

В Сахалинское УФАС России поступило заявление Авиационного отряда специального назначения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сахалинской области (вх. № 3831 от 20.07.2015) в отношении ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» по вопросу высокой стоимости на услугу по авиатопливообеспечению воздушных судов (ВС) в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) Сахалинской области, которая составляет 95000 руб. за 1 тонну.

По результатам рассмотрения заявления, Приказом от 17.09.2015 № 579 Сахалинским УФАС было возбуждено дело № 08-74/2015 о нарушении антимонопольного законодательства.

Поводом для возбуждения дела № 08-74 послужили результаты проведения административных процедур при рассмотрении заявления Авиационного отряда специального назначения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сахалинской области в отношении ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэрофьюэлз Камчатка», осуществляющих деятельность на рынке услуг по авиатопливообеспечению воздушных судов (ВС) в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево), а также данные еженедельного мониторинга динамики изменения стоимости авиакеросина, услуг заправки и хранения авиакеросина в Сахалинской области, проводимого Сахалинским УФАС России в соответствии с поручением ФАС России от 02.11.2011 г. № ЦА/41003.

По результатам проводимого мониторинга было установлено, что цена на услугу по авиатопливообеспечению ВС в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) изменилась в сторону увеличения с 28.05.2015г. на 22000 руб./т или на 30,14% (с 73000 руб./т до 95000 руб./т).

Определением от 17.09.2014 № 08-5125 дело № 08-74/2015 назначено к рассмотрению на 16.11.2015 на 16 часов 00 минут.

Однако на рассмотрение дела представители ответчика и представители заявителя не явились.

Определением от 17.11.2015 № 08-6118 дело № 08-74/2015 отложено рассмотрение до 07.12.2015 на 16 часов 00 минут.

Все заинтересованные стороны уведомлены надлежащим образом, однако на рассмотрение дела своих представителей не направили.

Комиссией Сахалинского УФАС России по результатам рассмотрения дела в отношении ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» по признакам нарушения п. 1 части 1 ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») было установлено следующее.

Исполнение государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией осуществлялось в соответствии с Административным регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 345 (далее – Приказ № 345).

В связи с ростом цены на услугу по авиатопливообеспечению, а также на основании поступившего заявления, Сахалинским УФАС России была исполнена государственная функция по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – государственная функция) в соответствии с Приказом ФАС России от 25 мая 2012 г. № 339 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства» (далее – Приказ № 339).

Административные процедуры в соответствии с Приказом № 339 проведены на предмет выявления наличия (отсутствия) в действиях ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» в части установления монополично высокой цены на услугу по авиатопливообеспечению ВС.

Определение положения хозяйствующих субъектов на рынке услуг по авиатопливообеспечению воздушных судов производилось в соответствии с положениями Приказа № 345.

Согласно п. 3.1 Приказа № 345 осуществление государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией включает в себя, в том числе, следующие административные процедуры:

- установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявления, материалов, указывающих на наличие признаков нарушения [статьи 10](#) Закона «О защите конкуренции»;

- установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- проведение анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции (далее - анализ состояния конкуренции).

Анализ состояния конкуренции был проведен в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (ред. от 30.01.2015) «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Приказ № 220).

В соответствии с требованиями Приказа № 220 Сахалинским УФАС России были определены:

1. Общие положения проведения анализа состояния конкуренции.
2. Временной интервал исследования товарного рынка.
3. Продуктовые границы товарного рынка.
4. Географические границы товарного рынка.
5. Состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке.
6. Объем товарного рынка и доли хозяйствующих субъектов на рынке.
7. Определение уровня концентрации товарного рынка.
8. Определение барьеров входа на рынок.
9. Оценка состояния конкурентной среды на рынке.
10. Определение хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), занимающих доминирующее положение на рынке.

Временной интервал исследования в соответствии с п. 2.1. Приказа № 220 и с частью 9 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» определен периодом с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г.

В ходе проведения административных процедур было установлено, что в аэропорту Менделеево услуги по авиатопливообеспечению ВС осуществляет группа лиц в составе ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэрофьюэлз Камчатка».

Также было установлено, что договоры на топливообеспечение ВС в аэропорту Менделеево заключаются между покупателями (авиакомпаниями) – потребителями услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево, и ООО «ТЭК Аэрофьюэлз».

В ходе исполнения государственной функции по рассмотрению заявления, исследовался типовой договор с покупателями услуг по авиатопливообеспечению, направленный письмом № 478 от 03.07.2015 (вх. № 4010 от 29.07.2015), а также договоры с авиакомпаниями, направленные письмом № 462 от 30.06.2015 г. (вх. № 4020 от 29.07.2015) на запрос Сахалинского УФАС России № 07-3185.

Согласно п. 1.1. Предмета договоров, заключенных с авиакомпаниями (покупателями) и действующих в течение установленного временного интервала, ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» обязуется обеспечить авиатопливом и авиаГСМ воздушные суда (ВС) покупателей, выполняющих регулярные и чартерные грузовые и пассажирские авиаперевозки из/через аэропорты на территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 1.2. Предмета договоров, заключенных с авиакомпаниями, обеспечение авиатопливом и авиаГСМ означает:

- поставка авиатоплива в специально предназначенные технологические емкости ВС;
- поставка авиаГСМ в специально предназначенные технологические емкости ВС.

Из содержания письма от 03.07.2015 № 479 (вх. № 4010 от 29.07.2015) на запрос Сахалинского УФАС России № 07-3278 от 18.06.2015, следует, что ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» авиакомпаниям оказывает комплексную услугу с использованием собственного (приобретенного) авиатоплива (оказывает услугу по заправке воздушных судов авиатопливом, принадлежащем компании на праве собственности). ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» не имеет собственного резервуарного парка в аэропорту, хранение осуществляется на ТЭК, эксплуатируемом ООО «Аэрофьюэлз Камчатка».

В целях реализации договоров по авиатопливообеспечению ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» заключен договор с ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» об оказании услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку, заправке авиатоплива и авиаГСМ в воздушные суда от 01 декабря 2011 г. № 101/2011-АП, копия которого представлена в Сахалинское УФАС России письмом от 30.07.2015 № 540 (вх. № 4625 от 28.08.2015) на запрос от 24.07.2015 № 07-3893.

На основании договора № 101/2011-АП (далее Договор № 101/2011-АП) об оказании услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку, заправке авиатоплива и авиаГСМ в воздушные суда, заключенного между ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» и ООО «ТЭК Аэрофьюэлз», ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» обязуется обеспечить услуги по заправке авиатопливом и авиаГСМ по заявке ООО «ТЭК Аэрофьюэлз», осуществлять прием авиатоплива на склад ГСМ «Филиала ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» - Южно-Курильск», хранение, подготовку и выдачу на заправку авиатоплива, а также обязуется без согласия ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» не использовать переданное на хранение авиатопливо.

