

Заявитель:

ООО «ВЕДИКОР»

vedikor.02@yandex.ru

Заказчик:

Государственное профессиональное
образовательное автономное учреждение
Ярославской области Заволжский
политехнический колледж

zavpk.yaroslavl@yarregion.ru

zavpk@yandex.ru

Организатор торгов:

Министерство конкурентной политики
Ярославской области

mkr@yarregion.ru

АО «Сбербанк-АСТ»**Решение по результатам рассмотрения жалобы****на нарушение порядка проведения закупки****№ 076/10/18.1-1033/2024**

Резолютивная часть решения оглашена 19.07.2024

г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 24.07.2024

Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – ..., члены Комиссии – ..., ...,

с участием:

от государственного профессионального образовательного автономного учреждения Ярославской области Заволжский политехнический колледж (далее – заказчик, ГПОАУ ЯО Заволжский политехнический колледж) – ... (по доверенности), и.о. директора ... (после перерыва),

рассмотрев жалобу ООО «ВЕДИКОР» (вх. № 10667-ЭП/24 от 02.07.2024) на действия (бездействие) заказчика — ГПОАУ ЯО Заволжский политехнический колледж, организатора торгов — МКП ЯО, при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку индукционных систем в рамках программы «Доступная среда» (извещение № 32413740544), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское межрегиональное УФАС России поступила жалоба ООО «ВЕДИКОР» (вх. № 10667-ЭП/24 от 02.07.2024) на действия (бездействие) заказчика — ГПОАУ ЯО Заволжский политехнический колледж, организатора торгов — МКП ЯО, при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку индукционных систем в рамках программы «Доступная среда» (извещение № 32413740544).

Обжалуемые действия (бездействие): заявитель утверждает, что при изучении установленных в закупочной документации технических характеристик объекта закупки, можно прийти к выводу, что описание объекта закупки составлено таким образом, что под совокупности последних соответствует единственная модель конкретного производителя – компании ООО «Инвацентр» (по одной части товаров), либо конкретная модель производителя ООО «Доступная страна» (по другой части товаров), а именно:

1). «Система вызова помощи в санузел с кнопкой и со шнурком» со следующими значениями характеристик:

- Кнопка вызова помощи для инвалидов со шнуром

Радиус действия на прямой видимости 200 м

Питание 12V 23A батарея

- Приемник вызовов

источник питания DC 12V/1A V/A

входная мощность AC 100V-240VV

радиус приема 200 м

Под данные показатели и их значения подпадает только товар конкретной модели единственного производителя, а именно: Система вызова помощника в санузел с кнопкой со шнуром А310ш-С производства компании ООО «Инвацентр».

2). «Индукционная стационарная система» со следующими значениями характеристик:

Потребляемая мощность $\geq 30 \leq 50$ Вт

защита от перегрузок по току и температуре - наличие

световая индикация мощности индукционного контура - наличие

Под данные показатели и их значения подпадает только товар конкретной модели единственного производителя, а именно: «Индукционная стационарная система ИЦР-80» производства компании ООО «Инвацентр».

3). «Радиокласс (1+6)» со следующими значениями характеристик:

радиус действия ≥ 30 м

время работы передатчика от аккумулятора $\geq 8 \leq 20$ час

время работы приемника от аккумулятора $\geq 8 \leq 45$ час

Соответствуют только значениям характеристик товара конкретной модели «Радиокласс 1+6» производства компании ООО «Доступная страна».

На заседании Комиссии заказчик представил письменные пояснения в обосновании своей позиции.

Организатор торгов пояснил, что согласно подпункту 6.5 пункта 6 постановления Правительства Ярославской области от 13.09.2022 № 782-п "Об утверждении Порядка взаимодействия организатора закупки и заказчиков при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Порядок) министерство, как организатор закупки при проведении закупки до 600 000 рублей, определяет электронную площадку для проведения закупки в электронной форме, обеспечивает размещение извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 6.2 Порядка заказчик разрабатывают извещение об осуществлении закупки и (или) документацию о закупке. По пункту 6.4 Порядка ответственность за информацию и документы, подготовленные заказчиком, указанные в пункте 6.3 данного раздела Порядка, несет заказчик.

Таким образом, описание объекта закупки и технические характеристики определяются заказчиком самостоятельно в соответствии со своими потребностями, министерство не осуществляет проверку информации и документов перед их размещением, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 600 000 руб.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

«25» июня 2024 г. заказчиком (организатором торгов) на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) было размещено извещение № 32413740544 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку индукционных систем в рамках программы «Доступная среда».

