

АУ «К И МП»

Механизаторов ул., д. 23, стр. 3,
с. Исетское, Исетский р-н,
Тюменская обл., 626380

АО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер., д. 12,
стр. 9,
Москва, 119435

ООО «СКВ»

Щербакова ул., д. 160 б, оф. 203,
г. Тюмень,
Тюменская обл., 625031

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-376/21

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «СКВ» на действия
(бездействия) оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
лиц»**

20.07.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

вышнего заседание Комиссия ФАС России – начальника отдела рассмотрения жалоб № 2 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Ешиевой Б.Б.,

членов Комиссии ФАС России:

начальника отдела рассмотрения жалоб Управления по контролю за государственными и муниципальными информационными системами Федеральной антимонопольной службы Кореповой В.В.,

заместителя начальника отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 1 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Дементьевой Г.С.,

при участии представителей:

АУ «К И МП» (далее – Заказчик): Фоминой Ю.Ю. (приказ от 17.11.2020 № 225-к)

АО «Сбербанк-АСТ»: Спридоновой Я.А. (доверенность от 10.09.2021 № 227-20),

ООО «СКВ»: Скорынина К.В. (решение от 02.12.2020 № 28/20),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу

ООО «СКВ» от 13.07.2021 № 185/21, направленную письмом Тюменского УФАС России от 14.07.2021 № ИВ/4535, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разборке ограждения и здания Дома культуры

в с. Порохово (извещение № 32110279207), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «СКВ» (далее – Заявитель)

от 13.06.2021 № 185/21, направленная письмом Тюменского УФАС России

от 14.07.2021 № ИВ/4535, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора

на выполнение работ по разборке ограждения и здания дома культуры в с. Шорохово (извещение № 32110279207) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации

о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением

о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о б осуществлении закупки. Документацией. протоколами. составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Извещение) – 14.05.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 1 813 291 рубль.
3. Дата окончания срока подачи заявок – 05.07.2021.
4. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов – 05.07.2021.
5. П о результатам подведения итогов Запроса предложений победителем признан Заявитель с предложением о цене договора 1 686 090 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем Заявитель некорректно проинформирован о причинах отклонения заявки на участие в закупке.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 2 статьи 3.3. Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений Закона о закупках.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных

документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 4.14 Регламента заявка на участие в закупке не может быть подана в случае, если участник закупки подает заявку на участие в закупке в отношении одного и того же предмета договора (лота) при условии, что ранее поданная заявка таким участником не отозвана.

Кроме того, согласно абзацу 2 пункта 4.14 в случае, если сайт Оператора не принимает заявку на участие в закупке, то участнику направляется соответствующее сообщение об ошибке.

Пунктом 4.21 Регламента установлено, что изменение заявки на участие в закупке допускается исключительно путем отзыва ранее поданной заявки и подачей новой заявки.

Из Жалобы следует, что Оператор некорректно проинформировал Заявителя о причинах отклонения заявки, в связи с чем Заявитель не смог изменить ценовое предложение в составе ранее поданной заявки путем подачи новой заявки на участие в закупке.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что на сайте Оператора при принятии новой заявки Заявителя на участие в закупке произошел технический сбой, в связи с чем в уведомлении об отклонении заявки вместо действительной причины, указанной в подпункте «г» пункта 4.14 Регламента, отразилось, что заявка Заявителя возвращена по причине неоплаченного тарифа.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СКВ» (ИНН: 7202164332; ОГРН: 1077203039209) от 13.07.2021 № 185/21 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разборке ограждения и здания дома культуры в с. Шорохово (извещение № 32110279207) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «Сбербанк-АСТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 20.07.2021 № 223ФЗ-376/21.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: Б.Б. Ешиева

Члены Комиссии ФАС России: В.В. Корепова

Г.С. Деменьева

Исп. Сейфетдинов Ш.Р.

тел. 8(499)755-23-23 вн. 097-204

2021-95164