Таким образом, согласно документированной информации, представленной ООО «ТЭК Аэрофьюэлз», в аэропорту Менделеево в течение определенного временного интервала оказывался только комплекс услуг по авиатопливообеспечению воздушных судов, включающий в себя реализацию авиатоплива и услугу по заправке авиатопливом и авиаГСМ ВС, что подтверждается письмом № 444 от 22.06.2015 (вх. № 3738 от 14.08.2015) на запрос № 07-2943 от 03.06.2015, а также письмом от 03.07.2015 № 479 (вх. № 4010 от 29.07.2015).

Следует отметить, что реализация авиакеросина без оказания услуг по заправке ВС в аэропорту Менделеево не производилась.

В соответствии с письмом Сахалинского УФАС России от 01.07.2015 г. № 07-3388 у ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» была запрошена утвержденная учетная политика на 2015 г., которая представлена письмом № 463 от 01.07.2015 г. (вх. № 4012 от 29.07.2015).

В соответствии с п. 8 Положения «Об учетной политике Общества с ограниченной ответственностью «ТЭК Аэрофьюэлз» на 2014 год и 2015 год (далее – Учетная политика) выручка предприятия складывается из стоимости реализуемого товара (авиакеросина) и его неотъемлемой части (услуги по заправке в крыло самолета). Следовательно, услуга по заправке является неотъемлемой частью реализации авиатоплива, в связи с чем в договорах, заключенных ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» с авиакомпаниями, цена устанавливается на комплекс услуг по авиатопливообеспечению за 1 т заправленного топлива, без разбивки на стоимость реализованного авиакеросина и услуги по заправке.

Продуктовые границы товарного рынка при проведении аналитических исследований определялись с учетом условий заключаемых договоров, функционального назначения, качественных характеристик товара, применения товара, а также с учетом мнения покупателей о взаимозаменяемости товара и были определены как услуги по авиатопливообеспечению воздушных судов в аэропорту.

Определение географических границ рынка услуг по авиатопливообеспечению производилось с учетом организационного критерия, а именно с учетом того, что услуги по авиатопливообеспечению могут оказываться только на территории аэропорта (п. 1.5. Приказа Федеральной службы воздушного транспорта от 24.04.2000 № 98 «Об утверждении и введении в действие Федеральных авиационных правил «Сертификация аэропортов. Процедуры») и только с использованием объектов инфраструктуры аэропорта (п. 2, п. 33 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах»).

С учетом организационного критерия приобретения товара, а также мнения покупателей о возможности осуществления заправки воздушных судов вне границ аэропорта Южно-Курильск (Менделеево), географические границы рынка услуг по авиатопливообеспечению воздушных судов определены границами аэропорта регионального значения Южно-Курильск (Менделеево).

При определении состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке, было установлено, что деятельность по авиатопливообеспечению в аэропорту «Южно-Курильск» (Менделеево) осуществляет группа лиц в составе ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэрофьюэлз Камчатка». При этом договоры с авиакомпаниями заключаются от имени ООО «ТЭК Аэрофьюэлз», которым определяется цена услуги по авиатопливообеспечению

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка

других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

По результатам исполнения государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявления в соответствии с Приказом № 345, Сахалинским УФАС России установлено, что в анализируемый период на рынке услуг по авиатопливообеспечению воздушных судов в границах аэропорта Менделеево действовала группа лиц в составе ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэрофьюэлз Камчатка». Их доля составила 100% и была неизменной на протяжении всего интервала исследования.

На основании вышеизложенного группа лиц в составе ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» в соответствии с п. 1 части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на рынке услуг по авиатопливообеспечению воздушных судов в границах аэропорта Менделеево с долей 100%.

Поскольку при проведении административных процедур было установлено, что договоры с покупателями услуг по авиатопливообеспечению заключает ООО «ТЗК Аэрофьюэлз», которое также определяет цену на данную услугу, дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения п. 1 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено в отношении ООО «ТЗК Аэрофьюэлз».

Председателем комиссии в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, которое состоялось 07.12.2014 г., было озвучено, что ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по авиатопливообеспечению воздушных судов в границах аэропорта Южно-Курильск (Менделеево).

В силу нормы п. 1 части 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

В связи с ростом цены на услугу по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево с 28.05.2015 г., Сахалинским УФАС России был произведен анализ основных финансовых показателей деятельности общества, в том числе анализ динамики изменения цены услуги и расходов, связанных с оказанием услуги по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) на предмет ее соответствия критериям, установленным п./п. «а» п. 1 части 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции».

В связи с этим в адрес ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» был направлен запросы № 07-2943 от 03.06.2015 г. и № 07-3084 от 10.06.2015 г. о предоставлении информации о причине повышения цены реализации авиакеросина и услуги по заправке воздушных судов, о предоставлении сведений об основных финансовых показателях деятельности от оказания услуг по заправке воздушных судов и от реализации авиакеросина в границах аэропорта Южно-Курильск (Менделеево), сведений о структуре цены реализации 1 тонны авиатоплива и услуги по заправке 1 тонны авиатоплива, а также иной информации за период с 01.01.2014 по 31.03.2015 гг.

Также в адрес ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» был направлен запрос от 16.06.2015 г. № 07-3185 о предоставлении сведений об объемах оказанных услуг по реализации авиатоплива и услуг по заправке в аэропорту Менделеево, сведений об утвержденных ФСТ тарифах для ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» для применения в аэропорту Менделеево. В случае, если тарифы ФСТ не утверждались, необходимо представить копии приказов об утверждении тарифов. Также предприятию надлежало представить динамику изменения тарифов на оказание услуг по реализации авиатоплива и услуг по заправке воздушных судов в аэропорту Менделеево, копии договоров на реализацию авиакеросина и на оказание услуг по заправке воздушных судов за период с 01.01.2014 по 31.03.2015 гг., сведения об объемах и цене закупки авиатоплива в разрезе поставщиков, подробную логистическую схему доставки авиатоплива в аэропорт Менделеево.

Согласно документированной информации, представленной ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» письмом от 30.06.2015 № 462 (вх. № 4020 от 29.07.2015) в ответ на запрос Сахалинского УФАС России от 16.06.2015 № 07-3185, ФСТ России не утверждены тарифы для ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» на оказание услуг по реализации авиакеросина. Приказами и иными внутренними документами тарифы также не утверждаются. Тариф на услугу по заправке регистрируется в ЦРТ ЗАО «Транспортная Клиринговая Палата» компанией - оператором ООО «Аэрофьюэлз Камчатка».

Согласно данному письму, потребители имеют доступ к информации об оказываемых ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» услугах: информация отражена в договоре, на сайте компании. Также авиакомпания информируются об изменении цены путем направления уведомлений.

Условия доступа на товарный рынок следующие.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» топливное обеспечение воздушных судов в аэропортах осуществляется в соответствии с договорами, предусматривающими обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом и хранение авиационного топлива, заключенными на основании заявок потребителей (п. 31).

