

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-149/15

21 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей:

от Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" (далее – Организатор закупки) и ООО «Петроспецмонтаж» (далее - Заявитель)

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Петроспецмонтаж» (от 14.04.2015 вх. № 8022) на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при проведении запроса предложений на выполнение работ по текущему ремонту помещений (№№ 11, 12, 13, 14) объекта «Здание ВРДП, объект 422 «Пулково»» (инв. № 01002400) Санкт – Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д. 41, лит. АЯ (извещение №31502082610), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31502082610 о проведении запроса предложений на выполнение работ по текущему ремонту помещений (№№ 11, 12, 13, 14) объекта «Здание ВРДП, объект 422 «Пулково»» (инв. № 01002400) Санкт – Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д. 41, лит. АЯ, включая документацию о запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным приказом врио Генерального директора ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" от 11.02.2014г. №060 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре

опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 250 000,00 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.02.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.03.2015 в 16:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	31.03.2015 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199048, г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, дом 53 литер «А»

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении Заявки ООО «Петроспецмонтаж» от участия в Закупке.

Заявитель в жалобе сообщает, что, согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок участников закупки № 31502082610-02 от 31.03.2015, Закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отказать в допуске к участию в Закупке ООО «Петроспецмонтаж» со следующим пояснением:

«5.1. Участник ООО «Петроспецмонтаж» соответствует требованиям, установленным в закупочной документации.

5.2. Заявка ООО «Петроспецмонтаж» не соответствует требованиям, установленным в закупочной документации:

5.2.1. Подпунктом 1 пункта 10 части 1 Документации о закупке установлены требования к техническим характеристикам работ, а именно:

- Работы должны выполняться участником закупки в полном соответствии с Техническим заданием и представленной им сметной документацией, утвержденной Заказчиком. При выполнении работ необходимо применение сертифицированных материалов, применяемые материалы должны соответствовать требованиям Технического задания.

На основании подпункта «в» пункта 6.2., пункта 8.4. Положения о Комиссии по размещению заказа (по закупке) филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», Комиссией было рассмотрено заключение структурного подразделения филиала, к деятельности которого отнесен предмет данной закупки, по заявкам участников закупки (далее - Заключение). Согласно

Заключению, Участником ООО «Петроспецмонтаж» при составлении Локальной сметы № 1 (Приложение № 2 к проекту Договора) не были учтены все объемы работ».

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-317 от 16 апреля 2015 года, были представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" относится к федеральным государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Пунктом 10 части 2 Закупочной документации установлены следующие требования к техническим характеристикам работ:

1. Работы должны выполняться участником закупки в полном соответствии с Техническим заданием и представленной им сметной документацией, утвержденной Заказчиком. При выполнении работ необходимо применение сертифицированных материалов, применяемые материалы должны соответствовать требованиям Технического задания.

Техническим заданием, размещенным в составе Закупочной документации, установлены следующие требования к работам:

Помещение № 13				
Полы				
1	Демонтаж плинтусов деревянных	п. м	4	
2	Демонтаж напольного покрытия из линолеума	м2	5,6	
3	Острожка дощатых покрытий	м2	5,6	
3	Выравнивание поверхности пола фанерой толщ. 21 мм	м2	5,6	с обработкой НГ-составами

4	Устройство покрытия пола из противопожарного линолеума на клее	м2	5,6	
5	Устройство плинтусов ПВХ	п. м	4	
Помещение № 14				
Полы				
1	Демонтаж плинтусов деревянных	п. м	15	
2	Демонтаж напольного покрытия из линолеума	м2	12,6	
3	Острожка дощатых покрытий	м2	12,6	
4	Выравнивание поверхности пола фанерой толщ. 21 мм	м2	12,6	с обработкой НГ-составами
5	Устройство покрытия пола из противопожарного линолеума на клее	м2	12,6	
6	Устройство плинтуса ПВХ	п. м	14,5	

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что в составе Заявки ООО «Петроспецмонтаж» в п.6 раздела «Помещение №13» и п.6 раздела «Помещение №14» Локальной сметы №1 устройство пола указано с применением мастики кн-2, что не соответствует требованиям устройства пола на клее, согласно Техническому заданию в составе Закупочной документации.

В соответствии с пп. 2.5. п.8 Информационной карты в составе Закупочной документации Участник вправе, при отсутствии стоимости материалов в ССЦ, использовать в расчете ценового предложения стоимость материалов по прайс-листам организаций торговли, заводов изготовителей и т.д. (прайс-листы необходимо приложить к сметной документации, при подаче заявочных документов о закупке). В случае использования участником в расчете ценового предложения текущей цены по прайс-листам, при закрытии договора Заказчику потребуются отчетные документы (счета-фактуры или товарные накладные), подтверждающие реальную стоимость материалов, принятых в сметном расчете по цене Поставщика;

в сметных расчетах использовать поправочные коэффициенты к нормам затрат труда, оплате труда рабочих-строителей, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату труда рабочих, обслуживающих машины) для учета в сметах влияния условий производства работ только согласно условий договора и техническому заданию.

Однако, в составе Заявки ООО «Петроспецмонтаж» в п. 21 основного раздела Локальной сметы №1 применен коэффициент 1,15 (ТЕРр-2001 СПб Общ.ук.поз.7 Коэффициент на производство ремонтно-строительных работ в эксплуатируемом здании и на стесненные условия застроенной части города). Вместе с тем, Закупочной документацией Организатора закупки не указано наличие стесненных условий производства работ.

Согласно пп. 2.2. п. 8 Информационной карты в составе Закупочной документации для участника установлено требование при расчете использовать утвержденную территориальную сметно-нормативную базу (для применения в г. Санкт-Петербург), внесенную в государственный реестр сметных нормативов (ТЕР, ТЕРм, ТЕРп, ТЕРр - 2001), и действующие методические документы в сфере сметного нормирования и ценообразования.

Исходя из содержания Заявки ООО «Петроспецмонтаж», в п. 20 основного раздела Локальной сметы №1 Заявителем при расчете применена федеральная единичная расценка ФЕР 09-04-012-2.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об обоснованности решения Закупочной комиссии Организатора закупки об отказе в допуске к участию в Закупке заявки ООО «Петроспецмонтаж» по причине несоответствия Заявки требованиям Технического задания и Информационной карты, установленным в составе Закупочной документации Организатором закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Петроспецмонтаж» (от 14.04.2015 вх. № 8022) на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при проведении запроса предложений на выполнение работ по текущему ремонту помещений (№№ 11, 12, 13, 14) объекта «Здание ВРДП, объект 422 «Пулково»» (инв. № 01002400) Санкт – Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д. 41, лит. АЯ (извещение №31502082610), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" нарушений порядка проведения запроса предложений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Петроспецмонтаж» (от 14.04.2015 вх. № 8022) на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при проведении запроса предложений на выполнение работ по текущему ремонту помещений (№№ 11, 12, 13, 14) объекта «Здание ВРДП, объект 422 «Пулково»» (инв. № 01002400) Санкт – Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д. 41, лит. АЯ (извещение №31502082610) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.