

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-248/2023

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 4 марта 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> председателя Комиссии;

<...> члена Комиссии;

<...> члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса видеоконференции, при участии:

от заказчика, акционерного общества «Сахатранснефтегаз» (ИНН 1435142972, ОГРН 1031402073097) (далее – Заказчик, АО «СТНГ»): <...> <...> <...> (представители по доверенностям),

в отсутствие:

заявителя, общества с ограниченной ответственностью «ФС-Синтез» (ИНН 7842409044, ОГРН 1097847145890) (далее – Заявитель, ООО «ФС-Синтез»), о времени и месте рассмотрения жалобы по существу уведомлено надлежащим образом, представитель Заявителя на рассмотрение не явился, к видеоконференции не подключился,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «ФС Синтез» на действия (бездействие) заказчика АО «СТНГ» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку полиэтиленовых фитингов для УГРС (извещение № 32413283458),

установила:

26.02.2024 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) поступила жалоба ООО «ФС Синтез» от 25.02.2024 № 25-2/24 (вх. №2208-ЭП/24 от 26.02.2024) (далее – Жалоба) на действия (бездействие) заказчика АО «Сахатранснефтегаз» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку полиэтиленовых фитингов для УГРС (извещение № 32413283458).

Доводы жалобы:

«22 февраля 2024 г. Заказчик опубликовал протокол подведения итогов № 131/2024 (32413283458) заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Сахатранснефтегаз» где наша компания была в числе отклоненных от участия по следующим основаниям:

«п.1 ч.19 ст.16 Положения о закупке отклонить заявку на участие в закупке в связи с непредставлением информации/документов, предусмотренных п. 11, 13, 19 описания предмета закупки, п.п.1 п.1.2.2 подраздела 1.2 раздела 1 блока IV документации

согласно ч.10 ст. 16 Положения о закупке: - документы, подтверждающие систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на НДС и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период; - справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом №127-ФЗ); - заполненный со стороны участника закупки проект договора, приложенный в составе извещения и в формате «docx».

1. Отклонить заявку на участие в закупке в связи с непредставлением информации/документов, предусмотренных п. 11, 13, 19 описания предмета закупки, п.п.1 п.1.2.2 подраздела 1.2 раздела 1 блока IV документации согласно ч.10 ст. 16.

Техническое предложение (описание объекта закупки) предоставлено в составе заявки в полном соответствии с техническим заданием.

2. В составе заявки на участие, нами были приложены документы, в которых указана цена предложения с НДС, а также в выписке ЕГРЮЛ отсутствуют какие-либо записи, указывающие на переход нашей компании на другие системы налогообложения.

3. Сведения о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест, отражены в декларации о соответствии участника приложенной в составе заявки

4. Заполненный со стороны участника закупки проект договора, приложенный в составе извещения и в формате «docx».

Требование прикладывать в составе заявки заполненный договор избыточно т.к. процедура является конкурентной, заполненный заказчиком проект договора направляется победителю процедуры, с которым по итогам закупки заключается договор.

На основании вышеизложенного просим:

1. Провести внеплановую проверку на соответствие действий заказчика законодательству РФ.

2. Признать протокол подведения итогов недействительным.

3. Вернуть закупку на этап рассмотрения заявок.

4. Привлечь к ответственности должностных лиц».

Заказчик с доводами Жалобы не согласился, представил письменные возражения, просит признать жалобу заявителя необоснованной, а требования Заявителя не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Якутского УФАС России, заслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Сахатранснефтегаз», утвержденным решением Советом директоров АО «Сахатранснефтегаз» от 05.12.2018 в редакции изменений, утвержденных протоколом № 312 от 28.12.2023 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

Из размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) сведений и документов установлено:

14.02.2024 Заказчик разместил извещение об осуществлении закупки № 131/2024 в форме запроса котировок в электронной форме на поставку полиэтиленовых фитингов для УГРС № 32413283458 (далее – Извещение, Закупка). Начальная (максимальная) цена договора: 3 107 791,67 рублей без НДС. Дата окончания подачи заявок: 22.02.2024.

22.02.2024 в ЕИС размещен протокол № 32413283458-1 от 22.02.2024 заседания закупочной комиссии АО «Сахатранснефтегаз» № 131/2024 (далее – Протокол № 32413283458-1), согласно которому на участие было подано 5 заявок, из которых 3 отклонены, в том числе заявка участника ООО «ФС-Синтез».

