

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 021/04/9.21-20/2021

Резолютивная часть постановления оглашена «22» марта 2021 года

Постановление изготовлено в полном объеме «24» марта 2021 года

Я, «...», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении 021/04/09/9.21-20/2021, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении Публичного акционерного общества «Россети - Волга» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977, юридический адрес: 410031, Россия, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Первомайская, 42/44) в лице филиала «Чувашэнерго» (юридический адрес - 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И.

Яковлева,
4/4), в
присутствии:

- лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго»:

-«...» по доверенности от 13.09.2019 №Д/19-459

в отсутствии:

- представителя потерпевшего лица — «...», надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Чувашской

Республике- Чувашии, поступило обращение «...» 11.11.2020 (вх. 11739/20) на действия ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго», выразившиеся в отказе заключения договора технологического присоединения объекта, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, сельское поселение Большесундырское, СТ «Сундырский», уч. 281 (далее -Объект) согласно заявки от 03.11.2020.

Установлено, что заявитель обратилась в ПАО «Россети Волга» «Чувашэнерго» 03.11.2020.

По результатам рассмотрения заявка аннулирована.

Исходя из информации ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» (вх. 27.11.2020 №1240-ЭП/20) установлено, что 03.11.2020 от заявителя поступила заявка об осуществлении технологического присоединения Объекта.

Путем размещения информации в «Личном кабинете» заявителю рекомендовано обратиться в иную сетевую организацию (ПАО «Россети Центр и Приволжье»- «Мариэнерго»), со ссылкой на пункт 8 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила №861).

Вместе с тем, исходя из ответа администрации Большесундырского сельского поселения Моргаушского района (вх.12522-ЭП/20) следует, что на наименьшем расстоянии от объекта заявителя находятся сети ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» (Моргаушская РЭС — Большой Сундырь, ул. Советская, д. 37).

Управлением установлено, что ПАО «МРСК Центра и Приволжье» «Мариэнерго», не является территориальной сетевой организацией в административных границах Чувашской Республики, поскольку не соответствует критериям ТСО, установленных Федеральным Законом от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», Постановлению Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 №184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым

организациям», Постановлению Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

Проходящие по территории Чувашской Республики ВЛ-10 кВ от ПС 110/10 Большой Сундырь, протяженностью 1,7 км не является достаточным критерием для приобретения статуса сетевой организации в административных границах Чувашской Республики.

Также у Управления имеется информация, что ПАО «ТНС «Энерго» (письмо от 05.11.2020, вх. 11482-ЭП/20) не готово заключить договоры энергоснабжения по объектам ПАО «МРСК Центра и Приволжье» «Мариэнерго», расположенным на территории Чувашской Республики, в связи с отсутствием статуса гарантирующего поставщика на территории Чувашской Республики.

По итогам изложенного, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее — технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Как указано выше, пунктом 8 Правил № 861, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил.

Под наименьшим расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция),

имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, в сроки, предусмотренные подпунктом «б» пункта 16 Правил №861, исчисляемые со дня подачи заявки в сетевую организацию.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Оснований для отказа в заключении договора об осуществлении технологического присоединения Правилами не предусмотрено.

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 08.09.2009 № 6057/09 определил, что услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям в отрыве от услуги по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя.

При этом, в соответствии со статьей 23.2 Закона об электроэнергетике, государственному регулированию подлежат

как услуга по передаче электрической энергии, так и плата за технологическое присоединение.

Учитывая изложенное, ПАО «Россети-Волга» - «Чувашэнерго» обязано в порядке, установленном Правилами №861, осуществлять технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, которые используются для оказания услуги по передаче электрической энергии.

Как указано выше, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - «Мариэнерго» не является территориальной сетевой организацией на территории Чувашской Республики.

Следовательно, у ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - «Мариэнерго» отсутствует обязанность осуществлять технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на территории Чувашской Республики.

С учетом изложенного, ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» обязано было направить оферту договора технологического присоединения в адрес «...»

Однако, заявка была аннулирована, а какие-либо письма в адрес «...» направлены не были, что подтверждается письмом ПАО «Россети Волга»- «Чувашэнерго» от 17.02.2021 (вх. 1516-ЭП/21).

Порядок заключения и расторжения договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии) потребителями-гражданами и энергосбытовыми организациями урегулирован нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), Закона об электроэнергетике, Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения).

В соответствии с пунктом 2 статьи 539 ГК РФ договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

В соответствии с пунктом 71 Основных положений, в случае если гражданин (потребитель) имеет намерение заключить в простой письменной форме договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком, то он направляет гарантирующему поставщику, в зоне деятельности которого расположены энергопринимающие устройства такого гражданина, заявление о заключении договора с приложением к нему имеющихся у него на дату направления заявления документов, предусмотренных пунктом 34 Основных положений.

Согласно абзацу третьему пункта 32 Основных положений гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства и отсутствия при этом в отношении указанных энергопринимающих устройств заключенного договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с Правилами, или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Таким образом, действия ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» нарушают пункт 3 Правил №861, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП).

Часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ признает административным правонарушением противоправное, виновное действие, бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

На основании статьи 2.10 КоАП РФ, административной ответственности подлежат юридические лица за совершение административных правонарушений.

На основании изложенного, действия ПАО «Россети-Волга»-«Чуваэнерго», выразившиеся в отказе заключения

договора об осуществлении технологического присоединения с «...» на основании ее заявки от 03.11.2020 образуют состав административного правонарушения по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу частей 1, 3 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания совершенного ПАО «Россети Волга»- «Чувашэнерго»

правонарушения малозначительным не усматриваю, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, отягчающие административную ответственность.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, ¹¹ полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность не выявлено.

Определяя степень ответственности ПАО «Россети-Волга» «Чувашэнерго» считаю необходимым применить меру наказания в пределах низшей санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер, степень общественной опасности и обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьей 1.2, частью 2 статьи 2.1, статьей 3.1, статьей 4.1, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

1 Публичное акционерное общество «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977) в лице филиала «Чувашэнерго» признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить ПАО «Россети Волга»- «Чувашэнерго»,

административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Штраф подлежит перечислить:

В поле "Получатель": УФК по Чувашской Республике (Чувашское УФАС

России),

ИНН 2128017971, КПП 213001001,
л/с 04151329250

р/с 03100643000000011500 в ОТДЕЛЕНИИ -НБ Чувашская

Республика//УФК по Чувашской
Республике г. Чебоксары корр/счет
40102810945370000084 БИК 019706900

код КБК 16111601091010021140; ОКТМО 97701000,

УИН

16100500000000900151.

Назначение платежа: Штраф согласно постановлению Чувашского УФАС России № **021/04/09/9.21-20/2021 от 22.03.2021.**

Надлежащим образом заверенную копию платежного документа, подтверждающую уплату штрафа, в 3-дневный срок представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ.

Копию настоящего постановления получил(а):

ДАТА

ПОДПИСЬ

РАСШИФРОВКА

ПОДПИСИ

Копия настоящего постановления отправлена по адресу:
