

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «04» февраля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «08» февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 1423/04 по признакам нарушения Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Южному Федеральному округу (344090, г. Ростов-на-Дону, пр. Стачки, д. 200/1, корп. 3; далее - Департамент) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии:

- представителей Департамента: Голубчик С.В. (доверенность от 28.01.2011 г. № 03/371), Семеновой А.А. (доверенность от 20.01.2011 г. № 03/312);

- генерального директора ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис»: Григоряна А.М.;

- представителя ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис»: Степаняна С.С. (доверенность от 31.01.2011 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступило заявление ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис» (вх. № 16332 от 02.12.2010 г.) на неправомерные действия Департамента.

В ходе рассмотрения заявления установлено:

Письмом от 28.10.2010 г. № 01-15/3772 Департамент сообщил ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис», что расчет платы за размещение бытовых отходов на полигоне должен осуществляться с пятикратным повышающим коэффициентом ввиду отсутствия у общества лимитов на размещение отходов.

В письме от 16.11.2010 г. (исх. № 01-15/4104), направленном ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис», Департамент указал, что только с момента вступления в силу Приказа Минприроды России от 25.02.2010 г. № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» плата за размещение отходов в пределах показателей, представленных в Отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов, будет исчисляться как за размещение отходов в пределах лимитов. До указанного момента, плата за размещение отходов в отсутствии установленных лимитов взимается с пятикратным повышающим коэффициентом вне зависимости от подачи Отчетности.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 22.12.2010 г. в отношении Департамента настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис» представило документы, подтверждающие факт отнесения общества к категории субъекта малого предпринимательства. Также Заявитель представил Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду за 3 квартал 2010 г., представленный в Департамент, и переписку с Департаментом по поводу правомерности подачи такого Расчета платы.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению Департамент представил отзыв, согласно которому субъекты малого и среднего предпринимательства освобождены от разработки дорогостоящего проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, но не освобождены от обязанности установления нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Кроме того, Департамент указал, что порядок определения лимитов на размещение отходов на основании Отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов для субъектов малого и среднего предпринимательства в уведомительном порядке предусмотрен абз. 3 п. 2 Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (утвержден Приказом Минприроды России от 25.02.2010 г. № 50), который еще не вступил в силу.

Определением Ростовского УФАС России рассмотрение настоящего дела назначено на

31.01.2011 г.

На заседании Комиссии представители Департамента указали:

- в случае обращения ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис» в Департамент с заявлением об установлении ему лимита на размещение отходов на основании Отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов, Департамент отказал бы в удовлетворении данного заявления, поскольку порядок определения лимитов на размещение отходов на основании данной Отчетности еще не вступил в силу;

- поскольку у ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис» отсутствуют установленные лимиты на размещение отходов, в соответствии с п. 6 Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия (утвержден Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 N 632), он должен вносить плату за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды.

31.01.2011 г. Комиссия, руководствуясь ст. 46 ФЗ «О защите конкуренции», по собственной инициативе объявила перерыв в заседании Комиссии до 04.02.2011 г. в 9 час. 40 мин.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам:

Основным видом деятельности ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис» является техническое обслуживание и ремонт легковых автомобилей, в результате чего образуются отходы.

При этом, общество относится к категории субъекта малого предпринимательства, что подтверждается справкой о доли участия в уставном капитале общества, отчетом о прибылях и убытках за 2010 г., сведениями о среднесписочной численности работников за 2010 г.

ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис» 15.10.2010 г. представило в Департамент (вх. № 461) Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду за 3 квартал 2010 г. Сумма платежа составила 4390 руб. 73 коп. При этом плата за размещение отходов была рассчитана в пределах установленных лимитов, плата за сверхлимитное размещение отходов равна нулю.

Письмами от 28.10.2010 г. (исх. № 01-15/3772) и от 16.11.2010 г. (исх. № 01-15/4104) Департамент сообщил ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис», что Расчет платы за размещение отходов должен осуществляться с пятикратным повышающим коэффициентом ввиду отсутствия у общества лимитов на размещение отходов.

Вместе с тем,

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах) в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Правила разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.06.200 г. № 461.

Согласно данным Правилам, для установления нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, индивидуальные предприниматели и юридические лица представляют в территориальные органы уполномоченного органа заявление и проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Территориальные органы уполномоченного органа рассматривают данные документы и принимают решение об установлении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Однако ч. 3 ст. 18 Закона об отходах исключает субъектов малого и среднего предпринимательства из числа лиц, обязанных разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. В соответствии с данной статьей субъекты малого и среднего предпринимательства вместо таких проектов представляют в уполномоченные органы **в уведомительном порядке** Отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (далее – Отчетность).