Из Протокола № 32413283458-1 следует, что закупочная комиссия рассмотрела заявки

на участие в закупке на соответствие требованиям извещения, его приложений и приняла единогласное решение всех присутствующих членов закупочной комиссии:

Регистрационный номер заявки участника закупки	Наименование и адрес регистрации участника	ИНН	Результат рассмотрения заявки	Ценовое предложение (без НДС)	Порядковый номер заявки
1	ООО "ФС-СИНТЕЗ" (198188, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, б, 540)	7842409044	Отклонить	-	-

Отклонить на основании п.1 ч.19 ст.16 Положения о закупке отклонить заявку на участие в закупке в связи с непредставлением информации/документов, предусмотренных п.11, 13, 19 описания предмета закупки, п.п.1 п.1.2.2 подраздела 1.2 раздела 1 блока IV документации согласно ч.10 ст.16 Положения о закупке:

- 1.1.
- документы, подтверждающие систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на НДС и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период;
 - справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом №127-ФЗ);
 - заполненный со стороны участника закупки проект договора, приложенный в составе извещения и в формате «docx».

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссией установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Из сути Жалобы следует, что при проведении запроса котировок Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку:

1. Заказчиком принято неправомерное решение об отклонении заявки Заявителя;
2. Извещение содержит избыточное требование о приложении к заявке

заполненного со стороны участника закупки проекта договора.

Представители Заказчика с доводами Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении запроса котировок Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, установила следующее.

1. Согласно первому доводу Жалобы, Заказчиком принято неправомерное решение об отклонении заявки Заявителя.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки с учетом требований Закона о закупках, положения о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 3.1. статьи 3 Закона о закупках, конкурентные закупки осуществляются в том числе путем проведения запроса котировок в электронной форме.

Частью 1 статьи 3.2. Закона о закупках установлено, что конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Следуя части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с частью 14 статьи 24 Положения о закупке заказчик отклоняет заявку на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, предусмотренным частями 19 и 21 статьи 16 Положения о закупке.

В силу части 19 статьи 16 Положения о закупке при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению закупочной комиссией в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением) информации и (или) документов об участнике закупки, подавшем заявку на участие в конкурентной закупке, определенным на основании части 9 указанной статьи в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке (в случае, если указанным Положением предусмотрена документация о конкурентной закупке), несоответствия такой информации и документов извещению об осуществлении закупки и/или документации такой закупки (в случае, если указанным Положением предусмотрена документация о конкурентной закупке) и/или Положению о закупке.

Согласно Протоколу № 32413283458-1 заявка Заявителя не допущена к участию в запросе котировок в связи с несоответствием заявки Заявителя требованиям Извещения, а именно в составе заявки отсутствуют следующие документы:

- документы, подтверждающие систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на НДС и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период;
- справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом №127-ФЗ);
- заполненный со стороны участника закупки проект договора, приложенный в составе извещения и в формате «docx».

Из анализа требований Положения о закупках и содержания Извещения Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 22 раздела 4 «Основная информация» блока I «Информационная карта», требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке установленные статьей 16 Положения о закупке, установлены в соответствии с блоком IV «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке. Инструкция по заполнению заявки участниками закупки».

В соответствии части 1 статьи 16 Положения о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к форме, содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, указанным в извещении и/или документации о конкурентной закупке в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ и настоящим Положением.

Согласно части 8 статьи 16 Положения о закупках, в извещении и/или документации о конкурентной закупке Заказчик вправе, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28 настоящего Положения, установить обязанность представления информации и документов, предусмотренных частями 9-13 настоящей статьи.

Пунктом 11 части 9 статьи 16 Положения о закупках предусмотрено, что участник закупки предоставляет документы, подтверждающие систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на НДС и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, либо их копии, заверенные участником закупки. Аналогичное требование установлено в подпункте 11 пункта 1.2.1 подраздела 1.2 раздела 1 блока IV «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке».

В соответствии с пунктом 13 части 9 статьи 16 Положения о закупках, участником закупки предоставляется справка за подписью руководителя или главного бухгалтера участника с информацией о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в настоящей закупке какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом №127-ФЗ). Аналогичное требование установлено в подпункте 13 пункта 1.2.1 подраздела 1.2 раздела 1 блока IV «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке».

Согласно пункту 19 части 9 статьи 16 Положения о закупках, участник закупки

предоставляет заполненный со стороны участника закупки проект договора, приложенный в составе документации о закупке (не предоставляется в случае осуществления процедуры ПКО). Аналогичное требование установлено в подпункте 19 пункта 1.2.1 подраздела 1.2 раздела 1 блока IV «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке».

Частью 7 статьи 16 Положения о закупках предусмотрено, что заявка на участие в закупке должна содержать всю указанную Заказчиком в извещении об осуществлении конкурентной закупке, документации о конкурентной закупке информацию. Аналогичное требование установлено в пункте 1.1.7 подраздела 1.1 раздела 1 блока IV «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке».

