

18 октября 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Удостоверяющий центр Тензор» (далее – Заявитель, Общество) – <...>; представителей Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области (далее – Заказчик) – <...>, <...>, <...>; члена единой постоянно действующей комиссии по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд УФНС России по Иркутской области путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку электронных ключей, извещение № 0134100006616000032 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 11 октября 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что принятое Аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия указанных в его заявке на участие в электронном аукционе характеристик интерфейса принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, так как, по мнению Заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 29 сентября 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.sberbank-asf.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134100006616000032, а также Документация об электронном аукционе на поставку электронных идентификаторов (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 200 480 руб. 00 коп.

07 октября 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на вышеуказанном сайте размещен Протокол № 0134100006616000032-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно данному протоколу, участнику с порядковым номером заявки «2» Заявителю, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующей причине.

«В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ показатели не соответствуют значениям установленным документацией об аукционе – в заявке прописано: Интерфейс: USB 1.1 2.0, тип А. В документации: Интерфейс: USB 2.0 и выше, тип А».

10 октября 2016 года в единой информационной системе размещены протоколы проведения электронного аукциона и подведения итогов электронного аукциона.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 указанной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 67 названного федерального закона, не допускается.

Подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на поставку товаров первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, помимо прочего, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Аналогичное положение закреплено в пункте 9.2 Раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» Документации об электронном аукционе.

Описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики требуемых Заказчику товаров содержатся в Разделе 3 «Техническое задание на поставку электронных идентификаторов» Документации об электронном аукционе.

Согласно указанному Техническому заданию одной из характеристик требуемого Заказчику электронного идентификатора является следующая: «Интерфейс: USB 2.0 и выше, тип А».

Комиссией установлено, что Обществом в своей заявке на участие в электронном аукционе указаны такие показатели названной характеристики товара: «Интерфейс: USB 1.1, 2.0, тип А».

Следовательно, Обществом предложен товар с несколькими одновременно присущими ему свойствами интерфейса, одно из которых соответствует требованиям Заказчика.

Таким образом, характеристика интерфейса предлагаемого Обществом к поставке товара соответствует потребностям Заказчика, отраженным в Документации об электронном аукционе.

Комиссия не может согласиться с доводом представителей Заказчика о том, что такая формулировка позволяет Обществу поставить товар с интерфейсом USB 1.1 без возможности поддержки интерфейса USB 2.0, поскольку из содержания заявки следует, что предлагаемому Обществом товару свойственны одновременно и интерфейс USB 1.1, и USB 2.0; данная информация указана в отношении всего требуемого Заказчику товара в количестве 80 штук; из содержания заявки не следует, что указанные в ней характеристики интерфейса являются взаимоисключающими.

Доказательств обратного в Иркутское УФАС России не представлено.

Более того, представителями Заказчика в ходе заседания Комиссии представлены распечатки сайта производителя предлагаемого Обществом товара в информационно-коммуникационной сети «Интернет» www.aladdin-rd.ru, согласно которой товар «eToken Pro» обладает характеристикой интерфейса, идентичной указанной в заявке: «USB 1.1, 2.0».

В связи с указанным, Комиссия приходит к выводу о незаконности принятого Аукционной комиссией решения об отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе и о наличии в действиях Аукционной комиссии нарушения нормы части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. признать Аукционную комиссию нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику, Аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола проведения электронного аукциона, протокола подведения итогов электронного аукциона и проведения процедур рассмотрения первых частей заявок, проведения электронного аукциона, подведения итогов электронного аукциона повторно;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;
5. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, Аукционной комиссии, оператору электронной площадки;
6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 212

18 октября 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Удостоверяющий центр Тензор» (далее – Заявитель, Общество) – <...>; представителей Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области (далее – Заказчик) – <...>, <...>, <...>; члена единой постоянно действующей комиссии по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд УФНС России по Иркутской области путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 668 от 18 октября 2016 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии устранить допущенные при проведении электронного аукциона на поставку электронных ключей (извещение № 0134100006616000032) нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены Протокола № 0134100006616000032-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07 октября 2016 года, Протокола № 0134100006616000032-3 подведения итогов электронного аукциона от 10 октября 2016 года и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, новую дату проведения электронного аукциона, а также разместить в единой информационной системе в сфере закупок информацию об отмене указанных протоколов.

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через шесть рабочих дней со дня отмены указанных протоколов;

2. оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» не позднее одного рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего Предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операция по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств в случае если в их отношении блокирование прекращено;

3. оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через четыре рабочих дня со дня направления оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего Предписания;

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 18 октября 2016 года № 668;

5. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего Предписания;

6. Заказчику, Аукционной комиссии, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 18 октября 2016 года № 668;

7. в срок **до 21 ноября 2016 года** Заказчику, Аукционной комиссии представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>