Заправка воздушных судов осуществляется с использованием инфраструктуры топливного обеспечения воздушных судов в аэропорту (технологическое оборудование и технические средства, используемые в технологическом процессе приема, хранения, контроля качества, подготовки и выдачи на заправку, заправки авиационного топлива в воздушные суда).

Объекты инфраструктуры аэропорта - сооружения и оборудование, производственно-технологические комплексы, находящиеся на территории аэропорта и непосредственно используемые в целях оказания потребителям услуг в аэропорту (п. 2 Постановления № 599).

Следовательно, условием доступа на рынок услуг по авиатопливообеспечению является наличие у оператора соответствующего сертификата на право оказания данных услуг в соответствии с требованиями Приказа ФСБТ РФ от 18.04.2000 № 89 «Об утверждении Федеральных авиационных правил. Сертификационные требования к организации авиатопливообеспечения воздушных перевозок», а также владение объектами инфраструктуры аэропорта для топливного обеспечения воздушных судов.

Доставка топлива в аэропорт Менделеево согласно информации, представленной письмом от 30.06.2015 № 462 (вх. № 1271-эл от 01.07.2015) на запрос Сахалинского УФАС России от 16.06.2015 № 07-3185, осуществляется следующим образом:

Этап 1:

Налив железнодорожных цистерн на НПЗ

Этап 4:

Плашкоутом топливо в танк-контейнере доставляется на остров Кунашир до грузового автомобиля

Этап 5:

Доставка топлива грузовым автомобилем до склада ГСМ ООО «Аэрофьюэлз Камчатка»

Этап 2:

Доставка ж/д транспортом до прибрежной перевалочной нефтебазы (перевалка на танкер)

Этап 3:

Доставка топлива танкером до плашкоута с танк-контейнером

Поставщиками авиатоплива для ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» для целей заправки воздушных судов в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) в анализируемый период согласно информации, представленной письмом от 30.06.2015 № 462 (вх. № 1271-эл от 01.07.2015) на запрос Сахалинского УФАС России от 16.06.2015 № 07-3185, явились 2 хозяйствующих субъекта, информация представлена в Таблице № 1.

Таблица № 1

Информация о закупках авиатоплива ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» для реализации услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево.

	Наименование поставщика топлива	Адрес поставщика	Стоимость 1 т, руб	Объем за
08.2014	АО "Фортинвест"	127005, г. Москва, ул. Новослободская, 41	30400	
04.2015-06.2015	ООО «Альянс – Бункер»	690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Фонтанная, 55	35000	

Данные таблицы свидетельствуют о проведении закупок авиатоплива один раз в год. Наблюдается как повышение (+35,4% в 2014г.), так и снижение (-16% в 2015г.) стоимости закупленного авиатоплива по отношению к закупке в предыдущем периоде (году).

В Таблице № 2 представлена динамика изменения стоимости услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) за анализируемый период (с НДС) согласно еженедельной информации, представляемой ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» в рамках проводимого мониторинга. Указанные сведения соответствуют информации о динамике цен, представленной ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» письмом от 12.08.2015 № 560 (вх. № 4673 от 31.08.2015) и письмом от 22.06.2015 № 444 (вх. № 1243-эл от 29.06.2015).

Таблица № 2

	2014 год	2015 год

	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель	Май (с 28.05.2015)
Цена комплекса услуг по авиатопливообеспечению, руб./т	73000	73000	73000	73000	73000	73000	73000	73000	73000	73000	73000/95000
Динамика, %	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	30,14

Как следует из данных, представленных в Таблице № 2, в течение анализируемого периода рост цены на услугу по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) имел место в мае 2015 г. (с 28.05.2015 г.) на 30,14%.

Как было изложено выше, в соответствии с Учетной политикой ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» услуга по заправке является неотъемлемой частью реализации авиатоплива, в связи с чем в договорах, заключенных ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» с авиакомпаниями, цена устанавливается на комплекс услуг по авиатопливообеспечению за 1 т заправленного топлива, без разбивки на стоимость реализованного авиакеросина и услуги по заправке.

Согласно документированной информации, представленной ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» письмом от 22.06.2015 г. № 445 (вх. № 3737 от 14.07.2015) в дополнение к запросам Сахалинского УФАС России № 07-3084 от 10.06.2015, № 07-2943 от 03.06.2015 г., увеличение отпускных цен в аэропорту Менделеево (с 73000 руб. с НДС за комплекс услуг до 95000 руб. с НДС с 28.05.2015) связано с крайне малым объемом заправок и ростом условно-постоянных издержек, связанных с содержанием службы ГСМ. По информации ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» отсутствие роста числа полетов и объема заправок, приводит к увеличению издержек на 1 т заправленного топлива. Стоимость услуги по авиатопливообеспечению до ее изменения в мае 2015 г. действовала без корректировок на протяжении 14 месяцев, несмотря на перманентный рост цен в этот период. Таким образом, повышение цены на услугу по авиатопливообеспечению, по информации ООО «ТЭК Аэрофьюэлз», происходит «догоняющими» темпами по сравнению с общей инфляцией.

Сахалинским УФАС России исследовался состав покупателей услуги по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево и было установлено следующее.

Сведения о покупателях услуги по авиатопливообеспечению были запрошены у ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» письмом от 16.06.2015 № 07-3185

в ходе выполнения административных процедур при рассмотрении заявления у ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» запросом от 16.06.2015 № 07-3185.

Согласно информации, представленной ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» письмом от 30.06.2015 № 462 (вх. № 1271-эл от 01.07.2015), покупателями услуг в период с 01.07.2014 г. по 31.03.2015 г. являлись: ОАО авиакомпания «Аврора», ЗАО «Летные системы и проверки», ЗАО СП «Авиашельф».

Сведения о покупателях услуги по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) в первом полугодии 2015 года были представлены КП «Аэропорты Курильских островов» письмом от 19.06.2015 № 215 на запрос Сахалинского УФАС России от 10.06.2015 № 07-3111, а также ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» письмом от 12.08.2015 № 560 на запрос от 03.08.2015 № 07-4094.

Согласно представленной документированной информации, в первом полугодии 2015 года в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) обслуживались три авиакомпании: ОАО авиакомпания «Аврора», ЗАО СП «Авиашельф», ООО «Тайгер Импекс».

Следовательно, состав покупателей в течение анализируемого периода изменился незначительно, а их количество осталось неизменным.

