

**РЕШЕНИЕ №07-16/2017-008**

Дата оглашения решения: 17 февраля 2017 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 21 февраля 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: <...>;

членов Комиссии: <...>

в присутствии представителей:

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Ивановской области» (далее - Заказчик): <...> ,

ООО «СЕЛЕНА» (далее – Заявитель): <...> ,

**УСТАНОВИЛА:**

09.02.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «СЕЛЕНА» на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение №31704707234).

В соответствии с первым доводом жалобы Заказчик не разместил данные об обосновании начальной максимальной цены договора.

Во втором доводе жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчик вводит участников закупки в заблуждение, установив дату и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и дату начала и дату окончания срока предоставления участникам процедуры закупки разъяснений положений документации об аукционе следующим образом:

17.	Дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме	с 9-00 «27» января 2017 года до 11-00 « <b>16</b> » <b>февраля 2017 года</b>
	Форма подачи заявок на участие	Любой участник процедуры закупки вправе направить в письменной форме запрос о разъяснении положений документации об аукционе. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса

26.	форма, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам процедуры закупки разъяснений положений документации об аукционе	Заказчик предоставляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации об аукционе, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.  срок подачи с «27» января 2017 года  <b>по «16» февраля 2017 года</b>
-----	---	--

Заявитель указывает, что данные сроки установлены вопреки п. 16.4.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области», утвержденным 17.03.2014 Врио руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Поповой (далее - Положение) Заказчика, в котором указано, что любой участник процедуры закупки вправе направить в письменной форме Заказчику запрос о разъяснении положений документации об аукционе. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан предоставить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации об аукционе, если указанный запрос поступил к Заказчику **не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе**. По мнению Заявителя, в п. 26 документации о закупке дату окончания срока предоставления участникам процедуры закупки разъяснений положений документации об аукционе следовало указать «11» февраля 2017 года.

Согласно третьему доводу жалобы Заказчик в документации о закупке установил соответствие товаров ГОСТ, а именно:

Свекла столовая свежая	Свежая столовая, класс 1, корнеплоды целые, здоровые, не увядшие, без признаков прорастания, без механических повреждений и не поврежденные сельскохозяйственными вредителями ГОСТ Р 51811	кг	130
Яйцо куриное столовое 1 категории	ГОСТ Р 52121-2003 фасовка в ячейки по 10 или 30 штук	шт.	360

Заявитель указывает, что ГОСТ Р 51811 «Свекла столовая свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия» и ГОСТ Р 52121-2003 «Яйца куриные пищевые. Технические условия» отменены.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области» действительно были допущены ошибки, однако, распоряжением №21 от 14.02.2017 в документацию о закупке были внесены изменения с целью исключения введения потенциальных участников закупки в заблуждение и приведение документации в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также Заказчиком был продлен срок подачи заявок.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, представленные Заявителем и Заказчиком документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

26.01.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru/](http://www.zakupki.gov.ru/)) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №31704707234 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания.

14.02.2017 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области» было размещено распоряжение №21 от 14.02.2017 «О внесении изменений в документацию закупки», в соответствии с которым на официальном сайте была размещена вторая редакция документации о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принятыми в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках (далее – положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области» осуществляет закупки, руководствуясь Положением.

Относительно первого довода жалобы ООО «СЕЛЕНА» Комиссия Ивановского УФАС установила следующее.

П. 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), **порядок формирования цены договора** (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с п. 16.2.3 документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В документации о закупке от 26.01.2017 Заказчик установил сведения о начальной максимальной цене следующим образом:

	<b>Начальная максимальная цена Договора</b>	<b>108 508</b> (Сто восемь тысяч пятьсот восемь) руб. <b>00</b> к.
	<b>Порядок формирования цены Договора (цены лота)</b>	Цена Договора включает стоимость Товара, расходы по упаковке Товара, транспортные, накладные и командировочные расходы, доставка Товара, погрузка - разгрузка, страхование и другие расходы, которые необходимо понести для поставки данного Товара (в т.ч. НДС).

