РЕШЕНИЕ
по жалобе № 58

27 мая 2010 год г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;
Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
при участии со стороны:
1). Муниципального заказчика – Управления ЖКХ ПЭТСА администрации муниципального образования Усть-Абаканский район (далее Управление ЖКХ ПЭТСА администрации МО Усть-Абаканский район):
- Золотарева Геннадия Александровича, на основании доверенности от 26.05.2010 года № 127;
2). Специализированной организации МБУ «Усть-Абаканская районная правовая служба»:
- Дырда Вадима Викторовича, на основании доверенности от 21.04.2010 б/н;
в отсутствии ООО «СибЭнерго», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы факсимильной связью,
рассмотрев жалобу № 58 ООО «СибЭнерго» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика - Управление ЖКХ ПЭТСА администрации МО Усть-Абаканский район при размещении заказа на приобретение стальных котлов на твердом топливе – 2шт. с доставкой путем проведения открытого аукциона, и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 21.05.2010 года (вх. № 1450) поступила жалоба ООО «СибЭнерго» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика - Управление ЖКХ ПЭТСА администрации МО Усть-Абаканский район при размещении заказа на приобретение стальных котлов на твердом топливе – 2шт с доставкой путем проведения открытого аукциона.
В своей жалобе заявитель указывает, что аукционной комиссией муни-ципального заказчика при рассмотрении аукционных заявок ООО «Сиб-Энерго» неправомерно отказано в допуске к участию в торгах по причине несоответствия заявки требованиям аукционной документации, а именно диаметр труб, указанный участником в протоколе № 09-65 от 09.07.2009г., не соответствовал диаметру труб указанному в технической части аукционной документации, также в заявке не указаны габаритные размеры котла.
ООО «СибЭнерго» считает решение аукционной комиссии необосно-ванным.
Техническая часть документации об аукционе содержит требования к конструктивным особенностям предмета аукциона, что не допускается Законом о размещении заказов.
В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ …».
ООО «СибЭнерго» просит признать недействительным протокол рас-смотрения заявок № 1 от 12.05.2010 и приостановить размещение вышена-званного муниципального заказа.
25.05.2010 года (вх. № 1485) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения (объяснительная руководителя управления ЖКХ ПЭТСА, председателя комиссии Н.А. Соколика) по жалобе ООО «СибЭнерго», согласно которым муниципальный заказчик считает доводы заявителя жалобы несостоятельными по следующим основаниям.
Согласно техническому заданию документации об аукционе требова-лись котлы следующей комплектации и габаритных размеров:
Котел КВр - 0.6 (или эквивалент) в количестве 2 шт., конвективные по-верхности нагрева должны представлять собой панели, образованные вертикальными раздающими и собирающими коллекторами Д 114мм, между которыми вварены трубы Д 76мм, которые вваривоются в горизонтальные раздающие и собирающие конвектора Д 159мм. Габаритные размеры котла должны быть не более: длина 2240мм, ширина 1480мм, высота 2095 мм.
Представленная аукционная заявка ООО «СибЭнерго» не соответствовала требованиям, указанным в аукционной документации по техническим характеристикам, а именно: диаметр труб, указанный участником в протоколе № 09-65 от 09.07.2009г. не соответствует диаметру труб указанному в технической части аукционной документации (конвективная поверхность нагрева должна быть исполнена трубой диаметром 76 мм, а участник размещения заказа предлагает диаметр труб 28 мм, что является недопустимым). Также в заявке не были указаны габаритные размеры котла, поэтому данная заявка была отклонена в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.
Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заказчика Золотарев Г.А. согласился с пояснениями и устно дополнил: данные габаритные размеры должны строго соответствовать заявленным, так как это связано с размерами помещения. Поэтому очень важны размеры котла и соблюдение размеров труб.
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рес-публике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов установила, что все истребованные документы и материалы по открытому аукциону на право заключить муниципальный контракта на приобретение стальных котлов на твердом топливе – 2 шт., с доставкой представлены в полном объеме. Анализ документов и информации при рассмотрении жалобы № 58 ООО «СибЭнерго» по существу установил следующее.
В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.
В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке,

