

## РЕШЕНИЕ

«23» марта 2011 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 14.03.2011 г.

Решение в полном объеме изготовлено «23» марта 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:	Стельмах С.В. – заместителя руководителя;
Членов Комиссии:	Поляковой Ю.А. – и.о. начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
	Саврасова М.Г. – главного специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
	Рябоваловой М.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы.

при участии:

1) <...> – представителя муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» (по доверенности от 12.01.2011г. № 11),

2) <...> – представителя ФГУП «Почта России», (по доверенности от 22.02.2011г. № 622/ЮД),

рассмотрев дело № 06/А-17.1-2011, возбужденное по признакам нарушения муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» (652600, г. Белово, ул. Юности, 17) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании материалов, представленных комитетом по управлению государственным имуществом Кемеровской области, Кемеровским УФАС России была проведена проверка действий муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» на предмет

соответствия требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В результате проведенной Кемеровским УФАС России проверки было установлено, что 01.07.2009г. между муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России» были заключены договоры №№ 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09, 12/09, 14/09 безвозмездного пользования объектов муниципального нежилого фонда, без проведения торгов.

Приказом Кемеровского УФАС России от 28.01.2011 г. № 17 было возбуждено дело № 06/А-17.1-2011 по признакам нарушения муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 31.01.2011 г. дело № 06/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 14.03.2010 г. на 14 часов 00 минут, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц были привлечены Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» (далее по тексту – ФГУП «Почта России»), обособленное структурное подразделение УФПС Кемеровский области-филиала ФГУП «Почта России».

В назначенное в определении о назначении дела № 06/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению время представитель заинтересованного лица обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области-филиала ФГУП «Почта России», извещенного надлежащим образом о дате и времени и месте рассмотрения дела, в Кемеровское УФАС России не явился.

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело № 06/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области-филиала ФГУП «Почта России».

На заседании Комиссии, состоявшемся 14.01.2011, представитель муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» признала факт нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пояснила, что заключение договоров №№ 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09, 12/09, 14/09 безвозмездного пользования объекта муниципального нежилого фонда с ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России» осуществлялось без проведения торгов, в нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» также пояснила, что соглашениями от 30.07.2010 указанные договоры были расторгнуты, имущество передано муниципальному учреждению «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному

имуществу города Белово» по актам приема – передачи.

Представитель заинтересованного лица согласилась с позицией представителя муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово».

Изучив материалы дела № 06/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Согласно Уставу муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово», утвержденному распоряжением Главы города Белово № 19-р от 14.01.2008, муниципальное учреждение «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» заключает и расторгает от имени муниципального образования Беловского городского округа «город Белово» договоры аренды муниципального недвижимого и движимого имущества (подпункт 2.3 пункта 2 Устава).

01.07.2009г. между муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» и ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России» были заключены договоры №№ 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09, 12/09, 14/09 безвозмездного пользования объекта муниципального нежилого фонда.

Предметом договора № 07/09 является передача в безвозмездное пользование объекта муниципального имущества а именно: нежилого фонда, общей площадью 118,15 кв.м., расположенного по адресу: г. Белово, ул. Клубная 39, для оказания услуг почтовой связи. 01.06.2009 г. по акту приема – передачи указанное имущество было передано ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России».

Предметом договора № 08/09 является передача в безвозмездное пользование объекта муниципального имущества, а именно: нежилого фонда, общей площадью 180,2 кв.м., расположенного по адресу: г. Белово, ул. Ильича 14, для оказания услуг почтовой связи. 01.06.2009 г. по акту приема – передачи указанное имущество было передано ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России».

Предметом договора № 09/09 является передача в безвозмездное пользование объекта муниципального имущества, а именно: нежилого фонда, общей площадью 171,3 кв.м., расположенного по адресу: г. Белово, ул. Комсомольская 19, для оказания услуг почтовой связи. 01.06.2009 г. по акту приема – передачи указанное имущество было передано ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России».

Предметом договора № 10/09 является передача в безвозмездное пользование объекта муниципального имущества, а именно: нежилого фонда, общей площадью 78,0 кв.м., расположенного по адресу: г. Белово, ул. Юбилейная 18, для оказания услуг почтовой связи. 01.06.2009 г. по акту приема – передачи указанное имущество было передано ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного

подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России».

Предметом договора № 11/09 является передача в безвозмездное пользование объекта муниципального имущества, а именно: нежилого фонда, общей площадью 59,65 кв.м., расположенного по адресу: г. Белово, ул. Хмельницкого 3, для оказания услуг почтовой связи. 01.06.2009 г. по акту приема – передачи указанное имущество было передано ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России».

Предметом договора № 12/09 является передача в безвозмездное пользование объекта муниципального имущества, а именно: нежилого фонда, общей площадью 73,7 кв.м., расположенного по адресу: г. Белово, ул. Колмогоровская 11, для оказания услуг почтовой связи. 01.06.2009 г. по акту приема – передачи указанное имущество было передано ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России».

Предметом договора № 14/09 является передача в безвозмездное пользование объекта муниципального имущества, а именно: нежилого фонда, общей площадью 165,1 кв.м., расположенного по адресу: г. Белово, ул. Тухачевского 5, для оказания услуг почтовой связи. 01.06.2009 г. по акту приема – передачи указанное имущество было передано ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России».

Торги на право заключения договоров №№ 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09, 12/09, 14/09 аренды безвозмездного пользования объектов муниципального нежилого фонда муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» не проводились.

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно части 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Как следует из части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с частью 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 08.11.2008 № 195-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции») заключение

договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров

При заключении 01.07.2009 г. договоров №№ 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09, 12/09, 14/09 безвозмездного пользования объекта муниципального нежилого фонда с ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России» муниципальное учреждение «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» должно было руководствоваться положениями части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: провести торги на право заключения договора безвозмездного пользования указанного выше муниципального нежилого фонда.

Муниципальное учреждение «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» в нарушение действующего законодательства, а именно: части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключило 01.07.2009г. договоры №№ 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09, 12/09, 14/09 безвозмездного пользования муниципального имущества с ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России» без проведения торгов, тем самым необоснованно предоставив указанному хозяйствующему субъекту преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам, которые были вправе претендовать на получение в пользование муниципального имущества в процессе проведения торгов.

Действия муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» по заключению 01.07.2009 г. договоров №№ 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09, 12/09, 14/09 безвозмездного пользования объекта муниципального нежилого фонда с ФГУП «Почта России» в лице обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровский области – филиала ФГУП «Почта России» без проведения торгов вступают в противоречие с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное учреждение «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» нарушившим часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать муниципальному учреждению «Комитет по земельным

2. ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

М.В. Рябовалова

ПРЕДПИСАНИЕ № 1  
О СОВЕРШЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ  
НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ

«23» марта 2011 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Стельмах С.В. – заместителя  
руководителя;

Членов Комиссии:

Поляковой Ю.А. – и.о. начальника  
отдела контроля органов власти,  
судебной и правовой работы;  
Саврасова М.Г. – главного  
специалиста – эксперта отдела

контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;  
Рябоваловой М.В. – ведущего  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы.

на основании решения от «23» марта 2011 г. по делу № 06/А-17.1-2011 о нарушении муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному учреждению «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» в срок до <...> **2011 г.** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: осуществить мероприятия, направленные на обеспечение должностными лицами муниципального учреждения «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» соблюдения требований части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества.

2. Представить в Кемеровское УФАС России в срок до <...> **2011 г.** письменные доказательства исполнения данного предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

М.В. Рябовалова