Начальная (максимальная) цена договора: 595 590,00 руб.

Окончание подачи заявок: 03.07.2024.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Исходя из части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки (пункты 1, 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее -

информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с частями 9, 10 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);
- 8.1) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;
- 8.2) размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения;
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, исполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

15.1) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;

15.2) размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В Описании объекта закупки, неотъемлемой части закупочной документации, установлены следующие значения технических характеристик требующихся к поставке товаров:

цмет закупки: Поставка товаров в рамках программы «Доступная среда» (индукционные системы);

именование, краткие характеристики, количество поставляемых товаров:

№ п/п:		1			Рисунок носит информационный характер		
Наименование товара:		Беспроводная система вызова помощника					
ОКПД2:		27.90.20.120					
Характеристики товара, работы, услуги							
№ п/п	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	Количество товара (объем работы, услуги)	Единица измерения	
Приемник настольный					5	шт	
1.	рабочая частота	$\geq 433,92 \leq 435$	МГц	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики			
2.	дальность на прямой видимости от кнопки вызова до приемника, при отсутствии радиопомех	≥ 100	м	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики			
3.	дисплей ЖК; индикация принятого сигнала (месторасположение кнопки вызова, с которой поступает сигнал) в виде текста на русском языке; подсветка экрана дисплея; привлечение внимания пользователя звуковым сигналом; привлечение внимания пользователя миганием светодиодной вспышки; индикация температуры		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки			

	<p>окружающего воздуха;</p> <p>питание приемника от аккумуляторов AAA и сетевого адаптера (должны входить в комплект поставки);</p> <p>индикатор уровня заряда аккумуляторов приемника;</p> <p>зарядка аккумуляторов приемника при питании от сетевого адаптера;</p> <p>возможность использования в качестве элементов питания батареи типа AAA;</p>			
--	--	--	--	--

Кнопка универсальная

4.	рабочая частота	$\geq 433,92 \leq 435$	МГц	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
5.	Дальность передачи сигнала при условии прямой видимости и отсутствии радиопомех	≥ 100	м	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
6.	Диаметр активной зоны нажатия кнопки	$\geq 60 \leq 70$	мм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
7.	Напряжение элемента питания	≤ 3	В	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
8.	<p>Возможность легкой активации кнопки локтем или культией;</p> <p>Тип элемента питания: CR2 Lithium (должен входить в комплект поставки).</p> <p>Класс защиты – IP44/IP10 или выше;</p> <p>Звуковое подтверждение передачи сигнала;</p> <p>Световое подтверждение передачи сигнала;</p> <p>Надпись на поверхности кнопки на русском языке – «ВЫЗОВ ПОМОЩИ»</p> <p>Надпись на поверхности кнопки шрифтом Брайля на русском языке – «ВЫЗОВ»</p>		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

Кнопка универсальная со шнурком

9.	рабочая частота	$\geq 433,92 \leq 435$	МГц	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
10.	Дальность передачи сигнала при условии прямой видимости и отсутствии радиопомех	≥ 100	м	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
11.	Диаметр активной зоны	$\geq 60 \leq 70$	мм	Участник закупки

	нажатия кнопки			указывает в заявке конкретное значение	
12.	Количество противоскользящих элементов на шнуре безопасности	≥ 2	шт	характеристики указывает в заявке конкретное значение характеристики	
13.	Напряжение элемента питания	≤ 3	В	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	
14.	<p>Возможность легкой активации кнопки локтем или культией;</p> <p>Возможность активации передатчика при помощи шнура безопасности (при падении);</p> <p>Тип элемента питания: CR2 Lithium (должен входить в комплект поставки).</p> <p>Класс защиты – IP44/IK10 или выше;</p> <p>Звуковое подтверждение передачи сигнала;</p> <p>Световое подтверждение передачи сигнала;</p> <p>Надпись на поверхности кнопки на русском языке – «ВЫЗОВ ПОМОЩИ»</p> <p>Надпись на поверхности кнопки шрифтом Брайля на русском языке – «ВЫЗОВ»</p>		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
Ретранслятор					
15.	рабочая частота	$\geq 433,92 \leq 435$	МГц	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	
16.	Дальность передачи сигнала на прямой видимости	≥ 100	м	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	
17.	Напряжение питания от сетевого адаптера	≤ 5	В	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	
18.	Совместимость с зарядными устройствами micro-USB		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	