Согласно документированной информации, представленной ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» письмом от 22.06.2015 г. № 444 (вх. № 1243-эл от 29.07.2015) в ответ на запрос Сахалинского УФАС России от 03.06.2015 № 07-2943, в договорах, заключенных с авиакомпаниями, цена устанавливается на комплекс услуг по авиатопливообеспечению за 1 тонну заправленного топлива: топливо + услуга заправки, то есть стоимость по договору согласовывается «в крыле», без разбивки на керосин и услугу заправки отдельно. В связи с этим, сведения о финансово-хозяйственной деятельности представлены в соответствии с особенностями формирования цены: без разбивки на стоимость услуги и стоимость топлива. Данным письмом представлены сведения за период с 01.01.2014 г. по 31.03.2015 г. В связи с тем, что при проведении аналитических исследований временной интервал исследования был определен периодом с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г. дополнительным запросом Сахалинского УФАС России от 03.08.2015 г. № 07-4094 у ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» была запрошена информация об основных финансовых показателях деятельности от оказания услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) за период с 01.04.2015 по 30.06.2015 гг., а также сведения о динамике цен на данную услугу за указанный период и об объемах реализации услуг. Запрошенная информация была представлена ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» письмом от 12.08.2015 г. № 560 (вх. № 1705-эл от 13.08.2015).

Сахалинским УФАС России был произведен анализ основных финансовых показателей деятельности ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» от оказания услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) за период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г., сведения о которых представлены в Таблице № 3.

Таблица № 3

Основные финансовые показатели деятельности ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» от оказания услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) за период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г.

Период	Объем реализации		Себестоимость, руб.	Прибыль, руб.	Рен
	В натуральном выражении, тонн	В стоимостном выражении, руб.			

Год		в натуральном выражении, т	в стоимостном выражении, руб.		
2014	июль	18,099	1 321 227,0	1 229 683,71	91 543,29
	август	21,454	1 566 142,0	1 457 629,38	108 512,62
	сентябрь	25,461	1 858 653,0	1 724 119,37	134 533,63
	октябрь	15,010	1 095 730,0	1 019 951,11	75 778,89
	ноябрь	10,767	785 991,0	733 036,42	52 954,58
	декабрь	13,435	980 755,0	913 825,32	66 929,68
Итого 2 полугодие 2014г.		104,226	7608498	7078245,31	530252,69
2015	январь	14,183	1 035 359,0	965 464,04	69 894,96
	февраль	12,589	918 997,0	865 169,96	53 827,04
	март	15,513	1 132 449,0	1 059 928,21	72 520,79
	Апрель	22,284	1 626 732,0	1 517 892,26	108 839,74
	Май	14,995	1 127 635,0	1 024 490,49	103 144,51
	Июнь	14,555	1 382 725,0	1 046 127,23	336 597,77
Итого 1 полугодие 2015г.		94,119	7 223 897,0	6479 072,190	744 824,81

Сведения о динамике основных финансовых показателей деятельности ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» от реализации услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево за период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г. представлены в Таблице № 3.1.

Таблица № 3.1

Год	Период	Динамика объема в натуральном выражении, %	Динамика объема в стоим. выражении, %	Динамика себестоимости, %	Дина
2014	июль	116,68	116,68	118,29	
	август	18,54	18,54	18,54	
	сентябрь	18,68	18,68	18,28	
	октябрь	-41,05	-41,05	-40,84	
	ноябрь	-28,27	-28,27	-28,13	
	декабрь	24,78	24,78	24,66	
Итого 2 полугодие 2014г.					
2015	январь	5,57	5,57	5,65	
	февраль	-11,24	-11,24	-10,39	
	март	23,23	23,23	22,51	
	Апрель	43,65	43,65	43,21	
	Май	-32,71	-30,68	-32,51	
	Июнь	-2,93	22,62	2,11	

Согласно данным Таблицы № 3 деятельность ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» по оказанию услуги по авиатопливообеспечению в границах аэропорта Менделеево в период с 01.07.2014г. по 30.06.2015г. была прибыльной при уровне рентабельности в период до июня 2015 г. от 5,86% до 10,07%.

Объемы реализации услуг по авиатопливообеспечению в натуральном выражении снизились в мае 2015 г. на 32,71%, в июне – на 2,93%. Однако, при снижении объемов реализации услуг в мае-июне, прибыль в июне 2015г. возросла на 226,34%, что явилось следствием повышении цены с 28 мая 2015г. с 73000 руб. до 95000 руб. (на 30,14%).

Значительный рост прибыли, имевший место в июне 2015 г. при одновременном снижении объемов реализации услуг, является одним из признаков монопольно высокой цены товара (услуги).

В Таблице № 4 представлен расчет основных финансовых показателей деятельности ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» от оказания услуги по авиатопливообеспечению в границах аэропорта Менделеево в расчете на 1 т реализованной услуги. В качестве исходных данных была использована информация, представленная в Таблице № 3.

Таблица № 4

Основные финансовые показатели деятельности ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» от оказания услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) за период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г. в расчете на 1 тонну

Год	Период	Объем реализации		Себестоимость, (руб.)	Прибыль (руб.)
		В натуральном выражении, т	В стоимостном выражении, руб.		
2014	июль	18,099	73 000,00	67942,08	5057,92
	август	21,454	73 000,00	67942,08	5057,92
	сентябрь	25,461	73 000,00	67716,09	5283,91
	октябрь	15,010	73 000,00	67951,44	5048,56
	ноябрь	10,767	73 000,00	68081,77	4918,23
	декабрь	13,435	73 000,00	68018,26	4981,74
	январь	14,183	73 000,00	68071,92	4928,08
	февраль	12,589	73 000,00	68724,28	4275,72

2015	март	15,513	73 000,00	68325,16	4674,84
	Апрель	22,284	73 000,00	68115,79	4884,21
	Май	14,995	(до 28.05.2015 – 73000руб./т, после – 95000 руб./т)	68322,14	6878,55
	Июнь	14,555	95 000,00	71874,08	23125,9

Как следует из Таблицы № 4, в период с июля 2014 г. по апрель 2015 г. прибыль на 1 т реализованной услуги колеблется от 4275,72 руб./т до 5283,91 руб./т, однако в мае 2015 г. прибыль в расчете на 1 т заправленного топлива составила 6878,594, в июне 2015г. прибыль в расчете на 1 т заправленного авиатоплива резко возросла (до 23125,92 руб./т.), что является признаком монопольно высокой цены на услугу.

Динамика основных финансовых показателей деятельности ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» от реализации услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) в расчете на 1 тонну заправленного авиакеросина приведена в Таблице № 4.1.

Таблица № 4.1

Месяц	Динамика изменения объемов, % (+,-)	Динамика изменения выручки, % (+,-)	Динамика изменения себестоимости 1 т, % (+,-)	Динамик
2014год				
июль	116,68	-	0,75	
август	18,54	-	0,00	
сентябрь	18,68	-	-0,33	
октябрь	-41,05	-	0,35	
ноябрь	-28,27	-	0,19	
декабрь	24,78	-	-0,09	
2015 год				
январь	5,57	-	0,08	-1,08
февраль	-11,24	-	0,96	-13,24
март	23,23	-	-0,58	9,33
Апрель	43,65	-	-0,31	4,48
Май	-32,71	-	0,30	40,83
Июнь	-2,93	30,14	5,20	236,20

Данные, представленные в Таблице № 4.1, свидетельствуют о следующем.

