

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 18 декабря 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 21 декабря 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	-<...> – заместитель руководителя Челябинского УФАС России; -<...> – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии	-<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России; -<...> – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу **№ 94-04-18.1/15** ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» на действия (бездействие) ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» (далее — заказчик) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству инженерных сетей (извещение № 31502996263), в присутствии:

- Представителя ООО «РегионПускоНаладка»;
- Представителей ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина»;

УСТАНОВИЛА:

ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» 25.11.2015 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (закупка № 31502996263), на сайте Госкорпорация «Росатом» <http://www.zakupki.rosatom.ru> (закупка № 151125/0468/799), на электронной торговой площадке <http://a-k-d.ru>, разместило извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству инженерных сетей с начальной

(максимальной) ценой договора 5 803 262 (Пять миллионов восемьсот три тысячи двести шестьдесят два рубля) рубля 42 копейки, включая НДС.

При осуществлении процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е.И. Забабахина» руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 29.07.2015 № 75 (далее - ЕОСЗ).

В соответствии с извещением от 25.11.2015, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31502996263:

Форма и способ процедуры закупки: открытый запрос цен в электронной форме.

Предмет закупки: Право заключения договора на выполнение работ по устройству инженерных сетей.

Предмет договора: Выполнение работ по устройству инженерных сетей

Состав и объем поставок/работ/услуг: Все необходимые сведения приведены в Томе 2 закупочной документации.

Место выполнения поставок/работ/услуг: ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина», «ЗАО» г.Снежинск, Челябинская обл.

Сведения о порядке проведения, в том числе об оформлении участия в закупке, определении лица, выигравшего закупку:

Закупка проводилась на электронной торговой площадке (ЭТП) «Аук. Конк. Дом-2» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.a-k-d.ru> в порядке, установленном регламентом данной ЭТП в соответствии с условиями и требованиями закупочной документации.

В соответствии с пунктом 20 Положения участниками данной закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, определенные статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Для участия в процедуре закупки участник должен быть зарегистрированным на указанной ЭТП, в том числе, получить аккредитацию участника ЭТП в соответствии с правилами, условиями и порядком регистрации, аккредитации, установленными данной ЭТП.

Победителем закупки признается, по решению закупочной комиссии, допущенный участник закупки, предложивший наименьшую цену договора.

Начальная (максимальная) цена договора:

- базисном уровне цен 2000 года: 782 977 (семьсот восемьдесят две тысячи девятьсот семьдесят семь) рублей 00 копеек.
- текущем уровне цен: 5 803 262 (пять миллионов восемьсот три тысячи двести

шестьдесят два) рубля 42 копейки, включая НДС.

Предложение участника о цене договора не должно превышать начальную (максимальную) цену договора в базисе поданной участником закупки цены.

Цена договора включает в себя: выполнение работ, указанных в предмете настоящего открытого запроса цен в электронной форме, в соответствии с документацией и дополнительные сопутствующие расходы, в том числе расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, командировочные и суточные расходы, транспортные расходы, возведение временных зданий и сооружений, расходы по перебазировке механизмов, оборудование и материалы по данному проекту, вывоз мусора.

Срок окончания подачи заявок на участие в закупке (открытия доступа к поданным заявкам): Заявки на участие в запросе цен предоставляются на электронную торговую площадку «Аук. Конк. Дом-2» <http://www.a-k-d.ru/>, начиная с даты официальной публикации настоящей закупочной документации по запросу цен на официальном сайте и на данной ЭТП, в порядке и в соответствии с регламентом работы данной ЭТП, в срок не позднее 07:00:00 (время московское) «02» декабря 2015 года.

Место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки:

Место и дата проведения отборочной стадии и подведения итогов запроса цен: 456770, г.Снежинск, Челябинская обл., Васильева, 13, не позднее «16» декабря 2015 года.

Срок заключения договора: в течение **20 (двадцати)** дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки, за исключением следующих случаев:

- если вследствие рассмотрения жалобы в ЦАК, АК дивизиона или Федеральной антимонопольной службе требуется более длительный срок;
- если в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо в связи с особенностью заключаемого договора, для его заключения необходимо одобрение коллегиальным органом управления заказчика; в данном случае договор заключается только после такого одобрения;
- если в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами и поручениями федеральных органов исполнительной власти требуются дополнительные мероприятия для заключения договора; в данном случае договор заключается только после выполнения предписанных мероприятий.

Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней, со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в

проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен.

Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 5 (пяти) дней со дня направления указанного договора.

10.12.2015 закупочной комиссией ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» составлен протокол № 041219-2 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству инженерных сетей, согласно которого к участию в запросе цен в электронной форме допущены и признаны участниками запроса цен ООО СП «УралПеленг», ООО «Системы безопасности». Котировочная заявка ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» отклонена, так как не соответствует требованиям Документации по составу заявки, а именно отсутствуют документы, подтверждающие наличие аттестованной лицензированной электротехнической лаборатории, зарегистрированной в Управлении по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора с правом выполнения испытаний и измерений параметров электрооборудования и электроустановок напряжением до 1000В. Победителем в проведении запроса цен в электронной форме признано ООО СП «УралПеленг».

