

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Строй Индустрия» на действия государственного заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области

(дело № 327-з)

31.07.2014г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии;

в присутствии представителя Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области <...>, ООО «Строй Индустрия» - <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Строй Индустрия» на действия государственного заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области, связанные с нарушением срока обращения в контролирующий орган в сфере закупок о согласовании осуществления закупки с единственным подрядчиком (№ извещения 0131200001014001948), **установила:**

22.07.2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Строй Индустрия» на действия государственного заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области, связанные с нарушением срока обращения в контролирующий орган в сфере закупок о согласовании осуществления закупки с единственным подрядчиком (№ извещения 0131200001014001948) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, нарушаются его права и законные интересы, как победителя аукциона, претендующего на заключение контракта, в следствии неприятия заказчиком соответствующих мер для его заключения.

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, руководствуясь пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (Комиссия) пришла к следующим выводам.

16.05.2014г. на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.ru было размещено извещение № 0131200001014001948 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на выполнение подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта «Инженерная инфраструктура в индустриальном парке «Масловский» (первый пусковой комплекс 1 очереди)» (водозабор (расширение)). Начальная (максимальная) цена контракта составила — 54 337 048,00 (Пятьдесят четыре миллиона триста тридцать семь тысяч сорок восемь рублей 00 коп.).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 05.06.2014г. на участие в процедуре была подана одна заявка — ООО «Строй Индустрия», которая признана соответствующей требованиям документации об аукционе, в следствии чего, аукцион признан не состоявшимся.

В соответствии с ч.1 ст.71 Закона о контрактной системе, в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего

Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего закона. Пункт 25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе предусматривает заключение контракта с единственным поставщиком, в результате признания электронного аукциона несостоявшимся, путем согласования с соответствующим контролирующим органом в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контролирующий орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе № ПРЕ 0131200001014001948 от 05.06.2014г. опубликован на официальном сайте 05.06.2014г. 09.07.2014г. Департаментом архитектуры и строительной политики Воронежской области направлено обращение в адрес Контрольного управления Правительства Воронежской области о согласовании заключения контракта с ООО «Строй Индустрия» т. е. по истечении 34 дней.

В письме от 15.07.2014 г. № 15-12/881 Контрольное управление Правительства Воронежской области отказало в согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком — ООО «Строй Индустрия» по причине нарушения сроков обращения.

Таким образом, срок направления обращения о согласовании в контролирующий орган в сфере закупок, предусмотренный п.25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, заказчиком был нарушен.

Вместе с тем, указанное обстоятельство не может являться безусловным основанием для отказа в согласовании заключения контракта, в виду того, что контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по смыслу п.25 ч.1 ст.93 закона, должен быть заключен на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В силу ст.527 ГК РФ для государственного или муниципального заказчика, разместившего заказ, заключение государственного или муниципального контракта является обязательным, если иное не установлено законом. Иное Законом о контрактной системе не установлено, за исключением исчерпывающего перечня обстоятельств, наличие которых, предусматривает возможность заказчику отказаться от заключения контракта.

Кроме того, нарушение срока направления обращения о согласовании заключения контракта не является нарушением закона, влекущее ограничение количества участников, или каким либо иным образом влекущим ущемление прав и законных интересов участников закупки.

Нарушений Закона, связанных с порядком отбора победителя, порядком проведения конкурентной процедуры, контролирующим органом выявлено не было. В рассматриваемом случае, подобный отказ в согласовании, приводит к нарушению законного права победителя - ООО «Строй Индустрия» на заключение контракта и препятствует обеспечению государственных нужд, а именно, в строительстве Объекта.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о необходимости заказчику, принять меры, направленные на заключение контракта с ООО «Строй Индустрия».

Одним из доводов жалобы, является действия контролирующего органа в сфере

закупок, связанные с принятием решения об отказе заказчику — Департаменту архитектуры и строительной политики Воронежской области в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком — ООО «Строй Индустрия» на основании нарушения срока обращения.

Статьей 105 Закона о контрактной системе, предусмотрен перечень лиц, являющихся субъектами контроля в порядке Главы 6 Закона, а именно: заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированная организация, комиссия по осуществлению закупок, ее члены, должностные лица контрактной службы, контрактный управляющий, оператор электронной площадки, чьи действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч.1 ст.99 Закона, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок,
- контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа,
- органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
- органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно Положения о контрольном управлении Правительства Воронежской области, утвержденным указом губернатора Воронежской области от 12.05.2012г. № 144-у, к одной из основных задач управления относится реализация полномочий контрольного органа в сфере закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, Контрольное управление Правительства Воронежской области не является субъектом контроля в порядке главы 6 Закона о контрактной системе.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ч. 15 ст. 99, ч.8 ст.106 Закона о закупках, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Строй Индустрия» на действия государственного заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области, связанные с нарушением срока обращения в контролирующий орган в сфере закупок о согласовании осуществления закупки с единственным подрядчиком (№ извещения 0131200001014001948) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области нарушение п.25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении срока направления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком в контролирующий орган в сфере закупок.

3. Выдать заказчику - Департаменту архитектуры и строительной политики Воронежской области предписание о принятии мер для заключения контракта с ООО «Строй Индустрия».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 29.07.2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 31.07.2014г.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии