

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-48/30-2015

«09» сентября 2015 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

в присутствии представителей:

- Заказчика - ПАО «Магаданэнерго»;

- Заявителя – ООО СК «Фриз»,

рассмотрела жалобу ООО СК «Фриз» (вх. № 02/2254 от 02.09.2015) на действия заказчика - ПАО «Магаданэнерго», при проведении открытого запроса предложений (ЭТП) на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ВЛ-35 кВ "Нера-Нелькан" (с заменой ВГБЭ-35кВ (2шт.) для нужд филиала ОАО «Магаданэнерго» «Западные электрические сети». (539871), (реестровый номер извещения 31502590281).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе Заявитель указал, что постоянно действующей закупочной комиссией ПАО «Магаданэнерго» с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО СК «Фриз» незаконно отказано в допуске на участие в закупке (реестровый номер <...>) по следующему основанию:

- предложение участника в части распределения финансирования по годам не соответствует требованиям, установленным в закупочной документации.

Заявитель считает, что отказ в допуске заявки ООО СК «Фриз» по данному основанию является неправомерным, так как предложение ООО СК «Фриз» полностью соответствует требованиям, установленным в закупочной документации, в том числе и распределению финансирования по годам, что подтверждается письмом б/н от 04.08.2015.

По мнению Заявителя, предложение участника ОАО «МЭСР» не соответствует требованиям закупочной документации, так как участник в своем предложении указал «Срок действия предложения» до 07.08.2015, что противоречит требованиям, установленным к данной закупки, где срок действия предложения участника должен быть не менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем проведения процедуры вскрытия поступивших на запрос конвертов с предложениями.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Законом](#) о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 22.07.2015 Заказчиком – ПАО «Магаданэнерго» на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ВЛ-35 кВ "Нера-Нелькан" (с заменой ВГБЭ-35кВ (2шт.) для нужд филиала ОАО «Магаданэнерго» «Западные электрические сети». (539871), (реестровый номер извещения 31502590281).

Начальная (предельная) цена договора 19 995 000,00 руб. без НДС (с финансированием по годам: 2015г. – 4 900 000,00 руб. без НДС; 2016г. – 15 095 000,00 руб. без НДС).

Всего на участие в открытом запросе предложений согласно Протоколу вскрытия поступивших предложений участников № 20/45-337 от 05 августа 2015 года было подано 2 заявки.

Ввиду того, что всего одна заявка была допущена к дальнейшей процедуре торгов, закупка (реестровый номер извещения 31502590281) признана несостоявшейся.

Согласно Протоколу заседания постоянно действующей закупочной комиссии № 20/45-349 от 28 августа 2015 года договор было решено заключить с единственным участником закупки - ООО «МЭСР» с предложением цены договора 19 995 000,00 руб. без НДС (с финансированием по годам: 2015г. – 4 900 000,00 руб. без НДС; 2016г. – 15 095 000,00 руб. без НДС).

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч.5 ст.4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Как следует из представленных Заказчиком материалов, Положение о закупке продукции для нужд ОАО «Магаданэнерго» (далее - Положение о закупке) утверждено Протоколом заседания Совета Директоров ОАО «Магаданэнерго» № 11-12 от 16.07.2012.

Названным Положением предусмотрен такой вид закупки как открытый запрос предложений.

3. В соответствии с Протоколом по рассмотрению предложений участников № 20/45-347 от 27 августа 2015 года ООО СК «Фриз» было отказано в допуске к участию в запросе предложений, по причине несоответствия заявки участника требованиям, установленным в Закупочной документации, а именно:

- предложение Участника в части распределения финансирования по годам не соответствует требованиям Заказчика.

Заявитель считает, что отказ в допуске заявки ООО СК «Фриз» по данному основанию является неправомерным, так как предложение ООО СК «Фриз» полностью соответствует требованиям, установленным в закупочной документации, в том числе и распределению финансирования по годам, что подтверждается письмом б/н от 04.08.2015.

