

**Решение
по делу №06/578-15**

**О СОГЛАСОВАНИИ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА С
ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ**

10.09.2015

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича,

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России Ребрикова Антона Сергеевича, –

рассмотрев обращение государственного бюджетного образовательного учреждения Республики Крым «Крымский кадетский корпус» (далее — ГБОУРК «Крымский кадетский корпус», Заявитель, Заказчик) от 27.08.2015 №209 (вх. №1586 от 31.08.2015) о согласовании возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком на поставку продуктов питания по результатам конкурса с ограниченным участием «Поставка продуктов питания: молочная продукция, мясо, бакалея» (номер извещения 0375200002715000002), а именно: лот №1 «Поставка молока, творога, сметаны, кефира, ряженки, масла сливочного» с обществом с ограниченной ответственностью «Бег» (далее — ООО «Бег») (место нахождения: 298510, Республика Крым, г. Алушта, ул. Красноармейская, д. 56, офис 102); лот №3 «Поставка бакалеи» с обществом с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Черномор» (далее — ООО «Торговый дом «Черномор») (место нахождения: 297420, Республика Крым, г. Евпатория, переулок Товарный 9А) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

Согласно документам и информации, предоставленным ГБОУРК «Крымский кадетский корпус», Заявителем объявлено о проведении конкурса с ограниченным участием «Поставка продуктов питания: молочная продукция, мясо, бакалея» (номер извещения 0375200002715000002) (далее – Конкурс).

В соответствии с извещением о закупке, Конкурсной документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для

размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — Официальный сайт) — 29.07.2015 12:25;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Конкурс;

- начальная (максимальная) цена контракта:

по лоту №1 «Поставка молока, творога, сметаны, кефира, ряженки, масла сливочного» — 948 731,90 российских рублей;

по лоту №2 «Поставка Свинины, говядины охлажденной, мяса курицы» — 685 039,00 российских рублей;

по лоту №3 «Поставка Бакалеи» — 711 056,00 российских рублей;

- дата и время начала подачи заявок — 29.07.2015 14:00;

- дата и время окончания подачи заявок — 19.08.2015 10:00;

- место подачи заявок — Российская Федерация, 298517, Республика Крым, г. Алушта, ул. 60 лет СССР, 20;

- дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — 19.08.2015 10:00;

- место вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — Российская Федерация, 298517, Республика Крым, г. Алушта, ул. 60 лет СССР, 20;

- по окончании срока подачи заявок на участие в Конкурсе по лоту №1 подано три заявки, по лоту №2 заявок не подано, по лоту №3 подана одна заявка;

- дата проведения предквалификационного отбора — 19.08.2015;

- место проведения предквалификационного отбора — Российская Федерация, 298517, Республика Крым, г. Алушта, ул. 60 лет СССР, 20;

- по результатам предквалификационного отбора по лоту №1 только одна заявка признана соответствующей требованиям документации, по лоту №3 единственная поданная заявка признана соответствующей требованиям документации;

- дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе — 20.08.2015;

- место рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе — Российская Федерация, 298517, Республика Крым, г. Алушта, ул. 60 лет СССР, 20;

- по итогам проведения Конкурса по лоту №1 признана соответствующей документации заявка участника с предложением цены контракта — 851 788,00 российских рублей, по лоту №3 — 434 699,00 российских рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 19.08.2015

№ПВК1 (далее — Протокол вскрытия), размещенному Заказчиком на Официальном сайте 20.08.2015, конкурсной комиссией Заказчика принято следующее решение:

«Лот №1 «Поставка молока, творога, сметаны, кефира, ряженки, масла сливочного.»:

Конкурсная комиссия по осуществлению закупок проведет предквалификационный отбор заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в срок, указанный в конкурсной документации.

Лот №2 «Поставка Свинины, говядины охлажденной, мяса курицы, »:

В соответствии с частью 2 статьи 55 Федерального закона №44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки, заказчику необходимо внести изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществить проведение повторного конкурса в соответствии с частью 3 статьи 55 Федерального закона №44-ФЗ или осуществить новую закупку.

Лот №3 «Поставка Бакалеи»:

Конкурсная комиссия по осуществлению закупок проведет предквалификационный отбор по заявке на участие в конкурсе с ограниченным участием в конкурсе в срок, указанный в конкурсной документации» (цитата Протокола вскрытия).

В соответствии с протоколом предквалификационного отбора от 27.08.2015 №ППО1 (далее — Протокол отбора), размещенном Заказчиком на Официальном сайте 27.08.2015:

«По предквалификационному отбору для выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с частью 4 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия приняла следующие решения:

Лот №1 "Поставка молока, творога, сметаны, кефира, ряженки, масла сливочного.":

Всего заявок: 3 (три) шт.

№ заявки	Наименование / ФИО участника	Обоснование принятого решения
Участники, соответствующие единым и дополнительным требованиям		
3	Общество с ограниченной ответственностью "Бег"	Документация участника соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации.
Участники, несоответствующие единым и дополнительным требованиям		
1	Общество с ограниченной	Не соответствует п 1.15.3."Дополнительные требования", п 1.16 "Требования к содержанию, форме, составу заявки, инструкция по ее заполнению, порядок

1	ответственностью "Ялта - фаворит"	подачи, внесения изменений, отзжыва заявок" конкурсной документации , а именно - не представлены документы на наличие собственного и (или) арендованного на на срок исполнения контракта.
2	Общество ограниченной ответственностью "Торговый "Черномор"	с дом Не представлены копии ранее исполненных контрактов по поставке кисломолочной продукции в соответствии с ч 6. п 1.16. конкурсной документации.

