

04.04.2012 г.

№ 47/03-12

Резолютивная часть решения оглашена 04.04.2012

В полном объеме решение изготовлено 09.04.2012 г.

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – и.о. руководителя управления;

Членов комиссии:

Фуфачевой И.Н. - начальника отдела КРЗ;

Кузнецовой А.М. – главного специалиста-эксперта отдела КРЗ;

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ;

в присутствии:

<...> – представителя Кировского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ», по доверенности,

<...> – представителей КОГКУ «Управление по газификации и инженерной инфраструктуре», по доверенности,

рассмотрев дело № 47/03-12 по признакам нарушения КОГКУ «Управление по газификации и инженерной инфраструктуре» (610001, г. Киров, Октябрьский пр., 116а) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

15.03.2012г. в Кировское УФАС РФ поступила жалоба Кировского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» (далее - Заявитель) на действия

заказчика – КОГКУ «Управление по газификации и инженерной инфраструктуре» (далее – Заказчик, КОГКУ «УГИИ») при проведении конкурса № 4(к)пир/инв-0312 на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам газификации:

Лот №1 «Установка блочной газовой котельной по ул. Советской в с. Вожгалы Куменского района Кировской области»,

Лот № 2 «Установка блочной газовой котельной по ул. Перминова в с. Вожгалы Куменского района Кировской области».

Заявитель сообщает, что Заказчиком в Технической части конкурсной документации в числе обязательных условий участия в конкурсе по обоим лотам указано в качестве опыта проектирования (привязки) газовых котельных – наличие положительных заключений Государственной экспертизы не менее чем по трем объектам. Считает данные условия не соответствующими требованиям ст. 11 и 22 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), что в силу ст. 17

Закона о защите конкуренции квалифицируется как создание участнику или нескольким участникам преимущественных условий участия в данном конкурсе. Просит признать указанные положения документации не соответствующими закону и обязать Заказчика исключить из конкурсной документации необоснованное требование.

Данная жалоба была рассмотрена в рамках главы 8 Закона о размещении заказов и признана необоснованной, т.к. КОГКУ «УГИИ» не является государственным заказчиком в соответствии с положениями ст. 4 данного Закона при проведении конкурса № 4(к)пир/инв-0312 на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам газификации.

Вместе с тем в обжалуемых действиях КОГКУ «УГИИ» имеются признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции. Рассмотрение жалобы осуществлялось в рамках 9 главы Закона о защите конкуренции.

26.03.2012 приказом Кировского УФАС России № 198 была создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрение дела № 47/03-12 назначено на 04.04.2012 г. Определением о назначении дела к рассмотрению от 26.03.2012 г. у КОГКУ «УГИИ» запрошены оформленные надлежащим образом копии протоколов вскрытия конвертов, рассмотрения заявок и оценки и сопоставления заявок.

КОГКУ «УГИИ» представило на заседание комиссии письмо от 30.03.2012 г. № 08-01-1319/1, в котором сообщило, что на основании приказа директора учреждения № 11 от 22.03.2012 г. «О внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и в конкурсную документацию по конкурсу № 4(к)пир/инв-0312» были внесены изменения, исключающие требование о предоставлении участниками размещения заказа положительных заключений Государственной экспертизы не менее чем по трем объектам. Срок подачи заявок на участие в конкурсе продлен до 13.04.2012 г., изменены сроки вскрытия конвертов, рассмотрения заявок и

подведения итогов. Сообщили, что принятые меры исключили возможность создания участнику конкурса или нескольким участникам преимущественных условий участия в данном конкурсе. К письму приложены копии приказа от 22.03.2012 № 11, извещения о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и в конкурсную документацию по конкурсу № 4(к)пир-инв-0312.

На заседании комиссии представитель Заявителя сообщил, что ознакомился с изменениями, размещенными на сайте, и организация намерена принять участие в данном конкурсе. Вместе с тем, считает, что оценка заявок по критерию «квалификация участника конкурса» не соответствует п. 32 Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722.

Представитель КОГКУ «УГИИ» подтвердила информацию о внесении изменений, изложенную в письме от 30.03.2012 г. № 08-01-1319/1, сообщила, что предметом конкурса является выполнение проектно-изыскательских работ, результатом которых станет проектно-сметная документация, на момент проведения конкурса этой документации как товара нет, поэтому критерии оценки установлены для работ в соответствии с требованиями законодательства. Кроме того, критерий оценки опыт работы не является основным при оценке заявок.

Внесение изменений в конкурсную документацию считает добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Заслушав пояснения представителей Заявителя, КОГКУ «УГИИ», рассмотрев имеющиеся в деле документы, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующему выводу.

21.02.2012 г. КОГКУ «УГИИ» утверждена конкурсная документация по конкурсу № 4(к)пир/инв-0312 на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам газификации: Лот №1 «Установка блочной газовой котельной по ул. Советской в с. Вожгалы Куменского района Кировской области», Лот № 2 «Установка блочной газовой котельной по ул. Перминова в с. Вожгалы Куменского района Кировской области». Конкурсная документация, протоколы конкурсных процедур и другая информация размещается на сайте www.gas43.ru.

Пунктом 3 части 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещается при проведении торгов, запроса котировок создание преимущественных условий...

В Информационной карте (п. 8 Информации, требуемой для представления), в Технической части (п. 3 Обязательные условия) конкурсной документации предусмотрены в качестве документов подтверждающих квалификацию участника размещения заказа – копии положительных заключений Государственной экспертизы не менее чем по трем проектам по привязке газовых котельных, выполненных участником за последние 5 лет.

Данные требования нарушали п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, т.к. создавали преимущества участникам, имеющим данные положительные

заклучения.

Внесение КОГКУ «УГИИ» изменений в конкурсную документацию по конкурсу № 4(к)пир/инв-0312 , исключивших предоставление положительных заключений Государственной экспертизы, устранило нарушение п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия не принимает довод Заявителя о несоответствии критерия квалификация участников конкурса (опыт работы и кадровый состав) постановлению Правительства от 10.09.2009 № 722. Конкурс проводится на выполнение проектно-изыскательских работ, а не на поставку товара (проектно-сметная документация), следовательно, критерий оценки квалификация участника может быть предусмотрен в документации.

В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства рассмотрение дела в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции подлежит прекращению.

Руководствуясь ст. 17, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать факт нарушения КОГКУ «Управление по газификации и инженерной инфраструктуре» п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении в конкурсной документации по конкурсу № 4(к)пир/инв-0312 требования, создающего участнику или нескольким участникам преимущественных условий участия в данном конкурсе.

2. Прекратить рассмотрение дела № 47/03-12 в связи с добровольным устранением КОГКУ «Управление по газификации и инженерной инфраструктуре» нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель комиссии

А.В.Молчанов

Члены комиссии

И.Н.Фуфачева

А.М.Кузнецова

Т.Н.Фокина