п:	2				Рисунок носит информационный характер	
наименование	Стойка для кнопки вызова помощника					
ра:	31.09.11.120					
д2:	Характеристики товара, работы, услуги					
п/п	Наименование	Значение	Единица	Инструкция по заполнению	Количество товара	Единица

характеристики	характеристики	измерения характеристики	характеристик в заявке	(объем работы, услуги)	измере шт
Тип устройства	Вертикальный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	1	шт
материал стойки, декоративного фланца	нержавеющая сталь		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
высота	2000	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
диаметр	38	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
толщина трубы, площадки для крепления кнопки	2	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
декоративный фланец, декоративная заглушка на трубу		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
высота фланца	19	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
наружный диаметр фланца	87	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
диаметр внутреннего отверстия	39	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
толщина стенки фланца	0,8	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
внутренний диаметр заглушки	38,5	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
высота заглушки	29	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
материал заглушки	пластик		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		

№ п/п:		3			Рисунок носит информационный характер	
Наименование товара:		Система вызова помощи в санузел с кнопкой и со шнурком				
ОКПД2:		26.30.11.190				
Характеристики товара, работы, услуги						
№ п/п	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	Количество товара (объем работы, услуги)	Единица измерения
Кнопка вызова помощи для инвалидов со шнуром					4	шт
1.	Антивандалная (изготовлена из ударопрочного пластика)	поликарбонат		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
2.	Водонепроницаемая, пылезащищенная, устойчивая к изменению температуры		соответствие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
3.	частота	≥ 433,92	МГц	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		

4.	Радиус действия на прямой видимости	200	м	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
5.	Питание	12V 23A	батарея	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
6.	цвет шнура	светло-красный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
7.	толщина шнура	2	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
8.	длина шнура	100	см	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
9.	внешний диаметр кольца	93	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
10.	внутренний диаметр кольца	71	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
11.	толщина кольца	11	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
12.	крепление	саморезы и двусторонний скотч	наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Приемник вызовов				
13.	частота	≥ 433,92	МГц	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
14.	материал	поликарбонат		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
15.	источник питания	DC12V/1A	V/A	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
16.	входная мощность	AC100V-240V	V	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
17.	радиус приема	200	м	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
18.	индикация	свет, звук		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
19.	кнопки на корпусе	3	шт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
20.	возможность подключения кнопок до 10		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Тактильная табличка с азбукой Брайля				
21.	материал	пластик полистирол		Значение характеристики не может изменяться

22.	размер	150x200	мм	значение участником закупки характеристики не может изменяться участником закупки
23.	высота рельефа рамки и знака	2	мм	значение характеристики не может изменяться участником закупки
24.	размер пиктограммы	150x150	мм	значение характеристики не может изменяться участником закупки
25.	высота тактильной зоны со шрифтом Брайля	50	мм	значение характеристики не может изменяться участником закупки
26.	высота тактильных точек	0,7	мм	значение характеристики не может изменяться участником закупки
27.	цвет	желтый, черный		значение характеристики не может изменяться участником закупки

п:	4				Рисунок носит информационный характер	
наименование:	Индукционная стационарная система					
АД:	26.30.11.120					
Характеристики товара, работы, услуги						
п/п	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	Количество товара (объем работы, услуги)	Единица измерения
.	Площадь покрытия	80	кв.м.	значение характеристики не может изменяться участником закупки	1	шт
.	Напряжение питания	$\geq 220 \leq 240$	В	значение характеристики не может изменяться участником закупки		
.	Потребляемая мощность	$\geq 30 \leq 50$	Вт	значение характеристики не может изменяться участником закупки		
.	Частотный диапазон	$\geq 50/100 \leq 7000/8000$	Гц	Участник закупки указывает в заявке диапазон характеристики		
.	Стационарная индукционная петля/ индукционная информационная система		наличие	значение характеристики не может изменяться участником закупки		
.	кабель питания/блок питания		наличие	значение характеристики не может изменяться участником закупки		
.	кабель индукционного контура/ кабель индукционного поля	$\geq 60 \leq 72$	м	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		
.						
.	Аудио вход, защита от перегрузок по току и температуре; световая индикация работоспособности; световая индикация мощности индукционного контура		наличие	значение характеристики не может изменяться участником закупки		

