

21 сентября 2011 г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, кворум соблюден,

в присутствии:

заявителя – ИП <...>. (далее – Заявитель),

представителей уполномоченного органа – Управление муниципального заказа Администрации г. Ижевска (далее – Уполномоченный орган, Управление) <...> (доверенность от 08.07.2011 года № 01-30-3696), <...> (доверенность от 14.04.2011 года № 01-30-1891),

в отсутствии:

представителей Заказчика,

рассмотрев жалобу ИП <...> на действия Уполномоченного органа - Управление муниципального заказа Администрации г. Ижевска при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку яйца куриного пищевого 1 категории в четвертом квартале 2011 года для нужд учреждений г. Ижевска (далее – аукцион), уникальный номер закупки – 0113300025711000115, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент), УСТАНОВИЛА:

14.09.2011 года ИП <...> обратилась в Удмуртское УФАС России с жалобой на действия Заказчика, в части утверждения аукционной документации с нарушениями требований законодательства о размещении заказов. По мнению Заявителя, начальная максимальная цена контракта сформирована с нарушением положений статьи 19.1 Закона о размещении заказов, так как на момент размещения заказа средние розничные цены изменились в сторону увеличения, что влечет к ограничению доступа к участию в аукционе субъектов малого предпринимательства, поскольку начальная (максимальная) цена контракта позволяет принять участие в аукционе лишь крупным производителям товаров.

Представители Уполномоченного органа на рассмотрении жалобы пояснили, что факт нарушения не признают, так как при формировании начальной (максимальной) цены контракта при проведении совместных торгов, Управление использовало информацию Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (далее – Удмуртстат) за июль 2011 года. В соответствии с приложением к письму Удмуртстата № 30-54147

от 02.08.2011 года средняя розничная цена на яйцо куриное 1 категории, 10 шт. установлена в размере 27 руб. 35 коп. На основании данной информации 07.09.2011 года Управлением было опубликовано в сети Интернет извещение о проведении указанного аукциона в электронной форме.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

07 сентября 2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Управлением муниципального заказа Администрации г. Ижевска размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (совместные торги) на право заключения гражданско-правовых договоров на поставку яйца куриного пищевого 1 категории в четвертом квартале 2011 года для нужд учреждений г. Ижевска. Начальная максимальная цена контракта установлена в размере 1 638 128,25 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Комиссией Удмуртского УФАС России проведен анализ аукционной документации по указанному открытому аукциону в электронной форме из которого следует, что в соответствии с пунктом 2.2 Информационной карты документации об аукционе: «Начальная (максимальная) цена договоров составляет 1 638 128,25 руб. ... Цена договоров сформирована на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (Приложение к письму Удмуртстата № 30-54147 от 02.08.2011 года. Цена за единицу изм. (дес) 27,35руб.)».

При указанных обстоятельствах Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя, так как Уполномоченным органом при размещении указанного открытого аукциона в электронной форме соблюдены требования статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

В рамках внеплановой проверки рассматриваемого заказа Комиссия Удмуртского УФАС России выявила нарушения законодательства о размещении заказов.

1. Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Частью 5 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о размещении заказов в случае, если созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной

власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков (далее также - уполномоченный орган), указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков. При этом государственные или муниципальные контракты, а также гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений подписываются соответствующими заказчиками.

Управлением проводились совместные торги в виде открытого аукциона в электронной форме для нужд учреждений г. Ижевска, при этом, Заказчиками выступают 23 учреждения г. Ижевска. По результатам проведения торгов должно быть заключено 23 договора с каждым Заказчиком в отдельности.

Таким образом, в силу требований части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов Уполномоченным органом к аукционной документации должны быть приложены 23 проекта контрактов, заключаемых по результатам проведения аукциона с каждым Заказчиком.

В нарушение требования части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов Уполномоченный орган разместил один проект контракта, заключаемый по результатам проведения торгов вместо 23 проектов контрактов, как того требуют положения Закона о размещении заказов.

В действиях Уполномоченного органа, утвердившего документацию об аукционе, не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. В соответствии с частью 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене контракта (цена лота).

Документацией об аукционе в электронной форме установлено, что «Начальная (максимальная) цена договоров составляет 1 638 128,25 руб. Цена включает в себя расходы на доставку, отгрузку, разгрузку, перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей. В том числе, руб.:

МБУЗ МСЧ №2: 2953,80

МУ КЦСОН № 4: 4923,0

МСКОУ «Школа – интернат № 15 г. Ижевска»: 157 536,00

МБУЗ ГKB № 4: 12 061,35

МБУЗ МСЧ № 3: 49 065,90

МБУЗ МСЧ № 8: 5907,60

МБУЗ 2-я ГKB: 54 399,15 и так далее, всего 23 Заказчика».

В тоже время, в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме конкретно определена начальная (максимальная) цена контракта, место и количество поставляемого товара, а также размер обеспечения заявки по каждому конкретному Заказчику.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Таким образом, в нарушении требования части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказа Уполномоченный орган не установил начальную (максимальную) цену контракта по каждому конкретному Заказчику.

В действиях Уполномоченного органа, утвердившего документацию об аукционе, не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия Уполномоченного органа - Управление муниципального заказа Администрации г. Ижевска при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку яйца куриного пищевого 1 категории в четвертом квартале 2011 года для нужд учреждений г. Ижевска необоснованной.

2. Признать в действиях Уполномоченного органа - Управление муниципального заказа Администрации г. Ижевска нарушение частей 1, 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>