1. Объемы реализации услуг по авиатопливообеспечению в натуральном выражении снизились в мае 2015 г. на 32,71%, в июне – на 2,93%.
2. Выручка от оказания услуг по авиатопливообеспечению (цена услуги) в расчете на 1 тонну заправленного топлива возросла в июне 2015 г. на 30,14%.
3. Затраты, связанные с оказанием услуг по авиатопливообеспечению в расчете на 1 тонну заправленного топлива увеличились в июне 2015 г. на 5,2%.
4. Прибыль в расчете на 1 тонну заправленного топлива возросла в июне 2015 г. на 236,2%.

Следовательно, анализ фактических показателей, представленных в Таблицах № 3 - № 4.1 свидетельствует, о том, что цена на услугу по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево, установленная с 28.05.2015 г. (95000 руб./т) путем повышения ранее действующей цены (73000 руб./т), превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов (рост затрат +5,2%) и прибыли (рост +236,2%). При этом фактические расходы возросли незначительно (3551,9 руб./т или на 5,2%), цена выросла на 22000 руб./т (30,14%), рост прибыли составил 16247,33 руб./т (236,2%). Состав покупателей изменился незначительно, а их количество осталось прежним (3 покупателя). Условия обращения товара (снижение объемов реализации на 32,71%, в июне – на 2,93%) несоразмерны цене реализации услуги по авиатопливообеспечению, установленной с 28.05.2015 г.

Сахалинским УФАС России была исследована структура и динамика расходов ООО «ТЭК Аэрофьюэлз», связанных с оказанием услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево за период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г. на предмет их соответствия критериям, определенным п. 1 части 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции». Для целей данного исследования Сахалинским УФАС России были направлены запросы в адрес ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» от 03.06.2015 г. № 07-2943 и от 24.07.2015 г. № 07-3893, от 24.07.2015 № 07-3893 о предоставлении сведений о расходах, связанных с оказанием услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) с расшифровкой всех статей затрат. Сведения о структуре расходов, связанных с оказанием ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) представлены письмом от 22.06.2015 г. № 444 (вх. № 3738 от 14.07.2015), а также письмом от 30.07.2015 № 540 (вх. № 1570-эл от 31.07.2015).

Сведения о расходах, связанных с оказанием ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) в расчете на 1 тонну заправляемого топлива за период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г. в разрезе статей затрат (помесячно) представлены в Таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование статьи затрат
Себестоимость топлива с доставкой
Доля в структуре себестоимости, %
Расходы по договору об организации услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке, выдаче на заправку, заправке авиато
Доля в структуре себестоимости, %
Расходы, связанные с АУП и финансовой деятельностью: проценты по кредитам, заработная плата, налоги, коммун., хоз. расходы, амортиз
Доля в структуре себестоимости, %
Всего
Цена
Динамика изменения расходов по приобретению авиатоплива, %
Динамика изменения расходов от организации услуг, %
Динамика изменения расходов, связанных с АУП и финансовой деятельностью:
Динамика изменения расходов (всего) %
Динамика роста цены, %

Из Таблицы № 5 также следует, что при росте цены на услугу по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево с 28.05.2015 г. на 30,14%, расходы, связанные с оказанием услуги (в расчете на 1 тонну запрашиваемого топлива), возросли на 5,2%.

Наибольшую долю в структуре себестоимости услуг по авиатопливообеспечению занимают расходы, связанные с приобретением авиатоплива (52,9% - 55,5%), однако их рост в течение анализируемого периода составил 0,8% (апрель 2015 г.).

Расходы, связанные с организацией процесса заправки воздушных судов (по договору с ООО «Аэрофьюэлз Камчатка»), составляющие в структуре себестоимости от 42% до 44,5%, возросли на 10,8%.

Расходы, связанные с содержанием АУП и финансовой деятельностью предприятия, незначительны и составляют от 1,8% до 3,1%. Изменение данных расходов происходит из месяца в месяц, как в сторону снижения, так и в сторону увеличения. Поскольку доля данных расходов в структуре себестоимости незначительна, их изменение не оказывает существенного влияния на общую себестоимость услуги.

В связи с малозначительной долей данных расходов, их рост в июне 2015 г. (на 30,32%) в совокупности с ростом расходов, связанных с организацией услуг (на 10,8%), при неизменной себестоимости топлива привел к общему росту расходов всего на 5,2%.

По информации, представленной ООО «ТЭК «Аэрофьюэлз», расходы, связанные с оказанием услуги заправки - расходы, связанные с осуществлением деятельности в аэропорту. Деятельность по наземной перевозке, хранению, заправке «в крыло» осуществляет ООО «Аэрофьюэлз Камчатка». ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» оплачивает комплекс услуг ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» по договору оказания услуг № 101/2011-АП от 01.12.2011 г.

ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» были представлены в Сахалинское УФАС России следующие документы и информация:

- копия договора, заключенного с ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» об оказании услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку, заправке авиатоплива и авиаГСМ в воздушные суда от 01.12.2011 г. № 101/2011-АП (письмо от 30.07.2015 № 540 (вх. № 1570-эл от 31.07.2015) на запрос от 24.07.2015 № 07-3893);

- счета-фактуры, полученные от ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» за период с 01.01.2014г. по 30.06.2015г., в которых указана услуга по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку, заправке авиатоплива и авиаГСМ в ВС по договору № 101/2011-АП, тариф за 1 т, количество реализованных тонн и др., копии договоров на покупку топлива, приложений к ним, счетов-фактур по приобретенному топливу, копии счетов-фактур по договору об оказании услуг по транспортировке топлива (письмо от 14.08.2015 № 564 на запрос Сахалинского УФАС России от 24.07.2015 № 07-3893).

Вся представленная информация была проанализирована Сахалинским УФАС России на предмет соответствия расходов, включенных в себестоимость услуг по авиатопливообеспечению осуществляемой деятельности.

Согласно письму ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» от 22.06.2015 № 445 (вх. № 3737 от 14.07.2015), увеличение отпускных цен на услугу по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево связано с ростом условно-постоянных издержек по содержанию службы ГСМ.

Поскольку услуги по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку, заправке авиатоплива и авиаГСМ в ВС по договору № 101/2011-АП оказывает ООО «Аэрофьюэлз Камчатка», с последующим выставлением счетов-фактур ООО «ТЭК Аэрофьюэлз», и при этом последние данные расходы отражаются в составе себестоимости услуг по авиатопливообеспечению, Сахалинским УФАС России были направлены запросы в адрес ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» о предоставлении информации, связанной с оказанием услуг по договору № 101/2011-АП (запросы от 31.07.2015 № 07-4034, от 07.09.2015 № 07-4710). Указанными запросами была истребована информация по расчету калькуляции услуги по заправке 1 тонны авиатоплива, а также о составе затрат (в разрезе статей) и их величине (помесечно) за период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г., перечень средств, используемых для оказания данной услуги, учетная политика, сведения об основных финансовых показателях деятельности по указанному выше договору и т.д.