14.12.2015 в Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» на действия (бездействие) ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» (далее — заказчик) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству инженерных сетей (извещение № 31502996263).

В своей жалобе ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» указало, что ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» при проведении процедуры рассмотрения заявок необоснованно отклонило заявку ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА», так как ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» в список приложений к заявке была включена «Отсканированная регистрация Электротехнической лаборатории», кроме того непредоставление в составе заявки копии решения о регистрации аттестованной лицензированной электротехнической лаборатории, зарегистрированной в Управлении по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора с правом выполнения испытаний и измерений параметров электрооборудования и электроустановок напряжением до 1000В, не может являться основанием для принятия решения об отказе в допуске к участию в закупке в соответствии с пунктом 4.9.4 ЕОСЗ. При этом комиссия не воспользовалась предусмотренным пунктом 14.8.4 ЕОСЗ. правом затребовать у участника представленные не в полном объеме разрешающие документы.

Представитель ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» поддержал доводы, изложенные в жалобе № 94-04-18.1/15, дополнительно пояснила, что в составе заявки копия решения о регистрации аттестованной лицензированной электротехнической лаборатории, зарегистрированной в Управлении по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора с правом выполнения испытаний и

измерений параметров электрооборудования и электроустановок напряжением до 1000В, представлена не была.

Представители заказчика ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» по доводам жалобы ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» пояснили следующее.

В заявке участника открытого запроса цен ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» отсутствует решение о регистрации аттестованной лицензированной электротехнической лаборатории в Управлении по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора с правом выполнения испытаний и измерений параметров электрооборудования и электроустановок напряжением до 1000В.

Данное требование установлено заказчиком в закупочной документации из-за необходимости выполнения работ в соответствии с Правилами устройства электроустановок, Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок.

ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА», зная об отсутствии требуемого документа, не приняло меры по его предоставлению.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов осуществляется закупка товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленным настоящим федеральным законом.

Таким образом, ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» обязано осуществлять закупку товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В ходе рассмотрения дела комиссией Челябинского УФАС России была изучена документация открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству инженерных сетей.

В соответствии с положениями пункта 1.6 подраздела 2.1. раздела 2 «Требование. Документы. Состав заявки на участие в закупке» закупочной документации для

запроса цен в электронной форме к участнику закупки устанавливается требование о наличии аттестованной лицензированной электротехнической лабораторией, зарегистрированной в Управлении по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора с правом выполнения испытаний и измерений параметров электрооборудования и электроустановок напряжением до 1000В. В подтверждение соответствия установленному требованию участник закупки согласно пункту 1.6 д подраздела 2.1. закупочной документации для запроса цен в электронной форме, обязан представить в составе заявки копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а именно: копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 14.9.4 ЕОСЗ по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, по следующим основаниям: несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредоставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено конкурсной документацией, содержанию и оформлению, а также если заявка не прошита, в т.ч. в порядке согласно п. 14.7.5;

В ходе анализа документации о закупке Комиссией установлено, что ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» копию решения о регистрации аттестованной лицензированной электротехнической лаборатории, зарегистрированной в Управлении по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, с правом выполнения испытаний и измерений параметров электрооборудования и электроустановок напряжением до 1000В в составе заявки не представило, что подтверждается и пояснениями представителя ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА».

Вместе с тем Комиссия не принимает довод представителя ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» о том, что копия решения о регистрации аттестованной лицензированной электротехнической лаборатории, зарегистрированной в Управлении по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, с правом выполнения испытаний и измерений параметров электрооборудования и электроустановок напряжением до 1000В является документом, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено конкурсной документацией, по смыслу подпункта «а» пункта 14.9.4 ЕОСЗ, по следующим основаниям.

Согласно пункту 12.7.7 ЕОСЗ единственным критерием оценки со значимостью (весом) 100% в запросе цен является цена договора (цена единицы продукции). В соответствии с пунктом 12.7.15 ЕОСЗ порядок оценки заявок приводится в документации о закупке. При этом раздел 4 «Критерии и методика оценки заявок на участие в закупке» закупочной документации для запроса цен в электронной форме предусмотрено, что закупочная комиссия ранжирует заявки по цене, начиная с наименьшей. При равенстве цен заявок различных участников лучшее (более высокое) место в ранжировке получает участник, который раньше подал заявку на участие в запросе цен. В качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством Российской

Федерации. Таким образом, закупочная документация для запроса цен в электронной форме, не предусматривает предоставления копии решения о регистрации аттестованной лицензированной электротехнической лаборатории, зарегистрированной в Управлении по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, с правом выполнения испытаний и измерений параметров электрооборудования и электроустановок напряжением до 1000В в качестве документа, необходимого исключительно для целей оценки и сопоставления заявок. Следовательно, котировочная заявка ООО «РЕГИОНПУСКОНАЛАДКА» была отклонена закупочной комиссией обоснованно.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству инженерных сетей (извещение № 31502996263).

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РегионПускоНаладка» на действия ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.