п:	5				Рисунок носит информационный характер	
наименование ра:	Портативная информационная индукционная система для слабослышащих					
А2:	26.11.22.100					
Характеристики товара, работы, услуги						
п/п	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	Количество товара (объем работы, услуги)	Единица измерения
1	зона приема сигнала	≥ 2	м	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	1	шт
2	площадь покрытия	$\geq 20 \leq 30$	кв.м.	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		
3	микрофон, блок питания, аудио-разъем (Jack 3.5 мм), разъем для зарядки		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
4	напряжение	220	В	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
5	частотный диапазон	$\geq 100 \leq 8000$	Гц	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		
6	потребляемая мощность	$\geq 6,5 \leq 40$	Вт	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		

п:	6				Рисунок носит информационный характер	
наименование ра:	Радиокласс (1+6)					
А2:	26.30.11.110					
Характеристики товара, работы, услуги						
п/п	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	Количество товара (объем работы, услуги)	Единица измерения
1	передатчик	1	шт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	2	шт
2	приемник	6	шт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
3	индукционная петля	6	шт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
4	микрофон	1	шт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
5	зарядное устройство		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
6	радиус действия	≥ 150	м	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		
7	время работы передатчика от аккумулятора	$\geq 10 \leq 20$	час	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		
8	время работы приемника от аккумулятора	$\geq 20 \leq 45$	час	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		

Инструкция по заполнению таблицы:

- Параметры, в которых участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристик, сопровождающие знаками:
 - «≥» указанное заказчиком значение является минимальным, участник должен указать конкретный показатель равный или превышающий заявленное заказчиком значение;
 - «≤» указанное заказчиком значение является максимальным, участник должен указать конкретный показатель равный или превышающий заявленное заказчиком значение.
- Параметры, в которых участник закупки характеристики не может изменять, должны остаться без изменений.
- Эскизы (фото) товара приведены с целью визуализации описания характеристик, показателей товара для участия в закупке. Предлагаемые к поставке товары могут отличаться от эскизов, не противоречащими указанным в описании характеристикам, показателям.

Вместе с тем, по мнению ФАС России, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало два и более производителей (Письмо ФАС России № ПИ/42497/22 от 27.04.2022 "О рассмотрении обращения").

В письме ФАС России № ПИ/49039/22 от 19.05.2022 "О рассмотрении обращения" отмечено, что заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно устанавливает описание объекта закупки в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации в сфере закупок при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки. Таким образом, запрещается установление заказчиком характеристик товара, если в совокупности таким характеристикам соответствует товар конкретного производителя.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии представил сравнительную таблицу по товарам, имеющимся на рынке и подходящим под установленные в описании объекта закупки значения технических характеристик объекта закупки:

Система вызова помощи в санузел с кнопкой и со шнурком					
Характеристики товара, работы, услуги, согласно требованиям Заказчика				Товар 1 Беспроводная система вызова помощи Д210	Товар 2 Система вызова помощи в санузел с кнопкой со шнурком А310ш
Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	Значение характеристики	Значение характеристики
1 Антивандальная (изготовлена из ударопрочного пластика)	поликарбонат		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	поликарбонат	поликарбонат
2 Водонепроницаемая,		соответствие	Значение	соответствие	соответствие

	пылезащищенная, устойчивая к изменению температуры			характеристики не может изменяться участником		
3	частота	$\geq 433,92$	МГц	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	433,92	433,92
4	Радиус действия на прямой видимости	200	м	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	200	200
5	Питание	12V 23A	батарея	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	12V 23A	12V 23A
6	цвет шнура	светло-красный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	светло-красный	светло-красный
7	толщина шнура	2	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	<u>Данные отсутствуют в открытых источниках сети Интернет</u>	2
8	длина шнура	100	см	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	<u>Данные отсутствуют в открытых источниках сети Интернет</u>	100
9	внешний диаметр кольца	93	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	<u>Данные отсутствуют в открытых источниках сети Интернет</u>	93
10	внутренний диаметр кольца	71	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	<u>Данные отсутствуют в открытых источниках сети Интернет</u>	71
11	толщина кольца	11	саморезы и двусторонний скотч мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	<u>Данные отсутствуют в открытых источниках сети Интернет</u>	11
12	крепление	саморезы и двусторонний	наличие	Значение характеристики	саморезы и двусторонний	саморезы и двусторонний