Согласно представленной утвержденной учетной политике ООО «Аэрофьюэлз Камчатка», финансовые показатели, в том числе статьи расходов, определяются от оказания единой услуги в соответствии с Договором № 101/2011-АП, т.е. хранение авиатоплива является

неотделимой услугой от услуги по заправке авиатопливом. Счет-фактуры выставляются оператором ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» потребителю ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» за оказание услуги по приему, хранению, контролю качества, подготовке, выдаче на заправку, заправке авиатоплива и ПВК в ВС, согласно Договора № 101/2011-АП.

Согласно письму ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» от 22.06.2015 № 445 (вх. № 3737 от 14.07.2015), увеличение отпускных цен на услугу по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево связано с ростом условно-постоянных издержек по содержанию службы ГСМ.

Однако, в соответствии с представленной ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» документированной информацией (письмо от 04.09.2015 № 406, вх. № 1902-эл от 07.09.2015), а также по информации, представленной ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» письмом от 30.07.2015 № 540 (вх. № 1570-эл от 31.07.2015), рост расходов по договору № 101/2011-АП составил 10,8% (Таблица № 5). В целом же расходы возросли на 5,2%.

Рост закупочной цены авиатоплива, согласно данным, представленным в Таблице № 5, в течение анализируемого периода составил 0,8% (в апреле 2015 г.)

В Таблице № 6 приведены сведения о расходах и динамике изменения расходов от реализации услуги по хранению, заправке авиатопливом в аэропорту Менделеево, представленными ООО «Аэрофьюэлз Камчатка» в приложениях к Договору № 101/2011-АП (строка 2 Таблицы № 5), стоимость которых оплачивается ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» и учитывается в составе расходов (ответ на запрос Сахалинского УФАС России от 31.07.2015 № 07-4034 (вх. № 1902-эл от 07.09.2015).

Таблица № 6

Основание	Приложение № 5 к	Приложение № 6 к	Изменение расходов в	Изменение расходов в
	Договору № 101/2011-АП	Договору № 101/2011-АП		
период	с 01.04.2014	с 01.06.2015	с 01.04.2014	с 01.06.2015
ежемесячные условно-постоянные затраты	478428,84	419913,60	0,15	-12,23
<i>затраты на оплату труда</i>	179096,00	179096,00	0,00	0,00
ФЗП начисленный (с учетом НДФЛ)	139243,00	139243,00	0,00	0,00
ЕСН	39296,00	39296,00	0,00	0,00
Страхование от НС и ПЗ	557,00	557,00	0,00	0,00
<i>Амортизация имущества</i>	33732,00	33732,00	0,00	0,00
<i>Аренда</i>	170985,35	170985,35	0,00	0,00
АФТ-30-4	76271,19	76271,19	0,00	0,00
Аренда оборудования	2732,40	2732,40	0,00	0,00
Аренда помещения	7236,00	7236,00	0,00	0,00
Топливозаправщик аэродромный	84745,76	84745,76	0,00	0,00
<i>Материальные затраты, связанные с реализацией товаров, работ, услуг</i>	37542,78	20262,00	0,00	-46,03
АвтоГС	7205,00	7205,00	0,00	0,00
Масло автомобильное и прочие автомобильные жидкости и смазки	2785,00	412,00	0,00	-85,21
Запасные части	1250,00	1250,00	0,00	0,00
Инструмент и оснастка	15311,78	2550,00	0,00	-83,35
Фильтроэлементы и элементы сепарирующие	1580,00	1580,00	0,00	0,00
Индикаторы качества авиатоплива	750,00	750,00	0,00	0,00
Канцелярские товары	550,00	550,00	0,00	0,00
Специальная одежда	2500,00	445,00	0,00	-82,20
Электроэнергия	5611,00	5520,00	0,00	-1,62
<i>Прочие затраты, связанные с реализацией товаров, работ и услуг</i>	39369,30	9708,25	0,00	-75,34
Обучение и повышение квалификации работников	4520,00	4515,00	0,00	-0,11
Командировочные расходы	25000,00	1245,00	0,00	-95,02
Услуги по сертификации и лицензированию	9566,00	3664,00	0,00	-61,70
Услуги банка	283,30	284,25	0,00	0,34
<i>Услуги производственного характера</i>	17703,41	6130,00	4,12	-65,37
Текущее обслуживание и ремонт транспортных средств	2550,00	1850,00	37,84	-27,45
Текущее обслуживание и ремонт оборудования	13026,94	2150,00	0,00	-83,50
Услуги связи	2126,47	2130,00	0,00	0,17
Количество авиаГСМ (т)	32,00	19,00	0,00	-40,63
Итого ежемесячных условно - постоянных затрат в расчете на 1 тонну	14950,90	22100,72	0,15	47,82
Переменные затраты всего	5244,30	2967,93	15,40	-43,41
<i>Услуги производственного характера</i>	5244,30	2967,93	15,40	-43,41
Услуги сторонних организаций	4526,37	2250,00	18,29	-50,29
Передача услуг по аэропортовым видам деятельности	717,93	717,93	0,00	0,00
Итого себестоимость услуг по договору в расчете на 1 т	20195,20	25068,65	3,71	24,13
Рентабельность	4281,07	2050,00	3,02	-52,11
Итого стоимость услуг по договору в расчете на 1 т	24476,27	27118,65	3,59	10,80
НДС (18%)	4405,73	4881,36	3,59	10,80

всего стоимость услуг по договору в
расчете на 1 т

28882,00

32000,00

3,59

10,80

Из данных Таблицы № № 6 следует, что изменение стоимости услуг по договору с ООО «Аэрофьюэлз Камчатка об организации услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке, выдаче на заправку, заправке авиатоплива и ПВК в ВС, составляющее 10,8%, не соответствует изменению цены услуги по авиатопливообеспечению на 30,14%.

Таким образом, Комиссией Сахалинского УФАС было установлено, что увеличение расходов по Договору № 101/2011-АП составило 3118 руб./т или 10,8%, изменение закупочной цены авиакеросина имело место в апреле 2015 г. и составило 0,8%. Изменение расходов, связанных с содержанием АУП и финансовой деятельностью предприятия, ввиду их малозначительности, не оказывает существенного влияния на себестоимость услуги.

Также комиссией Сахалинского УФАС России было установлено, что цена на услугу по авиатопливообеспечению, действовавшая до повышения, которое произошло с 28.05.2015 г., и составляющая 73000 руб. за 1 тонну, не является монопольно высокой, поскольку она не превышала сумму расходов, необходимых для реализации услуги и прибыли. Данный вывод был сделан исходя из анализа структуры и величины расходов, связанных с оказанием данной услуги, а также данных о динамике основных финансовых показателей деятельности, связанных с оказанием услуги по авиатопливообеспечению в аэропорту Менделеево, до повышения цены с 28 мая 2015 года.

Как было изложено выше, в ходе рассмотрения дела Сахалинским УФАС России исследовался состав покупателей услуги по авиатопливообеспечению на предмет соответствия критериям, предусмотренным п./п. «б» п. 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции», при соблюдении которых цена товара может быть признана монопольно высокой.

