

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: [fo37@fas.gov.ru](mailto:fo37@fas.gov.ru)

### РЕШЕНИЕ

№037/06/54.3-202/2021 (07-15/2021-079)

Дата оглашения решения: 30 апреля 2021 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 11 мая 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Подземные коммуникации» на действия Администрации Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск (извещение №0133200001721000819), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

23.04.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Подземные коммуникации» на действия Администрации Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск (извещение №0133200001721000819).

Согласно первому доводу жалобы в документации о закупке установленный показатель оценки опыта работ, связанный со стоимостью ранее исполненных контрактов, составляющих не менее 100% от начальной максимальной цены контракта, нарушает права и законные интересы участников закупки.

На заседании комиссии Ивановского УФАС России представителем Общества был снят с рассмотрения указанный довод.

Согласно второму доводу жалобы в документации о закупке установленный показатель оценки опыта работ, связанный с исполненными участником закупки контрактами/договорами, в качестве генерального подрядчика, подрядчика (за исключением субподрядчика) за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, нарушает права и законные интересы участников закупки, так как Обществом исполнены многочисленные контракты/договоры ранее чем за последние 3 года.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Подземные коммуникации», Администрацией Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

12.04.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001721000819 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке:

- начальная (максимальная) цена контракта: 307 086 005,00 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок: 20.05.2021 08:00.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

Согласно п. 3 Правил "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В соответствии с п. 10 Правил в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

П. 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-бальная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Конкурсной документацией установлено следующее:

1. Показатель «Наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров)». Значимость критерия – 80%, Коэффициент значимости показателя 0,8. (далее – Показатель №1).
2. Показатель «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)». Значимость критерия – 20%, Коэффициент значимости показателя 0,2.

(далее – Показатель №2).

По Показателям №1 и №2 указано, что Контракты (договоры) должны быть исполнены на сумму не менее 100% от суммы исполненного контракта (договора) участником в качестве Генерального подрядчика или Подрядчика (за исключением субподрядчика). При этом к оценке будут приниматься контракты (договоры), которые заключены и исполнены участником в качестве генерального подрядчика, подрядчика (за исключением субподрядчика) **за последние 3 года**, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Кроме того, указано, что в отношении данного показателя присваивается 0 баллов в случае:

- отсутствия в составе заявки вышеперечисленных документов в полном объеме;
- представления документов, не соответствующих установленным условиям оценки;
- в случае расхождения цены исполненного контракта /договора (с учетом представленных дополнительных соглашений, в которых отражены эти изменения (дополнения), а также соглашения о расторжении с актами выполненных работ на сумму как в большую, так и в меньшую сторону).

Заказчик обосновать, почему в документации о закупке установлено указанное требование, а также почему ему не подойдет иной срок исполненных контрактов, не смог.

Согласно ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом о контрактной системе, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Ивановского УФАС России считает, что Заказчиком в конкурсной документации ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок участников закупки. По установленным критериям оцениваются исключительно контракты/договоры, которые исполнены не ранее чем за 3 года до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, что, по мнению Комиссии Ивановского УФАС России, может привести к необоснованному ограничению числа участников в данной процедуре, имеющих исполненные контракты/договоры ранее указанного срока (например, за 5 лет до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе). Установленные Заказчиком критерии могут привести к невозможности определить участника закупки, объективно являющегося лучшим по сравнению с иным (иными) участником (участниками) такой

закупки, победителем.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что требование в отношении срока исполнения контракта является ненадлежащим, что нарушает ч. 1 ст. 12, п. 4 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России.

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Подземные коммуникации» на действия Администрации Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству водопроводного дюкера от г. Кинешма до г. Заволжск (извещение №0133200001721000819) обоснованной в части второго довода жалобы.

2. Установить в действиях Администрации Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области нарушение ч. 1 ст. 12, п. 4 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов комиссии