В документации о закупке от 14.02.2017 Заказчик установил сведения о начальной максимальной цене следующим образом:

10.	Начальная максимальная цена Договора	<b>108 508</b> (Сто восемь тысяч пятьсот восемь) руб. <b>00</b> к.
10.1	Обоснование НМЦ Договора	На основании коммерческого предложения
11.	Порядок формирования цены Договора (цены лота)	Цена Договора включает стоимость Товара, расходы по упаковке Товара, транспортные, накладные и командировочные расходы, доставка Товара, погрузка - разгрузка, страхование и другие расходы, которые необходимо понести для поставки данного Товара (в т.ч. НДС).

Закон о закупках не устанавливает обязанность Заказчика прилагать к документации о закупке обоснование начальной максимальной цене договора (далее – НМЦД). Однако в документации о закупке должны содержаться сведения о порядке формирования НМЦД.

Необходимо отметить, что порядок формирования цены договора в документации о закупке в версии от 26.01.2017 отсутствует, вторая версия документации о закупке с обоснованием НМЦД была размещена уже после поступления жалобы. Таким образом, в документации о закупке на момент поступления жалобы имелось нарушение п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, первый довод жалобы является обоснованным.

Относительно второго довода жалобы Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

П. 16.4.1 Положения указано, что любой участник процедуры закупки вправе направить в письменной форме Заказчику запрос о разъяснении положений документации об аукционе. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан предоставить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации об аукционе, если указанный запрос поступил к Заказчику **не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.**

В соответствии с п. 17 первой версии документации о закупке дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с 9-00 «27» января 2017 года **до 11-00 «16» февраля 2017 года.**

Согласно п. 26 первой версии документации о закупке любой участник процедуры закупки вправе направить в письменной форме запрос о разъяснении положений

документации об аукционе. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик предоставляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации об аукционе, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе. **Срок подачи с «27» января 2017 года по «16» февраля 2017 года.**

В своих пояснениях на жалобу ООО «СЕЛЕНА» ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области» указывает, что в п. 26 документации о закупке дата «16» февраля 2017 была установлена ошибочно.

Таким образом, Заказчиком не были соблюдены ч. 1 ст. 2 Закона о закупках и п. 16.4.1 Положения, второй довод жалобы признан обоснованным.

Относительно третьего довода жалобы Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

П. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком **и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В первой редакции документации о закупке Заказчиком было установлено:

Свекла столовая свежая	Свежая столовая, <b>класс 1</b> , корнеплоды целые, здоровые, не увядшие, без признаков прорастания, <b>без механических повреждений</b> и не поврежденные сельскохозяйственными вредителями ГОСТ Р 51811	кг	130
------------------------------	---	----	-----

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии РОССТАНДАРТ (далее – официальный сайт РОССТАНДАРТ), ГОСТ Р 51811-2001 «Свекла столовая свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия» **отменен.**

Во второй редакции документации о закупке, размещенной 14.02.2017 на

официальном сайте, Заказчик изложил п. «Свёкла столовая свежая» следующим образом:

Свекла столовая свежая	Свежая столовая, <b>класс 1</b> , корнеплоды целые, здоровые, не увядшие, без признаков прорастания, <b>без механических повреждений</b> и не поврежденные сельскохозяйственными вредителями ГОСТ 1722-85, <b>ГОСТ 32285-13</b>	кг	130
------------------------	---	----	-----

Необходимо отметить, что Заказчиком был некорректно указан номер стандарта ГОСТ 32285-13. Согласно данным официального сайта РОССТАНДАРТА **ГОСТ 32285-2013** «Свекла столовая свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия» является действующим.

В первой редакции документации о закупке Заказчиком было установлено:

Яйцо куриное столовое 1 категории	ГОСТ Р 52121-2003 фасовка в ячейки по 10 или 30 штук	шт.	360	На
-----------------------------------	--	-----	-----	----

официальном сайте РОССТАНДАРТА указано, что ГОСТ Р 52121-2003 «Яйца куриные пищевые. Технические условия» **отменен**.

Во второй редакции документации о закупке, размещенной 14.02.2017 на официальном сайте, Заказчик изложил п. «Яйцо куриное столовое 1 категории» следующим образом:

Яйцо куриное столовое 1 категории	ГОСТ 31654-2012 фасовка в ячейки по 10 или 30 штук	шт.	360
-----------------------------------	--	-----	-----

Из анализа сведений, размещенных на официальном сайте РОССТАНДАРТА, Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что ГОСТ 31654-2012 «Яйца куриные пищевые. Технические условия» является действующим.