Было установлено, что состав покупателей в течение анализируемого периода изменился незначительно, а их количество осталось неизменным. Следовательно, критерий, предусмотренный п./п. «б» п. 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции», соблюдается.

Также Комиссией Сахалинского УФАС России было установлено, что условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая, налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными, что соответствует критериям, предусмотренным п./п. «в» п. 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции».

Согласно положениям части 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции» одним из условий признания цены товара монопольно высокой, является ее превышение над ценой товара, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее – сопоставимый рынок).

В целях выявления сопоставимого рынка (сопоставимых рынков) на территории Российской Федерации Сахалинским УФАС России в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства был направлен запрос от 16.11.2015 № 07-6097 в Федеральное агентство воздушного транспорта Минтранса России (далее – Росавиация) о предоставлении сведений об аэропортах, сопоставимых с аэропортом Южно-Курильск (Менделеево).

Согласно информации, представленной Росавиацией письмом от 26.11.2015 № КМ1.04-3948 в ответ на запрос от 16.11.2015 № 07-6097, аэропортами, сопоставимыми с аэропортом «Южно-Курильск» (сопоставимыми рынками) являются следующие аэропорты, расположенные на территории Российской Федерации:

- «Кебервеем» (Чукотский АО);
- «Певек» (Чукотский АО);
- «Курильск» (Сахалинская область);
- «Охотск» (Хабаровский край);
- «Палана» (Камчатский край);
- «Певек» (Камчатский край);
- «Тиличики» (Камчатский край).

Далее Сахалинским УФАС России исследовались рынки услуг по авиатопливообеспечению в границах аэропортов, сведения о которых представлены Росавиацией, на предмет их сопоставимости с аэропортом Южно-Курильск (Менделеево).

С целью получения информации о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по авиатопливообеспечению воздушных судов в границах аэропортов, сведения о которых представлены Росавиацией, Сахалинским УФАС России были направлены запросы в указанные аэропорты. Аналогичные запросы были направлены в Камчатское УФАС России, Хабаровское УФАС России и Чукотское УФАС России.

В результате анализа полученной информации было установлено следующее.

Согласно имеющейся в Сахалинском УФАС России информации документированной информации, в аэропорту «Курильск» (Итуруп) Сахалинской области отсутствуют хозяйствующие субъекты, осуществляющие заправку воздушных судов. Данный факт также подтвержден письмом КП «Аэропорты Курильских островов» от 09.12.2015 № 378 на запрос Сахалинского УФАС России от 07.12.2015 № 07-6616. Отсюда следует вывод, об отсутствии рынка услуг по авиатопливообеспечению в границах аэропорта «Курильск» (Итуруп).

Согласно представленной документированной информации от Федерального казенного предприятия Федерального агентства воздушного транспорта «Аэропорты Чукотки» от 02.12.2015 № 2940 (вх. № 2327-ф от 03.12.2015) на запрос Сахалинского УФАС России от 30.11.2015 № 07-6496) авиатопливообеспечением в аэропортах «Певек» и «Кебервеем» занимается ООО «Чукотаэросбыт».

Поскольку услугу по авиатопливообеспечению в указанных аэропортах оказывает единственный хозяйствующий субъект (ООО «Чукотаэросбыт»), конкуренция на данном рынке в границах указанных аэропортов отсутствует, следовательно, они не могут рассматриваться как сопоставимые по отношению к рынку услуг по авиатопливообеспечению в границах аэропорта Южно-Курильск (Менделеево) согласно нормам ст. 6 Закона «О защите конкуренции».

Следует также отметить, что цена на услугу по авиатопливообеспечению, оказываемую ООО «Чукотаэросбыт» в аэропортах «Певек» и «Кебервеем» ниже, чем цена на данную услугу в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево). Согласно представленной

документированной информации ООО «Чукотаэросбыт» от 03.12.2015 №1174 на запрос Сахалинского УФАС России, стоимость запрашиваемого авиакеросина с 01.07.2014 г. по 01.11.2014 г. в аэропорту «Кеервеем» составляет 58292 руб./тонна, с 01.11.2014 г. по 30.06.2015 г. – 62955,4 руб./тонна. Стоимость услуги по заправке в период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г. составляла 4079 руб./тонна. Следовательно, цена услуги по авиатопливообеспечению в период с 01.07.2014 г. по 01.11.2014 г. составляла 62371 руб./тонна, в период с 01.11.2014 г. по 30.06.2015 г. – 67034,4 руб. В аэропорту «Певек» стоимость запрашиваемого авиакеросина с 01.07.2014 г. по 01.11.2014 г. составляла 54061,7 руб./тонна, с 01.11.2014 г. – 58386,6 руб./тонна. Стоимость услуг по заправке в период с 01.11.2014 г. по 30.06.2015 г. составляла 4079 руб. Следовательно, стоимость услуги по авиатопливообеспечению в указанном аэропорту составила: с 01.07.2014 г. по 01.11.2014 г. – 58140,7 руб./тонна, с 01.11.2014 г. по 30.06.2015 г. – 62465,6 руб./тонна.

Данные сведения соответствуют информации, представленной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому краю от 01.12.2015 № 2846/01-50 на запрос Сахалинского УФАС России от 30.11.2015 № 07-575-э.

Согласно информации, представленной Камчатским УФАС России (вх. № 2739-эл от 03.12.2015), на запрос Сахалинского УФАС России от 30.11.2015 № 07-574-э, заправку воздушных судов в аэропортах «Палана», «Тигиль» и «Тиличики» Камчатского края осуществляет ФКП «Аэропорты Камчатки». Топливозаправочные компании в данных аэропортах отсутствуют. Топливо, запрашиваемое в воздушные суда на территории указанных аэропортов, принадлежит эксплуатантам воздушных судов.

По информации, представленной ФКП «Аэропорты Камчатки» письмами от 02.12.2015 3 5198 (вх. № 2777-эл) и от 07.12.2015 № 5261 (вх. № 2795-эл) на запрос Сахалинского УФАС России от 30.11.2015 № 07-6495, заправку воздушных судов в аэропортах «Палана», «Тигиль» и «Тиличики» осуществляет только ФКП «Аэропорты Камчатки». В соответствии с приказом органа ценового регулирования Министерства экономического развития и торговли Камчатского края тариф на осуществление заправки воздушного судна АвиаГСМ в период с 01.07.2014 г. по 31.03.2015 г. составляла 2517 руб./тонна, за период с 01.04.2015 г. по 30.06.2015 г. – 2663 руб./тонна. Данный тариф един для всех указанных аэропортов. При этом, собственниками авиакеросина являются эксплуатанты воздушных судов.