Порядок представления и контроля Отчетности, утвержден Приказом Минприроды России от 16.02.2010 г. № 30.

В соответствии с п.п. 4, 5, 8 вышеуказанного Порядка, Отчетность включает сведения о массе отходов, размещенных в отчетном периоде, которым является **предшествующий** календарный год.

Таким образом, для субъектов малого и среднего предпринимательства лимиты на размещение отходов устанавливаются в пределах фактически размещенной массы отходов в отчетном периоде, указанной в представляемой Отчетности.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона об отходах, плата за размещение отходов взимается с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с законодательством РФ.

Так, Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 г. № 632 утвержден Порядок определения

платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия.

П. 2 вышеуказанного Порядка предусмотрены два вида базовых нормативов платы: в пределах допустимых нормативов и в пределах установленных лимитов.

П. 5, 6 вышеуказанного Порядка предусмотрено применение пятикратного повышающего коэффициента к базовым нормативам платы в случае размещения отходов сверх установленных лимитов либо в случае отсутствия утвержденных лимитов (нормативов).

Однако, как указывалось выше: субъекты малого и среднего предпринимательства не разрабатывают проекты норматив образования отходов и лимитов на их размещение и, следовательно, такие нормативы и лимиты для них не утверждаются; лимитами на размещение отходов в данном случае является масса отходов, фактически размещенных в отчетном периоде.

Следовательно, применение пятикратного повышающего коэффициента в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства ввиду отсутствия у них установленных (утвержденных) лимитов на размещение отходов является неправомерным, в связи с чем, создает для них необоснованные препятствия в осуществлении хозяйственной деятельности. В противном случае указанные субъекты несли бы имущественную ответственность за те действия, возможность совершения которых прямо предусмотрена федеральным законом.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

При этом, в соответствии с п. 3 Указа Президента РФ от 23.06.2010 г. № 780 функции Ростехнадзора в области обращения с отходами и государственной экологической экспертизы переданы Росприроднадзору.

Согласно п. 3.5. Приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 29.09.2010 г. № 283, к полномочиям департаментов Росприроднадзора по федеральным округам относится организация приема и рассмотрения Отчетности, предоставляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы.

Таким образом, в действиях Департамента, выразившихся в предъявлении к ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис» требования об осуществлении расчета платы за размещение отходов с пятикратным повышающим коэффициентом ввиду отсутствия у него лимитов на размещение отходов, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Довод Департамента о том, что Департамент не может установить лимиты субъектам малого и среднего предпринимательства на основании Отчетности, поскольку не вступил в силу Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (утвержден Приказом Минприроды России от 25.02.2010 г. № 50), не может быть принят Комиссией, поскольку данный Порядок регулирует отношения, связанные с разработкой и утверждением нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, участниками которых субъекты малого и среднего предпринимательства не являются.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Южному Федеральному округу нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Департаменту Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Южному Федеральному округу предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- отозвать письма от 28.10.2010 г. № 01-15/3772 и от 16.11.2010 г. № 01-15/4104;

- не предъявлять к субъектам малого и среднего предпринимательства, в случае представления ими в установленном порядке Отчетности, требования об осуществлении расчета платы за размещение отходов с пятикратным повышающим коэффициентом, ввиду отсутствия у данных субъектов установленных лимитов (нормативов) на размещение отходов.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, О.С. Ратникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 43/04

«04» февраля 2011 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 04.02.2011 г. по делу № 1423/04 о нарушении Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Южному Федеральному округу (344090, г. Ростов-на-Дону, пр. Стачки, д. 200/1, корп. 3; далее - Департамент) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Департаменту **в срок до 04.03.2011 г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в предъявлении к ЗАО «РСТОА № 1 Донавтосервис» требования об осуществлении расчета платы за размещение отходов с пятикратным повышающим коэффициентом ввиду отсутствия у него лимитов на размещение отходов, а именно:

- отозвать письма от 28.10.2010 г. № 01-15/3772 и от 16.11.2010 г. № 01-15/4104;

- не предъявлять к субъектам малого и среднего предпринимательства, в случае представления ими в установленном порядке Отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, требования об осуществлении расчета платы за размещение отходов с пятикратным повышающим коэффициентом, ввиду отсутствия у данных субъектов установленных лимитов (нормативов) на размещение отходов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.