		СКОТЧ		не может изменяться участником	СКОТЧ	СКОТЧ
13	Приемник вызовов			значение характеристики не может изменяться участником закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	433,92	433,92
	частота	≥ 433,92	МГц			
14	материал			Значение характеристики не может поликарбонат изменяться участником закупки	поликарбонат	поликарбонат
15	источник питания	DC12V/1A	V/A	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	DC12V/1A	DC12V/1A
16	входная мощность	AC100V-240V	V	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	AC100V-240V	AC100V-240V
17	радиус приема	200	м	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	200	200
18	индикация	свет, звук		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	свет, звук	свет, звук
19	кнопки на корпусе	3	шт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	3	3
20	возможность подключения кнопок до 10		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	<u>Данные отсутствуют в открытых источниках сети Интернет</u>	наличие
21	Тактильная табличка с азбукой Брайля			Значение характеристики не может изменяться участником закупки	пластик полистирол	пластик полистирол
	материал	пластик полистирол				
22	размер	150x200	мм	Значение характеристики не может	<u>Данные отсутствуют в открытых</u>	150x200

				изменяться участником закупки	источниках сети Интернет	
23	высота рельефа рамки и знака	2	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Данные отсутствуют в открытых источниках сети Интернет	2
24	размер пиктограммы	150x150	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Данные отсутствуют в открытых источниках сети Интернет	150x150
25	высота тактильной зоны со шрифтом Брайля	50	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Данные отсутствуют в открытых источниках сети Интернет	50
26	высота тактильных точек	0,7	мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Данные отсутствуют в открытых источниках сети Интернет	0,7
27	цвет	желтый, черный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	желтый, черный	желтый, черный
Индукционная стационарная система					Система ИЦР-80	Стационарная индукционная система VERT-80
1	Площадь покрытия	80	кв.м.	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	80	80
2	Напряжение питания	$\geq 220 \leq 240$	В	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	220-240	220-240
3	Потребляемая мощность	$\geq 30 \leq 50$	Вт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	До 50	До 50
4	Частотный диапазон	$\geq 50/100 \leq 7000/8000$	Гц	Участник закупки указывает в заявке диапазон характеристики	100 -8000	50 -7000
5	Стационарная индукционная петля/		наличие	Значение характеристики	наличие	наличие

	индукционная информационная система			не может изменяться участником закупки		
6	кабель питания/блок питания		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	наличие	наличие
7	кабель индукционного контура/ кабель индукционного поля	$\geq 60 \leq 72$	м	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	60	72
8	Аудио вход, защита от перегрузок по току и температуре; световая индикация работоспособности; световая индикация мощности индукционного контура		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	наличие	наличие
Радиокласс (1+6)					Радиокласс 1+6 производства компании ООО «Доступная страна»	РАДИОКЛАСС ИНДИГО 1+6
1	передатчик	1	шт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	1	1
2	приемник	6	шт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	6	6
3	индукционная петля	6	шт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	6	6
4	микрофон	1	шт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	1	1
5	зарядное устройство		наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	наличие	наличие
6	радиус действия	≥ 150	м	Участник закупки	150	150

			указывает в заявке конкретное значение характеристики			
7	время работы передатчика от аккумулятора	$\geq 10 \leq 20$	час	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	до 20	До 20
8	время работы приемника от аккумулятора	$\geq 20 \leq 45$	час	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	До 45	Более 20

Из анализа данной таблицы следует, что последняя не отражает информацию о всех заявленных заказчиком характеристикам подлежащих поставке товаров обозначенных производителей.

Следует отметить, что в ходе заседания Комиссии непосредственно представитель заказчика отметил, что при формировании описания объекта закупки приведенным в закупочной документации образом заказчик не располагал неопровержимой информацией относительно того, что совокупности определенных им характеристик требуемых к поставке товаров соответствуют как минимум два производителя.

Более того согласно протоколу № 32413740544-01 от 04.07.2024 конкурентная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Таким образом, Комиссия считает, что заказчиком при формировании описания объекта закупки допущено нарушение **пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках**.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВЕДИКОР» (вх. № 10667-ЭП/24 от 02.07.2024) на действия (бездействие) заказчика — ГПОАУ ЯО Заволжский политехнический колледж, организатора торгов — МКП ЯО, при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку индукционных систем в рамках программы «Доступная среда» (извещение № 32413740544) обоснованной.

2. Признать заказчика, ГПОАУ ЯО Заволжский политехнический колледж, нарушившим пункт 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику, ГПОАУ ЯО Заволжский политехнический колледж, организатору торгов, МКП ЯО, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Ярославского

межрегионального УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.