отгрузке товара, связанные определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.
20.04.2010 года на сайте Государственный заказ Республики Хакасия http://zakaz.r-19.ru была размещена информация (Извещение, Документация об аукционе) о проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракта на приобретение стальных котлов на твердом топливе – 2 шт. с доставкой. Начальная (максимальная) цена контракта 650 000, 00 рублей.
В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов в VII разделе документации об аукционе «Техническое задание» содержатся требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, к функциональным характеристикам, в том числе к размерам котла:
1. Радиационные поверхности нагрева должны быть образовываться боковыми, передними, задними и потолочными экранами и представляют собой трубные панели, состоящие из раздающихся и собирающихся коллекторов диаметром 114 мм, между которыми вварены экранные трубы диаметром 57 мм.
Конвективные поверхности нагрева должны представлять собой панели, образованные вертикальными раздающими и собирающими коллекторами диаметром 114 мм, между которыми вварены трубы диаметром 76 мм, которые вваривaются в горизонтальные раздающие и собирающие конвектора диаметром 159 мм.
2. Габаритные размеры котла, не более, мм: длина – 2240, ширина – 1480, высота – 2095. Габаритные размеры котла при поставке должны строго соответствовать заявленным.
ООО «СибЭнерго» в своей заявке на участие в аукционе предложил поставить котел КВр-0,58, ни в описательной части товара, ни на схеме общего вида котла габаритные размеры не указаны.
Как следует из Протокола сертификационных испытаний котла водо-грейного КВр-0,58К № 09-65 от 09.07.2009г., подписанного руководителем Сибирского испытательного центра систем отопления ООО «Сибирский центр систем отопления» А.Ф. Кириченко, радиационная поверхность нагрева образуется двумя боковыми, передним, потолочным и задним экранами. Трубы экранов прямые диаметром 57х3мм. Сталь 20, с варкой полосы между ними с шагом труб в панели 80мм. Конвективная поверхность нагрева змеевикового типа, выполнена из параллельно установленных в коридорном порядке пакетов змеевиков из труб диаметром 28х3 мм. Сталь 20, которые через стояки из труб диаметром 57х4мм, вваривaются в верхние и нижние боковые коллектора.
Из чего следует, что диаметры труб, заявленные в заявке ООО «Сиб-энерго», не соответствуют диаметру труб, указанному в техническом зада-нии документации об аукционе.
Таким образом, доводы заявителя жалобы ООО «СибЭнерго» не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.
В соответствии с положениями части 3.25 Административного регла-мента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 58 ООО «СибЭнерго» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Управление ЖКХ ПЭТСА администрации МО Усть-Абаканский район при размещении заказа на приобретение стальных котлов на твердом топливе – 2шт с доставкой путем проведения открытого аукциона также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов. Эта проверка проводилась в со-ответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.
В результате проведения указанной проверки комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия выявлены следующие нарушения Закона о размещении заказов:
- в нарушение части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов муниципальный заказчик при утверждении документации об аукционе в форме 1 «Заявка на участие в аукционе», форма 3 «Форма анкеты участника размещения заказа» затребованы сведения, не предусмотренные частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, а именно представление свидетельства о государственной регистрации, свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц, банковские реквизиты: с указанием ИНН, КПП, наименования обслуживающего банка, расчетного счета, корреспондентского счета, Код БИК;
- в подпункте 3.3.2 документации об аукционе указано, что в случае неполного предоставления документов, перечисленных в подпункте 3.3.1 и в пункте 10.1.16 части III «Информационная карта аукциона» участник размещения заказа не допускается единой комиссией к участию в аукционе. Аукцион объявлен на поставку котлов, однако в подпункте г) пункта 3.3.1.4. специализированная организация указала представления копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копию акта приемки объекта капитального строительства, за исключением, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в пункте 10.1.10 части III «Информационная карта аукциона». Пункт 10.1.10 информационной карты делает ссылку на 3.3.1.4 в) об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике размещения заказа.
Такое несоответствие документации об аукционе и информационной карты документации, а также обязанность к заполнению форм документации (форма 4, сведения о качественных характеристиках работ, сведения о применяемых материалов формы 5), не относящихся к предмету аукциона, вводят в заблуждение участников размещения заказа.
А в соответствии с пунктом 3.3.3 документации об аукционе представление документов с отклонением от установленных в документации об аукционе форм может быть расценено единой комиссией как несоответствие заявки на участие в аукционе требования, установленным документацией об аукционе.
- При рассмотрении заявки ООО «СибЭнерго» установлено следующее.
В соответствии с пунктом 7.2.13 Устава ООО «СибЭнерго» решение вопросов, отнесенных к компетенции Общего собрания участников, не может быть передано исполнительному органу.
В соответствии с пунктом 7.4. Устава ООО «СибЭнерго» решение об одобрении крупной сделки, связанной с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения Обществом прямо или косвенно имущества, стоимость которого составляет 25% и более имущества Общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности принимается на общем собрании участников единогласно от общего числа голосов участников Общества.
В составе заявки представлен протокол № 4/2009 общего собрания учредителей от 12.05.2009 о передаче полномочий директору, о принятии решения на совершение крупной сделки (п. 13 описи заявки).
Решения об одобрении крупной сделки заявка ООО «СибЭнерго» не содержит.
Таким образом, невозможно установить необходимо или нет предоставление в заявке ООО «СибЭнерго» решения об одобрении крупной сделки.
В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.
В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли

повлиять на результаты размещения заказа.
На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17, частей 1, 2 статьи 34, частей 2, 3 статьи 35, Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 58 ООО «СибЭнерго» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика - Управление ЖКХ ПЭТСА администрации МО Усть-Абаканский район при размещении заказа на приобретение стальных котлов на твердом топливе – 2шт с доставкой путем проведения открытого аукциона необоснованной.
2. Признать муниципального заказчика - Управление ЖКХ ПЭТСА администрации МО Усть-Абаканский район нарушившим часть 3 статьи 35Закона о размещении заказов.

Примечание:

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии Н.П. Козгова

И.П. Самрин

А.С. Рыбин