

02 декабря 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Атрибут» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Единая комиссия), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку расходных материалов к оргтехнике для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (извещение № 0324100001913000052).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Единой комиссии, созданной заказчиком, в связи с отказом ООО «Атрибут» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 06.12.2013 № 11-06/ б/н.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

20.11.2013 заказчиком - филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Заказчик), на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100001913000052 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку расходных материалов к оргтехнике для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора бюджетного учреждения – 63 894,00 рубл.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29 ноября 2013 года (далее – протокол от 29 ноября 2013 года) до окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 2 заявки на участие в аукционе. Единая комиссия приняла решение отказать Заявителю (защищенный номер заявки 6159820) в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» по причине несоответствия сведений требованиям подпункта 1 пункта 3.2.2.1 разделу 1.2 части I, разделу 1.4 документации об аукционе,

а именно:

«по позиции № 2 (Картридж черный к принтеру HP LJ-P2015) участник размещения заказа в первой части заявки предложил следующий товар: - картридж NV print Q5949A/Q7553A.

Однако, картридж т.м. «NV print для HP Q5949A) (наименование товара указано на официальном сайте т.м. www.nvprint.ru/catalog...) не совместим с моделью принтера Hewlett-Packard LJ-P2015, что исключает использование картриджа с обозначениями типа «Q5949A» в качестве расходного материала для принтера Hewlett-Packard LJ-P2015».

Пунктом 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Требования к товару установлены Заказчиком в разделе 1.4 документации об аукционе, в том числе:

№ п/п	Наименование расходного материала	Товарный знак * и артикул производителя оригинальных расходных материалов*	Ресурс* (кол-во страниц А4 при 5% заполнении) не менее:
2	Картридж чёрный к принтеру HP LJ-P2015	HP* или эквивалент Q7553A	3000

Требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара установлены подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» при размещении заказа на поставку товара первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Заказчик в подпункте 1 пункта 3.2.2.1 раздела 1.2 части I документации об аукционе установил аналогичные требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Частью 1 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона сведения, **на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме** в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно материалам дела, Заявителем в первой части заявки предложен к поставке, в том числе:

№ п/п	Наименование	производитель	Характеристики товара
2	Картридж NV print Q5949A/Q7553A для принтера Hewleett-Packard LJ-P2015	NV print	Ресурс 3000 страниц А4 при 5% заполнении, цвет: черный

Из объяснений Заказчика следует, что Единая комиссия, при рассмотрении данной заявки обратилась к официальному сайту фирмы — производителя www.nvprint.ru. На указанном сайте отсутствует информация о картридже «NV print для HP Q5949A/Q7553A», но имеется информация о картриджах «NV print для HP Q5949A» и «NV print для HP Q7553 A» по отдельности. Однако, картридж т.м. «NV print для HP Q5949A» не совместим с моделью принтера Hewleett-Packard LJ-P2015, в связи с чем Единая комиссия посчитала, что исключает использование картриджа с обозначениями типа «Q5949A» в качестве расходного материала для принтера Hewleett-Packard LJ-P2015. Кроме того, Единая комиссия считает, что использованный в описании картриджа «NV print для HP Q5949A/Q7553A» обозначение «/» может применяться в функции, близкой к союзам «и» и «или», в том числе как знак альтернативности понятий, т.е., можно расценить указанное в первой части заявки участника размещения заказа, как предложение «одного из двух» возможных вариантов.

Единая комиссия при рассмотрении заявок на основании части 1 статьи 41.9 «О размещении заказов» должна руководствоваться требованиями документации об открытом аукционе в электронной форме. Исходя из этой нормы, Единая комиссия к рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подходит формально: сравнивает заявки на строгое соответствие документации об открытом аукционе в электронной форме, а не анализирует отдельные пункты заявки. При этом Единая комиссия рассматривает только те сведения, которые представлены в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что у Единой комиссии отсутствовало право проводить оценку характеристик предлагаемого товара, на соответствие требованиям к характеристикам поставляемых товаров, установленных в техническом задании, с помощью иных источников информации, в том числе с помощью информации, указанной на ресурсах, расположенных в сети

Интернет.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4 статьи 41.9](#) указанного Федерального закона, не допускается.

Из материалов дела следует, Заявителем в первой части заявки был предложен картридж NV print Q5949A/Q7553A для принтера Hewleeff-Packard LJ-P2015, а не картридж «NV print для HP Q5949A», указана совместимость предложенного картриджа с принтером Hewleeff-Packard LJ-P2015.

Следовательно, первая часть заявки Заявителя соответствует установленным Заказчиком в техническом задании документации об аукционе требованиям товарам, и участник размещения заказа ООО «Атрибут» (защищенный номер заявки 6159820) должен был быть допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Единая комиссия нарушила часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атрибут» обоснованной.
3. Признать Единую комиссию нарушившей часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».
4. Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:
 - 4.1. Заказчику, Единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей

заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.11.2013, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 02.12.2013.

4.2. Заказчику установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и дату проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с действующим законодательством и разместить эту информацию на электронной площадке.

4.3. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность исполнения пунктов 4.1 и 4.2 решения (предписания), назначить время проведения открытого аукциона в электронной форме и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам размещения заказа, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

4.4. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам размещения заказа, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

4.5. Единой комиссии рассмотреть вновь все поданные участниками размещения заказа первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку расходных материалов к оргтехнике для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (извещение № 0324100001913000052) с учетом требований норм ФЗ «О размещении заказов».

4.6. Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки исполнить пункты 4.1, 4.2 и 4.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 20 декабря 2013 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

4.7. Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или

котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская

- [reshenie no 442fz-13 filial rosreestra - ooo atribut.doc](#)
- [predpisanie no 442fz-13.doc](#)