Таким образом, на момент размещения первой редакции документации о закупке Заказчиком были установлены недействующие ГОСТ, что противоречит п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, третий довод жалобы является обоснованным.

Вместе с тем ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. **В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.**

На основании указанного выше, Комиссией Ивановского УФАС России было установлено следующее.

Как указано выше, Заказчик в документации о закупке установил требование к классу свёклы столовой свежей.

Однако в соответствии с п. 4.1 ГОСТ 32285-2013 «Свекла столовая свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия» свежую свеклу, в зависимости от качества, подразделяют на три товарных **сорта: высший, первый и второй.**

Таким образом, Заказчик, установив в документации о закупке класс, а не сорт свёклы столовой свежей, вводит потенциального участника закупки в заблуждение.

Кроме того, требование «свёкла столовая свежая без механических повреждений» также противоречит п. 5.3 ГОСТ 32285-2013 «Свекла столовая свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия», а именно:

Наименование показателя	Характеристика и норма для товарного сорта		
	высшего	первого	второго
Содержание корнеплодов с механическими повреждениями на глубину более 0,3 см, с порезами головок, легким увяданием, в совокупности, % от массы, не более	Не допускается		5,0

Указанные действия нарушают п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Кроме того, на заседании Комиссии Ивановского УФАС России было установлено, что Заказчиком в документации о закупке относительно позиции «Масло растительное нерафинированное 1 сорт» указано следующее:

Масло растительное нерафинированное 1 сорт	ГОСТ Р 52465-2005 фасовка бутылки пластиковые <b>по 1л</b>	<b>кг</b>	140
--	--	-----------	-----

Учитывая то, что 1 килограмм не равняется 1 литру, у участника закупки, могут возникнуть трудности при формировании своей заявки на участие в данной закупке в виду сложности перевода литров в килограммы, а у победителя закупки – при поставке товара Заказчику в рамках исполнения контракта.

П. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках предусмотрено, что документация о закупке должна содержать требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Однако на заседании Комиссии Ивановского УФАС России представители Заказчика не смогли пояснить, в каких единицах измерения в соответствии с потребностями Заказчика требуется поставить масло растительное нерафинированное 1 сорта.

Таким образом, единицы измерения масла растительного нерафинированного 1 сорта указаны некорректно, что указывает на нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Кроме того, установление Заказчиком в документации о закупке требований к качеству и характеристикам товаров, требуемых для поставки в рамках исполнения контракта, не в полной мере соответствующим действующим ГОСТ, просматривается и в иных позициях, не перечисленных выше.

На основании указанного выше, а также учитывая тот факт, что выявленные нарушения Закона о закупках свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. 6 Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции», Комиссия Ивановского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СЕЛЕНА» на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение №31704707234) обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушения ч. 1 ст. 2, п. 1, 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 16.4.1 Положения о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии Ивановского УФАС России.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

Дата оглашения: 17 февраля 2017 года  
Иваново

город

Дата изготовления: 21 февраля 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

председателя Комиссии: <...>;

членов Комиссии: <...>.



рассмотрев жалобу ООО «СЕЛЕНА» на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение №31704707234), на основании ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и своего решения от 17.02.2017,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Ивановской области» (ул. Воронина, д. 12, г. Иваново, Ивановская обл., 153035) в целях устранения нарушений ч. 1 ст. 2, п. 1, 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 16.4.1 Положения о закупках, в срок до 15.03.2017:

- вернуть поданные на участие в открытом аукционе в электронной форме заявки участникам закупки;

- внести изменения в извещение и документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение №31704707234) в соответствии с решением Ивановского УФАС России от 17.02.2017 и Законом о закупках;

- разместить измененные извещение и документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) и осуществить дальнейшие действия по проведению закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1, г. Москва, 127006) совершить все необходимые действия, направленные на обеспечение исполнения п. 1 настоящего предписания.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ивановское УФАС России в срок до 28.03.2017 с приложением подтверждающих документов.

Подписи членов Комиссии Ивановского УФАС России.