В связи с тем, что услугу по авиатопливообеспечению в указанных аэропортах Камчатского края оказывает единственный хозяйствующий субъект - ФКП «Аэропорты Камчатки», конкуренция на данном рынке в границах аэропортов «Палана», «Тигиль» и «Тиличики» отсутствует, следовательно, они не могут рассматриваться как сопоставимые рынка согласно нормам ст. 6 Закона «О защите конкуренции».

По информации, представленной Хабаровским УФАС России от 03.12.2015 3 5/10552 (вх. № 2740-эл от 03.12.2015) на запрос Сахалинского УФАС России, заправку воздушных судов в аэропорту «Охотск» Хабаровского края с 2014 года осуществляли ООО «Фолград» и КГУП «Хабаровские авиалинии». В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Хабаровским УФАС России были получены следующие сведения о стоимости авиакеросина и стоимости услуги по заправке в аэропорту «Охотск»: стоимость авиатоплива с 11.11.2014 г. составляет 56864,41 руб./тонна, стоимость услуги по заправке – 7490,38 руб. Следовательно, стоимость услуги по авиатопливообеспечению в аэропорту «Охотск» с 11.11.2014 г. составляет 64354,79. В адрес ООО «Фолград» и КГУП «Хабаровские авиалинии» Сахалинским УФАС России направлены запросы об оказании указанными хозяйствующими субъектами в период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г. услуг по авиатопливообеспечению в указанном аэропорту и о стоимости услуг по авиатопливообеспечению.

Согласно представленной КГУП «Хабаровские авиалинии» документированной информации на запрос Сахалинского УФАС России от 04.12.2015 № 07-6589, деятельность по оказанию услуг по авиатопливообеспечению в аэропорту «Охотск» осуществлялась предприятием в течение рассматриваемого временного интервала в период с 01.07.2014 по 30.10.2014 гг. Стоимость услуги по авиатопливообеспечению, оказываемой КГУП «Хабаровские авиалинии» в период с 01.07.2014 по 22.08.2014 г составила 62538,13 руб. за 1 тонну, в период с 23.08.2014 г. по 30.10.2014 г. – 62164,63 руб. за 1 тонну.

Согласно документированной информации, представленной ООО «Фолград» письмом от 07.12.2015 № 638 (вх. № 2796-эл от 07.12.2015), услуги по авиатопливообеспечению в аэропорту «Охотск» Хабаровского края оказывались с 11.11.2014 г. Стоимость услуги по авиатопливообеспечению в указанный период составила 64354,79 руб. за 1 тонну.

В связи с тем, что КГУП «Хабаровские авиалинии» и ООО «Фолград» действовали на рынке услуг по авиатопливообеспечению в границах аэропорта «Охотск» в разное время, конкуренция на данном рынке в период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г. также отсутствовала.

Следовательно, рынок услуг по авиатопливообеспечению в границах аэропорта «Охотск» не может рассматриваться в качестве сопоставимого рынка согласно нормам ст. 6 Закона «О защите конкуренции».

В связи с вышеизложенным, комиссия пришла к выводу об отсутствии рынка услуг по авиатопливообеспечению в границах Российской Федерации, сопоставимого с рынком услуг по авиатопливообеспечению в границах аэропорта Южно-Курильск (Менделеево).

Следует отметить, что, не смотря на отсутствие конкуренции в аэропортах, сведения о которых представлены Росавиацией, цена на услугу по авиатопливообеспечению в указанных аэропортах в период с 01.07.2014 г. по 30.06.2015 г. была значительно ниже, чем в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево).

Таким образом, по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 08-74/215, возбужденного в отношении ООО «ТЭК Аэрофьюэлз», комиссией Сахалинского УФАС России было установлено следующее:

1. ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по авиатопливообеспечению в границах аэропорта Южно-Курильск (Менделеево) на основании п. 1 ч.1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции».

2. Изменение цены на услугу по авиатопливообеспечению ВС, оказываемую в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» на 30,14% с 28.05.2015 г., не соответствует изменению расходов, связанных с оказанием данной услуги, которое составило 5,2%.

В результате Комиссия пришла к выводу, что условие, при котором цена товара может быть признана монополично высокой, предусмотренное п.п. «а» п. 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции», соблюдается (изменение расходов, необходимых для производства и реализации товара, не соответствует изменению цены товара).

3. Состав продавцов товара на рынке услуг по авиатопливообеспечению в границах аэропорта Менделеево остался неизменным (группа лиц в составе ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэрофьюэлз Камчатка»).

Состав покупателей услуги по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) в течение анализируемого периода изменился незначительно, а их количество осталось неизменным (3 покупателя в период с 01.07.2014 г. по 31.12.2014 г. и 3 покупателя в период с 01.01.2015 г. по 30.06.2015 г.), что соответствует условиям п.п. «б» п. 1 части 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции».

3. Условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными (п./п. «в» п. 1 части 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции»).

4. Сопоставимый рынок в границах Российской Федерации, на котором услуга по авиатопливообеспечению оказывается в условиях конкуренции, отсутствует.

В результате комиссия Сахалинского УФАС России пришла к выводу, что цена услуги по авиатопливообеспечению ВС, установленная ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» с 28.05.2015 г. в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево), подпадает под критерии п. 1 части 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции».

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданском Кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

К нормам [ГК РФ](#), на которых основано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, [статья 1](#) ГК РФ, которой установлен запрет на ограничение гражданских прав и свободы перемещения товаров, кроме случаев, когда такое ограничение вводится федеральным законом (при этом к числу законов, вводящих соответствующие ограничения, относится и [Закон](#) о защите конкуренции), в силу норм статей 424 ГК РФ цена является одним из условий договора, которое устанавливается соглашением сторон, а [статья 10](#) ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с правовой позицией, изложенной в п.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008г. № 30 Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Федеральный закон № 135-ФЗ) формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 10 Закона о защите конкуренции является хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем рынке работ (услуг). В соответствии со ст. 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с Аналитическим отчетом ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по авиатопливообеспечению ВС в географических границах аэропорта Южно-Курильск (Менделеево).

Поскольку Ответчиком не представлены доказательства о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения определенных предписанием действий.

В связи с этим Комиссия Сахалинского УФАС России решила признать ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» в части установления монополично высокой цены на услугу по авиатопливообеспечению в аэропорту Южно-Курильск (Менделеево) с 28 мая 2015 г., которая составила 95000 руб. за 1 тонну запрашиваемого топлива.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Сахалинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать положение ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» доминирующим на рынке услуг по авиатопливообеспечению в границах аэропорта Южно-Курильск (Менделеево), доля которого на товарном рынке превышает 50% (100%), что дает Обществу возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара, в соответствии со ст. 5 Закона «О защите конкуренции».
2. Признать Общество с ограниченной ответственностью «ТЭК Аэрофьюэлз» нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в установлении монополично высокой цены на услугу по авиатопливообеспечению ВС в границах аэропорта Южно-Курильск (Менделеево) с 28 мая 2015 г., которая составила 95000 руб. за 1 тонну.
3. Выдать ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы дела № 08-74/2015 должностному лицу Сахалинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.