

## РЕШЕНИЕ

по делу № 15-01-15-03/876

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 13 апреля 2016 г.

г. Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 27 апреля 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии: Бурба В.В. – заместителя  
руководителя управления – начальника отдела контроля  
органов власти,

членов комиссии: Савинковой О.А. – старшего  
государственного инспектора отдела контроля органов  
власти,

Тибилевой Э.А. – главного специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти,

рассмотрев дело № 15-01-15-03/876 по признакам нарушения Администрацией Рассветовского сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области (ул. Душкина, 11, с Березовка, Еланский район, Волгоградская область, 403722) пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

дело № 15-01-15-03/876 возбуждено приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области от 12.11.2015 № 501 в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, поступивших из Прокуратуры Еланского района (вх. № 7621 от 12.10.2015) (пункт 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции).

Волгоградским УФАС России установлено, Администрацией Рассветовского сельского поселения 28.05.2015 проведен открытый по составу участников и форме подачи предложений о цене аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества Рассветовского сельского поселения земельного участка для ведения сельскохозяйственного производства, кадастровый номер <...> :06:130003:89, расположенный по адресу: Россия, Волгоградская область, Еланский район, примерно в 2,5 км северо-восточнее с. Березовка (далее – аукцион).

Администрацией Рассветовского сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области представлены запрошенные комиссией документы по проведенному аукциону на право заключения договора аренды муниципального имущества Рассветовского сельского поселения, договор, заключенный по результатам проведенного аукциона с ИП крестьянского (фермерского) хозяйства Федоровым Ю.П.

Администрацией Рассветовского сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области представлены письменные объяснения по факту, послужившему основанием для возбуждения дела в которых Администрация Рассветовского сельского поселения признает указанные в материалах прокуратуры нарушения законодательства.

Администрацией Рассветовского сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

ИП крестьянского (фермерского) хозяйства Федоровым Ю.П. заявлено ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Прокуратура Волгоградской области не явилась, извещена.

В ходе рассмотрения дела комиссией исследованы следующие материалы и доводы и возражения.

Постановлением главы Рассветовского сельского поселения № 24 от 24.04.2015 принято решение о проведении аукциона. Извещение об аукционе опубликовано в газете «Еланские вести» от 30.06.2015 и в газете «Волгоградская правда» 29.04.2015. Извещение о проведении аукциона размещено на сайте Рассветовского сельского поселения (<http://rassvetovskoe-sp.ru/>) 28.04.2015. Проект договора аренды земельного участка не приложен к извещениям, не опубликован в печатных СМИ и на сайте.

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Администрацией Рассветовского сельского поселения извещение о проведении аукциона на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не размещалось.

Из извещения следует, что шаг аукциона – 5 %. Пункт 18 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) устанавливает шаг аукциона в пределах 3 %.

Шаг аукциона, установленный Администрацией Рассветовского сельского поселения, не соответствует требованиям законодательства в соответствии с п. 18 ст. 39.11 ЗК РФ.

В извещениях об аукционе от 28.04.2015 и 29.04.2015 указано, что претендент представляет следующие документы: заявку, платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающие внесение задатка, физические лица

предъявляют документ, удостоверяющий личность; юридические лица дополнительно представляют следующие документы: нотариально заверенные копии учредительных документов; решение в письменной форме соответствующего органа управления о приобретении земельного участка (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендентами), опись представленных документов.

В силу положений ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка, копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо, документы, подтверждающие внесение задатка.

Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

Администрацией Рассветовского сельского поселения в извещениях об аукционе от 28.04.2015 и 29.04.2015 для участия в аукционе юридических лиц предусмотрено представление в составе заявки документов, не предусмотренных ст. 39.12 ЗК РФ, а именно: нотариально заверенные копии учредительных документов; решение в письменной форме соответствующего органа управления о приобретении земельного участка (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендентами).

Для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка подана одна заявка ИП крестьянского (фермерского) хозяйства Федоровым Ю.П.. Аукцион признан несостоявшимся. Договор аренды заключен с ИП крестьянского (фермерского) хозяйства Федоровым Ю.П. как единственным подавшим заявку. Подача одной заявки лицом, проживающим в р.п. Елань, может служить доказательством ограниченного доступа к информации о предоставлении земельного участка в аренду, в том числе для хозяйствующих субъектов, находящихся за пределами Волгоградской области.

Географические границы товарного рынка: Еланский район Волгоградской области. Администрация Рассветовского сельского поселения является органом местного самоуправления. Земельный участок, сданный в аренду расположенный по адресу: Россия, Волгоградская область, Еланский район, примерно в 2,5 км северо-восточнее с. Березовка.

Органом местного самоуправления созданы барьеры входа на товарный рынок, поскольку информация о предоставлении земельного участка в аренду не доступна хозяйствующим субъектам находящимся за пределами Еланского района Волгоградской области Волгоградской области.

Администрация Рассветовского сельского поселения не разместив извещение о проведении аукциона на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) ограничила доступ к участию в торгах на заключение договора аренды муниципального имущества Рассветовского сельского поселения земельного участка для ведения

сельскохозяйственного производства кадастровый номер <...> :06:130003:89, расположенный по адресу: Россия, Волгоградская область, Еланский район, примерно в 2,5 км северо-восточнее с. Березовка хозяйствующих субъектов.

Закон о защите конкуренции в п. 2 ч. 1 ст. 15 запрещает органам государственной власти субъектов Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам,

В соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции признакам ограничения конкуренции являются, в том числе установление органами местного самоуправления, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Установление в извещениях об аукционе от 28.04.2015 и 29.04.2015 обязанности для юридических лиц представление дополнительных документов, не предусмотренных ст. 39.12 ЗК РФ является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с заключением Администрацией Рассветовского сельского поселения Еланского района Волгоградской области договор с ИП крестьянского (фермерского) хозяйства Федоровым Ю.П. предписание не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Рассветовского сельского поселения Еланского района Волгоградской области пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

2. Предписание не выдавать.