Количество заявок, соответствующих единым и дополнительным требованиям: 1 (одна) шт.;

Количество заявок, несоответствующих единым и дополнительным требованиям: 2 (две) шт.;

Конкурс признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 9 статьи 56 Федерального закона № 44-ФЗ. Только один участник признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям.

Конкурсная комиссия по осуществлению закупок проведет рассмотрение единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в срок, указанный в конкурсной документации.

Лот №3 "Поставка Бакалеи":

Всего заявок: 1 (одна) шт.

№ заявки	Наименование / ФИО участника	Обоснование принятого решения
<i>Участники, соответствующие единым и дополнительным требованиям</i>		
1	Общество ограниченной ответственностью "Торговый "Черномор"	с дом Документация участника соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации.
<i>Отсутствуют участники, несоответствующие единым и дополнительным требованиям</i>		

Количество заявок, соответствующих единым и дополнительным требованиям: 1 (одна) шт.;

Конкурс признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 9 статьи 56 Федерального закона № 44-ФЗ. Только один участник признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям.

Конкурсная комиссия по осуществлению закупок проведет рассмотрение единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в срок, указанный в конкурсной документации» (цитата Протокола отбора).

В протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием от 28.08.2015 №ПРЕ1 (далее — Протокол рассмотрения), размещенном Заказчиком на Официальном сайте 28.08.2015, конкурсная комиссия Заказчика указала:

«5. Результаты рассмотрения единственной заявки

5.1 Комиссия рассмотрела единственную заявку на участие в конкурсе с ограниченным участием на предмет соответствия требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и приняла следующее решение:

Лот №1 "Поставка молока, творога, сметаны, кефира, ряженки, масла сливочного.":

Заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Федерального закона № 44-ФЗ

Информация об участниках конкурса единственной заявки:

Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена (стоимость), Российский рубль	Результат рассмотрения единственной заявки
3	19.08.2015 09:47	Общество с ограниченной ответственностью "Бег" ИНН: 9101005146 КПП: 910101001 Почтовый адрес: 298510, Республика Крым, г. Алушта ул. Красноармейская 56, офис 102	851788.00	Соответствует требованиям

...

Лот №3 "Поставка Бакалеи":

Заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Федерального закона № 44-ФЗ

Информация об участниках конкурса единственной заявки:

Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена (стоимость), Российский рубль	Результат рассмотрения единственной заявки
		Общество с ограниченной ответственностью "Торговый дом "Черномор"		

1	19.08.2015 09:15	ИНН: 9107002335 КПП: 910701001 Почтовый адрес: 297420, Республика Крым, г. Евпатория, переулок Товарный 9А	434699.00	Соответствует требованиям
---	---------------------	--	-----------	------------------------------

...» (цитата Протокола рассмотрения).

Согласно пункту 6 Протокола рассмотрения конкурсная комиссия Заказчика постановила:

«6. Результаты конкурса

Лот №1 "Поставка молока, творога, сметаны, кефира, ряженки, масла сливочного.":

По результатам конкурса должен быть заключен контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 ФЗ.

Лот №3 "Поставка Бакалеи":

По результатам конкурса должен быть заключен контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 ФЗ» (цитата Протокола рассмотрения).

Таким образом, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ГБОУРК «Крымский кадетский корпус» просит согласовать возможность заключения государственных контрактов — контракт на поставку продуктов питания — с единственным поставщиком с:

- ООО «Бег» на поставку молока, творога, сметаны, кефира, ряженки, масла сливочного;

- ООО «Торговый дом «Черномор» на поставку бакалеи.

2. Рассмотрев Конкурсную документацию, Комиссия установила.

2.1. В соответствии с частью 3 статьи 56 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных статьей 56 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 56 Закона о контрактной системе в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе. При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров,

работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99.

При этом дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием указаны в приложении №2, в частности, при поставке пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

Случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации	или Дополнительные требования к участникам закупки	Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
...
Оказание общественного питания (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций,	услуг контракта (договора) на оказание общественного питания (или) поставки пищевых продуктов за последние три	копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта

6. осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей
- года до даты подачи заявки(контрактов), на участие вдоговора соответствующем конкурсе. (договоров) и
- При этом стоимость ранее исполненного контракта(договора с бюджетным поставленного в учреждением) составляет товара, не менее 20 процентов выполненной работы, оказанной услуги (цены лота), на право заключить который проводится конкурс

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В пункте 1.15.3 раздела 1.15 «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ» Конкурсной документации Заказчик установил следующие дополнительные требования:

«● наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

● Наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта, договора оборудования и других материальных ресурсов, а

также прав на результаты интеллектуальной деятельности в объеме

установленном конкурсной документацией, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора» (цитата Конкурсной документации).

Таким образом, действия Заказчика, неправомерно установившего к участникам Конкурса дополнительное требование о наличии собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта, договора оборудования и других материальных ресурсов, а также прав на результаты интеллектуальной деятельности в объеме установленном конкурсной документацией, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора, нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установление Заказчиком к участникам Конкурса дополнительного требования о наличии собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта,

договора оборудования и других материальных ресурсов, а также прав на результаты интеллектуальной деятельности, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ограничивают круг участников Конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, пунктом 8 Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2015 №189, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Отказать ГБОУРК «Крымский кадетский корпус» в согласовании заключения государственного контракта с единственным поставщиком на поставку продуктов питания по результатам конкурса с ограниченным участием «Поставка продуктов питания: молочная продукция, мясо, бакалея» (номер извещения 0375200002715000002).
2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.
3. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/578-15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.