

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А59-7.30/17

июня 2017 года

Республика Тыва,
г. Кызыл,
ул. Комсомольская, 122а,
этаж 2, каб. 7

*Резолютивная часть постановления оглашена 20.06.2017 года
Постановление в полном объеме изготовлено 23.06.2017 года*

при участии руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) Ооржак А.О., руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 23.05.2017 г. и иные материалы дела № А59-7.30/17 в отношении должностного лица, о факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

УСТАНОВИЛ:

дело № А59-7.30/17 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом уведомленного ... (уведомление ФГУП «Почта России» от 01.06.2017 г.) в присутствии представителя по доверенности ...

в ходе рассмотрения дела ... признал вину в совершении административного правонарушения и просил прекратить дело об административном правонарушении в связи с малозначительностью.

Событие административного правонарушения: утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев материалы дела № А59-7.30/17 прихожу к следующему.

Рассмотрев вышеуказанное ходатайство не нахожу оснований для его удовлетворения, поскольку квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях, если с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий правонарушение не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Несоблюдение требований законодательства при проведении аукциона нарушает единый действующий правопорядок, единообразное применение закона, умаляет авторитет

осударственных органов, обязанных соблюдать требования закона при осуществлении размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, нарушает интересы государства, которое должно обеспечивать исполнение закона в интересах общества, а также нарушает права добросовестных участников проведения аукциона, предполагающих соблюдение требований закона всеми установленными участниками и рассчитывающих на добросовестную конкуренцию, означающую проведение аукциона с соблюдением всех требований законодательства.

Кроме того, состав административного правонарушения, предусмотренный частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ является нормальным.

Исходя из объекта вменяемого правонарушения, обстоятельств дела, оснований для признания административного правонарушения малозначительным не имеется.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба (вх. № 197 от 0.01.2017 года) индивидуального предпринимателя ...) (115573, г. Москва, ул. Мусы Джалиля, д. 8, кв. 605, ИНН: 772400119343, ОГРНИП: 14774624800394) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0112200000816005259 на поставку перевязочного материала на 1 полугодие 2017 года для нужд ГБУЗ РТ "Республиканская больница №1".

Жалоба была подготовлена в соответствии с требованиями и в сроки, установленные статьей 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе). В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, полномоченного органа, оператора электронной торговой площадки и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрев жалобу Комиссия Тывинского УФАС России установила следующее:

полномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 14.12.2016 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0112200000816005259 на поставку перевязочного материала на 1 полугодие 2017 года для нужд ГБУЗ РТ "Республиканская больница №1", начальная (максимальная) цена контракта – 6 011 208,50 рублей.

Документация электронного аукциона на поставку перевязочного

материала на 1 полугодие 2017 года для нужд ГБУЗ РТ "Республиканская больница №1" утверждена приказом Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок от 07.12.2016 года № 1587.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0112200000816005259 от 30.12.2016 г. на момент окончания срока подачи заявок было подано 3 заявки, которые были допущены аукционной комиссией к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0112200000816005259 от 09.01.2017 г. наименьшее ценовое предложение представлено участником закупки под номером 3, участником закупки под номером 2 подано ценовое предложение в размере 5 921 040, 35 рублей, участником закупки под номером 1 подано ценовое предложение в размере 5 981 152, 45 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме № 0112200000816005259 от 12.01.2017 г. аукционная комиссия признала заявки участников закупки соответствующими требованиями аукционной документации и законодательству о контрактной системе.

Согласно [части 7 статьи 34](#) Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном [Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательств, предусмотренных контрактом \(за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063 \(далее - Порядок N 1063\).](#)

Согласно пункту 3 Правил размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент пены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе

арантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации

Согласно пункту 4 Правил за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Согласно пункта 5 Правил за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Согласно пункту 8.2 проекта контракта документации аукциона в электронной форме № 0112200000816005259 за ненадлежащее исполнение заказчиком своих обязательств по настоящему контракту, а исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик взыскивает штраф в размере 0,5 процентов от цены государственного контракта.

В соответствии с пунктом 8.4 проекта контракта документации аукциона в электронной форме № 0112200000816005259 за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком своих обязательств по настоящему контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик

зыскивает штраф в размере 10 процентов от цены государственного контракта в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.

На основании вышеизложенного следует, что проект контракта содержит неправомерные размеры штрафа за ненадлежащее исполнение как заказчиком, так и поставщиком обязательств по контракту, поскольку начальная максимальная цена контракта составляет 6 011 208,50 рублей.

Кроме того проект контракта документации аукциона в электронной форме № 0112200000816005259 не содержит все пороговые значения расчетов штрафов и пени, начисляемых в случае ненадлежащего исполнения обязательств по контракту.

Таким образом, уполномоченным органом нарушены требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 4, 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1063, в части не установления в проекте контракта документации электронного аукциона всех возможных значений размера штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств предусмотренных контрактом.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России от 01.02.2017 года № 05-05-06/16-17 уполномоченный орган – Министерство Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок признан нарушившим часть 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 4, 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1063, в части не установления в проекте контракта документации электронного

функциона всех возможных значений размера штрафа за неисполнение или не надлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком)).

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена в части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, состоит в утверждении конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъектами данного правонарушения являются:

должностные лица государственного заказчика;

должностные лица уполномоченного органа.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Приказом Главы Республики Тыва от 15.10.2014 года № 226

Документация электронного аукциона на поставку перевязочного материала на 1 полугодие 2017 года для нужд ГБУЗ РТ "Республиканская больница №1" утверждена приказом министра Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок от 07.12.2016 года № 1587.

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что ...

утвердив аукционную документацию № 0112200000816005259 с нарушением требований законодательства о контрактной системе совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Вина ... состоит в том, что ... являясь должностным лицом - министром Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок не выполнил установленные требования законодательства о контрактной системе и не предпринял зависящих от него мер по их исполнению.

Доказательств, подтверждающих невозможность исполнения требований законодательства о контрактной системе, в материалы дела не представлено.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина ... в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Временем совершения административного правонарушения является дата издания приказа № 1587, то есть 07.12.2016 года.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения уполномоченного органа – Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, 18.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельства смягчающие или отягчающие административную ответственность не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.30, 3.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ... виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – ... административный штраф в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

3. Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

4. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об

Административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России);

ИНН 1701044223; КПП 170101001

Код бюджетной классификации: 161 116 33020 02 6000 140.

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

Ю/с 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г.

Кызыл БИК: 049304001;

ОКТМО: 93701000;

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации.

Идентификатор плательщика: 0100000000009310406020643

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ - сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 7 ст. 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 29-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Приоритетно руководителя управления А.О. Ооржак