Из представленных Заказчиком заявочных материалов участника закупки ООО СК «Фриз» следует, что в п. 1 Коммерческого предложения ООО СК «Фриз» указал следующую стоимость работ:

2015 г.- 10 388 573 рублей 00 копеек;

2016 г.- 3 669 695 рублей 00 копеек.

Общая стоимость предложения составляет 18 572919 рублей 00 копеек без учета НДС.

Указанное в заявочных материалах ООО СК «Фриз», распределение финансирования по годам не соответствует финансированию по годам, установленному Заказчиком в Информационной карте запроса предложений.

Согласно п. 1.3.2 закупочной документации участники запроса предложений должны подать свои Предложения в электронном виде через ЭТП, без предоставления бумажной копии.

В соответствии с п. 2.6.8 закупочной документации Предложения Участников, полученные не через ЭТП (по электронной почте, почте, нарочно или другими способами), рассматриваться не будут.

Из пояснений Заказчика следует, что письмо б/н от 04.08.2015г. ПАО «Магаданэнерго» в порядке, установленном п. 1.3.2 закупочной документации, не получало.

Также, на заседании Комиссии Заказчик пояснил, что срок подачи предложений по данной закупке, установлен до 03.08.2015 года до 10:00 часов местного (Магаданского) времени (03:00 часа Московского времени), а письмо ООО СК «Фриз» от 04.08.2015 года, то есть данное письмо отправлено за пределами срока подачи заявок, установленной документацией о закупке.

В соответствии с п. 2.4.6 закупочной документации, начальная (предельная) цена составляет величину, указанную в п. Информационной карты 19 995 000,00 руб. без НДС (с финансированием по годам: 2015г. – 4 900 000,00 руб. без НДС; 2016г. – 15 095 000,00 руб. без НДС). Цена должна включать в себя все расходы, материалы, расходы по оплате налогов (), сборов и иных платежей. **Организатор вправе отклонить предложение Участника только на том основании, что предложенная Участником цена превышает установленную начальную (предельную) цену.**

Согласно п. 2.4.7 закупочной документации

Организатор закупки вправе отклонить предложения Участников, ухудшающие порядок расчетов или предусматривающие аванс.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отказе по данному основанию, является необоснованным, в действиях Закупочной комиссии нарушений законодательства о закупках не установлено.

4. Заявитель в жалобе указал, на иные нарушения, допущенные Закупочной комиссией, а именно:

- предложение участника ОАО «МЭСР» не соответствует требованиям закупочной документации, так как участник в своем предложении указал «Срок действия предложения» до 07.08.2015.

В соответствии с п. 4.1.14 Информационной карты срок действия предложения должен составлять не менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем проведения процедуры вскрытия поступивших на запрос предложений конвертов, то есть не ранее 04 ноября 2015 года.

На заседании комиссии Заказчик пояснил, что в п. 4 Коммерческого предложения заявки ОАО «МЭСР» указан срок действия предложения **до 28 ноября 2015 года**, что полностью соответствует требованиям документации.

В заявочных материалах ОАО «МЭСР» на 2 странице, в информационном письме, допущена техническая ошибка (опечатка) в виде указания даты срока предложения «до 07 августа 2015 года».

В вышеуказанном письме содержится информация сжатого характера об участнике (адрес места нахождения, ИНН и т.д.), подробная и основная информация о предложении участника содержится в Коммерческом предложении заявочных материалов, именно на его основе закупочная комиссия принимает решение о том, соответствует ли участник заявленным требованиям и условиям закупки.

Таким образом, в действиях Закупочной комиссии отсутствуют признаки нарушения действующего законодательства о закупках.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО СК «Фриз» на действия заказчика - ПАО «Магаданэнерго», при проведении открытого запроса предложений (ЭТП) на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ВЛ-35 кВ "Нера-Нелькан" (с заменой ВГБЭ-35кВ (2шт.) для нужд филиала ОАО «Магаданэнерго» «Западные электрические сети». (539871), (реестровый номер извещения 31502590281) **необоснованной**.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.