявителя (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО ПКФ «ТЕХПРОМКО» (вх. № 012390) на действия арбитражного управляющего <...> (далее – Организатор торгов) при организации и проведении публичного предложения по реализации имущества должника – Лот № 1:

1) Сети водоснабжения, протяженность. 1686 м., адрес (местонахождение) объекта: Пермский край, Пермский район, с/п. Култаевское, д. Валеваи (микрорайон Строгановский посад), кадастровый номер:59:32:3250001:10477.

2) Сети канализации, протяженность. 1916 м., адрес (местонахождение) объекта: Пермский край, Пермский район, с/п. Култаевское, д. Валеваи (микрорайон Строгановский посад), кадастровый номер: 59:32:3250001:10478.

3) Внутриплощадочные сети (12 домов) КЛ 0,4 кв, расположенные по адресу: Пермский край, Пермский район, Култаевское с/п, д. Валеваи (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 6954142, идентификационный номер на сайте электронной торговой площадки № 092451),

УСТАНОВИЛА:

22.07.2021 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия

Организатора торгов при указании неоднозначной информации о форме проведения торгов по реализации имущества должника.

Организатор торгов в представленных письменных пояснениях (исх. б/н от 28.07.2021) пояснил, что при публикации торгов и размещении конкурсной документации нарушений действующего законодательства не допущено, просил в полном объеме отказать Заявителю в удовлетворении жалобы.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013), а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на

участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в

письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Согласно ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федерации в отношении ограниченно оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются: наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов; предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия; результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов; наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия); наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов; обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем (ч. 15 ст. 110 Закона о банкротстве).

2. Решением Арбитражного суда Пермского края от 03.03.2016 по делу №А50-19240/2015 АО «Строгановский посад» (далее также – должник) признано несостоятельным (банкротом), в отношении должника открыта процедура реализации имущества, конкурсным управляющим утвержден <...> (ИНН 593100623809, СНИЛС 040-892-356 57), член Ассоциации «КМ СРО АУ «Единство».

Собранием кредиторов ЗАО «Строгановский посад» от 15.10.2021 г. утверждено положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника в ходе конкурсного производства должника (в форме открытого конкурса).

Согласно условиям утвержденного положения, имущество продается путем проведения торгов в форме конкурса, открытого по составу участников и открытого по форме подачи предложения о цене.

Спорные торги объявлены в отношении Лота № 1:

1) Сети водоснабжения, протяженность. 1686 м., адрес (местонахождение) объекта: Пермский край, Пермский район, с/п. Култаевское, д. Валеваи (микрорайон Строгановский посад), кадастровый номер:59:32:3250001:10477.

2) Сети канализации, протяженность. 1916 м., адрес (местонахождение) объекта: Пермский край, Пермский район, с/п. Култаевское, д. Валеваи (микрорайон Строгановский посад), кадастровый номер: 59:32:3250001:10478.

3) Внутриплощадочные сети (12 домов) КЛ 0,4 кв, расположенные по адресу: Пермский край, Пермский район, Култаевское с/п, д. Валеваи.

Указанное имущество является объектом коммунальной инфраструктуры, относящимся к системам жизнеобеспечения. Таким образом, объекты, включенные в состав лота, по своим характеристикам отвечают признакам социально значимых объектов (п. 4 ст. 132 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»), что подтверждается выводами судебной практики (Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда России по делу № А41-69192/2013 № 305-ЭС19-25116 от 02.06.2020, Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2019)).

Первые и повторные торги не состоялись в связи с отсутствием заявок на участие в торгах.

В соответствии с п. 4.1 ст. 132 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в случае, если социально значимые объекты, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации или объекты коммунальной инфраструктуры не были проданы в порядке конкурса, дальнейший порядок их продажи устанавливается собранием кредиторов или комитетом кредиторов, в том числе посредством проведения новых торгов, посредством публичного предложения в порядке, установленном статьей 139 настоящего Федерального закона, или приглашения делать оферты в течение тридцати дней с даты опубликования соответствующего сообщения.

При этом участники торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, а также лица, направившие оферту, обязаны принять на себя обязательство заключить с органами местного самоуправления соглашение об исполнении условий, указанных в пункте 4 настоящей статьи.

Собранием кредиторов ЗАО «Строгановский посад» от 01.07.2021 г. утверждено положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника в ходе конкурсного производства должника (в форме открытого конкурса) посредством публичного предложения.

В соответствии с сообщением о проведении торгов на сайте ЕФРСБ № 6954142 торги проводятся в форме публичного предложения. Дата и время начала подачи заявок – 10.07.2021 10:00, дата и время окончания подачи заявок – 08.08.2021 18:00.

Из сообщения о проведении торгов № 6954242 от 09.07.2021, Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника от 01.07.2021 г., объявления о проведении торгов в газете «Коммерсантъ» от 10.07.2021 следует, что торги в отношении спорного лота осуществляются путем проведения публичного предложения в форме конкурса с закрытой формой подачи предложения. При этом, указанной документацией предусмотрено обязательное условие конкурса в виде обязательства покупателя обеспечивать надлежащее содержание и использование указанных объектов в соответствии с их целевым назначением, а также выполнение иных устанавливаемых в соответствии с законодательством РФ обязательств, обязательства покупателя предоставлять гражданам, организациям, осуществляющим эксплуатацию жилищного фонда социального использования, а также организациям, финансируемым за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, товары (работы, услуги) по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с установленными надбавками к ценам (тарифам) и предоставлять указанным потребителям, установленные федеральными законами, законами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления льготы, в том числе льготы по оплате товаров (работ, услуг).

После проведения конкурса орган местного самоуправления заключает с покупателем социально значимых объектов соглашение об исполнении условий конкурса.

Следовательно, из анализа содержания сообщения о проведении торгов № 6954242 от 09.07.2021, а также иных документов, Комиссией установлено наличие обязательных условий конкурса, обусловленных включением в состав лота социально значимых объектов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о соответствии действий Организатора торгов действующему законодательству.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПКФ «ТЕХПРОМКО» (вх. № 012390) на действия арбитражного управляющего <...> при организации и проведении публичного предложения по реализации имущества должника – Лот № 1: 1) Сети

водоснабжения, протяженность. 1686 м., адрес (местонахождение) объекта: Пермский край, Пермский район, с/п. Култаевское, д. Валеваи (микрорайон Строгановский посад), кадастровый номер:59:32:3250001:10477. 2) Сети канализации, протяженность. 1916 м., адрес (местонахождение) объекта: Пермский край, Пермский район, с/п. Култаевское, д. Валеваи (микрорайон Строгановский посад), кадастровый номер: 59:32:3250001:10478. 3) Внутриплощадочные сети (12 домов) КЛ 0,4 кв, расположенные по адресу: Пермский край, Пермский район, Култаевское с/п, д. Валеваи (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 6954142, идентификационный номер на сайте электронной торговой площадки № 092451) **необоснованной**;

2. Предписание не выдавать

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание. Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.