Пунктом 3 части 19 статьи 16 Положения о закупках установлено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению закупочной комиссией в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением) информации и (или) документов об участнике закупки, подавшем заявку на участие в конкурентной закупке, определенным на основании части 9 настоящей статьи в извещении об осуществлении конкурентной закупке и (или) документации о конкурентной закупке (в случае, если настоящим Положением предусмотрена документация о конкурентной закупке), несоответствия такой информации и документов извещению об осуществлении закупки и/или документации такой закупки (в случае, если настоящим Положением предусмотрена документация о конкурентной закупке) и/или настоящему Положению.

Аналогичные условия отклонения заявок установлены подпунктом «б» пункта 3.1.9 раздела 3 блока IV «Инструкция по заполнению заявки участниками закупки» согласно которому, в случае если в извещении и/или в его приложениях устанавливается требование о представлении каких-либо документов в заявке участника закупки, то такой документ должен быть представлен в полном объеме (со всеми листами документа) и со всеми приложениями, поименованными в таком документе. **ВНИМАНИЕ!!!** При этом, информация, полученная в рамках заявки участников закупки, является конфиденциальной и запрещена к разглашению, доступ которой имеют только определенные субъекты Заказчика. Таким образом, при несоблюдении данного требования заявка такого участника закупки **ОТКЛОНЯЕТСЯ** как несоответствие документа требованиям, предусмотренным настоящим подпунктом.

Изучив представленные оператором торговой электронной площадки документы и сведения, содержащиеся в составе заявке Заявителя, Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя не соответствует требованиям документации запроса котировок в электронной форме по основаниям, установленным статьей 16 Положения о закупке, а также подпунктам 11 13 19 пункта 1.2.1 подраздела 1.2 раздела 1 блока IV Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке, поскольку не содержит вышеуказанных документов.

Так как первый довод Жалобы не находит своего подтверждения, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода.

2. Согласно второму доводу Жалобы, Извещение содержит избыточное требование о приложении к заявке заполненного со стороны участника закупки проекта договора.

Следуя содержанию довода, Комиссия приходит к выводу о том, что Заявитель оспаривает положения Извещения о закупке.

В этой связи Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

Таким образом, жалоба на положения извещения о проведении закупки может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган **до окончания срока подачи заявок на участие в закупке**.

Согласно размещенной в ЕИС информации, датой окончания срока подачи заявок является 22.02.2024.

Вместе с тем, жалоба на положения извещения о проведении закупки направлена Заявителем в Якутское УФАС России 25.02.2024, то есть после истечения срока подачи заявки на участие в закупке.

Комиссия отмечает, что оспариваемые Заявителем положения Извещения о проведении запроса котировок подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок. В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников Закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями Извещения.

В связи с изложенным, Комиссией принято решение об оставлении второго довода Жалобы Заявителя без рассмотрения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

3. Пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Согласно подпункту «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол,

составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Комиссия, рассмотрев первый довод Заявителя установила, что основания отклонения заявки определены частью 19 статьи 16 Положения о закупке, а также подпунктами 11, 13, 19 **пункта 1.2.1** подраздела 1.2 раздела 1 блока IV «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке».

Между тем, в Протоколе № 32413283458-1 указано: «Отклонить на основании п.1 ч.19 ст.16 Положения о закупке отклонить заявку на участие в закупке в связи с непредставлением информации/документов, предусмотренных п.11, 13, 19 описания предмета закупки, п.п.1 **п.1.2.2** подраздела 1.2 раздела 1 блока IV документации согласно ч.10 ст.16 Положения о закупке...».

На заседании Комиссии представитель Заказчика признал, что в отношении заявки Заявителя допущена техническая ошибка в части указания ненадлежащего пункта основания отклонения заявки, а именно подпункта 1 **пункта 1.2.2** подраздела 1.2 раздела 1 блока IV «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке. Инструкция по заполнению заявки участниками закупки».

Учитывая вышеизложенное, оценив доводы Заявителя, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, рассмотрев всесторонне и полно обстоятельства по настоящей жалобе, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеуказанные действия (бездействие) Заказчика противоречат пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования подпункта «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках.

Поскольку допущенное нарушение не повлияло на итоги закупки Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи обязательного к исполнению предписания.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

1. признать жалобу ООО «ФС Синтез» (ИНН 7842409044) на действия (бездействие) заказчика АО «Сахатранснефтегаз» (ИНН 1435142972) при проведении запроса котировок в электронной форме на предмет закупки «Поставка полиэтиленовых фитингов для УГРС» (извещение № 32413283458), необоснованной.
2. признать заказчика АО «Сахатранснефтегаз» нарушившим подпункт «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. поскольку допущенное нарушение не повлияло на итоги проводимой закупки, предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...> <...>