

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/99-200/2021

28.06.2021

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, <...> без участия представителя Министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области, провела внеплановую проверку действий Заказчика при проведении электронных аукционов:

- «ПОСТАВКА лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт для обеспечения граждан имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.99г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», проживающих на территории Магаданской области» (реестровый номер извещения № 0147200000920000228);

- «Поставка лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт на 2021 год.» (реестровый номер извещения № 0147200000920000318);

- «Поставка лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт для обеспечения граждан имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.99г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», проживающих на территории Магаданской области» (реестровый номер извещения № 0147200000921000116).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпункта «а» пункта 19 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Постановление №1576), в связи с поступлением информации от ООО «Герофарм» о нарушении

законодательства о контрактной системе при формировании аукционной документации.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Постановлением №1576 Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 26.06.2020 заказчиком, Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области, в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «ПОСТАВКА лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт для обеспечения граждан имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.99г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», проживающих на территории Магаданской области» (реестровый номер извещения № 0147200000920000228).

Начальная (максимальная) цена контракта **777 720,00 руб.**

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 06.07.2020 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 06.07.2020; дата проведения аукциона – 07.07.2020.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0147200000920000228-1 от 06.07.2020г. электронный аукцион признан несостоявшимся, заявка единственного участника ООО «Санда-Фарм» признана соответствующей требованиям аукционной документации.

2. 07.12.2020 заказчиком, Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области, в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт на 2021 год.» (реестровый номер извещения № 0147200000920000318).

Начальная (максимальная) цена контракта **3 213 000,00 руб.**

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 15.12.2020 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 15.12.2020; дата проведения аукциона – 16.12.2020.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0147200000920000318-1 от 15.12.2020г., на участие в рассматриваемом аукционе подано 2 заявки, которые допущены до участия в торгах.

Как следует из протокола проведения аукциона от 16.12.2020г., участник №1 сделал минимальное предложение о цене контракта (3 116 610,00 руб.).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.12.2020г., заявки обоих участников признаны соответствующими требованиям аукционной документации, победителем признано ООО «Санда-Фарм» с ценовым предложением 3 116 610,00 руб.

3. 17.03.2021 заказчиком, Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области, в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт для обеспечения граждан имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.99г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», проживающих на территории Магаданской области"» (реестровый номер извещения № 0147200000921000116).

Начальная (максимальная) цена контракта 1 169 990,00 **руб.**

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 25.03.2021 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 25.03.2021; дата проведения аукциона – 26.03.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0147200000921000116-1 от 25.03.2021г., на участие в рассматриваемом аукционе подано 2 заявки, которые допущены до участия в торгах.

Как следует из протокола проведения аукциона от 26.03.2021г., участник №1 сделал минимальное предложение о цене контракта (1 094 650,20 руб.).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.03.2021г., заявки обоих участников признаны соответствующими требованиям аукционной документации, победителем признано ООО «Санда-Фарм» с ценовым предложением 1 094 650,20 руб.

4. Как следует из обращения ООО «Герофарм», Заказчиком при формировании аукционной документации допущено ограничение количества участников закупки МНН: Инсулин аспарт путем указания вспомогательного вещества «никотиномид». В связи с указанным, данному описанию объекта закупки соответствует исключительно лекарственный препарат с торговым наименованием Фиасп ® производства компании NOVO Ново Нордиск А/С (Дания). Указанное, по мнению Заявителя, является нарушением ст.33 Закона о контрактной системе, а также п.5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением

Правительства РФ №1380 от 15.11.2017г. (далее – Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 №1380).

Рассмотрев указанный довод, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с п.1 ч.1 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

Согласно ч.5 ст.33 Закона о контрактной системе, **особенности** описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлены Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 №1380.

В соответствии с п.5 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 №13805, при описании объекта закупки не допускается указывать:

а) эквивалентные дозировки лекарственного препарата, предусматривающие необходимость деления твердой лекарственной формы препарата;

б) дозировку лекарственного препарата в определенных единицах измерения при возможности конвертирования в иные единицы измерения (например, "МЕ" (международная единица) может быть конвертирована в "мг" или "процент" может быть конвертирован в "мг/мл" и т.д.);

в) объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий;

г) наличие (отсутствие) вспомогательных веществ;

д) фиксированный температурный режим хранения препаратов при наличии

альтернативного;

е) форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, "ампула", "флакон", "блистер" и др.);

ж) количество единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата;

з) требования к показателям фармакодинамики и (или) фармакокинетики лекарственного препарата (например, время начала действия, проявление максимального эффекта, продолжительность действия лекарственного препарата);

и) иные характеристики лекарственных препаратов, содержащиеся в инструкциях по применению лекарственных препаратов, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата.

Исходя из представленных аукционных документаций, объекты закупки по рассматриваемым аукционам сформулированы следующим образом:

- электронный аукцион «ПОСТАВКА лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт для обеспечения граждан имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.99г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», проживающих на территории Магаданской области» (реестровый номер извещения № 0147200000920000228);

№	Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД2 (КТРУ)	Описание объекта закупки с учетом требований статьи 33 Федерального закона	Единица измерения	Кол-во
1	МНН: Инсулин аспарт	21.20.10.119	раствор для подкожного и внутривенного введения, 100 ЕД/мл	см(3*);^мл	6 000

электронный аукцион «Поставка лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт на 2021 год.» (реестровый номер извещения № 0147200000920000318);

№	Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД2 (КТРУ)	Описание объекта закупки с учетом требований статьи 33 Федерального закона	Единица измерения	Кол-во
1	Инсулин аспарт	21.20.10.119	раствор для подкожного и внутривенного введения, 100 ЕД/мл	мл	25 500

электронный аукцион «Поставка лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт для обеспечения граждан имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.99г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», проживающих

на территории Магаданской области"» (реестровый номер извещения № 0147200000921000116).

№	Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД2 (КТРУ)	Описание объекта закупки с учетом требований статьи 33 Федерального закона	Единица измерения	Кол-во
1	Инсулин аспарт	21.20.10.119	раствор для подкожного и внутривенного введения, 100 ЕД/мл	Кубический сантиметр;^миллилитр	9 000

аким образом, Заказчиком при проведении рассматриваемых аукционов произведено описание объекта закупки в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе, п.5 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 №13805. Следовательно, в действиях Заказчика не усматривается нарушение действующего законодательства.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (утверждены Постановлением №1576 от 01.10.2020), Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

В действиях заказчика при проведении электронных аукционов:

- «ПОСТАВКА лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт для обеспечения граждан имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.99г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», проживающих на территории Магаданской области» (реестровый номер извещения № 0147200000920000228);

- «Поставка лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт на 2021 год.» (реестровый номер извещения № 0147200000920000318);

- «Поставка лекарственного препарата МНН: Инсулин аспарт для обеспечения граждан имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.99г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», проживающих на территории Магаданской области"» (реестровый номер извещения № 0147200000921000116), –

отсутствует нарушение законодательства о контрактной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.