

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу №02-09-74-2018 об административном правонарушении

«02» июля 2018 года

г.Курск

Руководитель Курского УФАС России К.Ю.А., рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-74-2018 и материалы, связанные с нарушением Администрацией Железногорского района Курской области порядка проведения торгов, установленного ст.39.11 Земельного кодекса РФ, при проведении открытого аукциона №050318/0545412/01 по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:06:100301:990 путем размещения в извещении о проведении торгов существенной, предусмотренной законом информации о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отсутствие Главы Железногорского района Курской области Ф.А.Д., надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела, в присутствии специалиста-эксперта Курского УФАС России М.С.Е.,

УСТАНОВИЛ:

На основании Постановления Администрации Железногорского района Курской области от «22» февраля 2018 №147 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» Администрацией Железногорского района на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> было размещено извещение о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:06:100301:990, расположенного по адресу: Курская область, Железногорский район, Новоандросовский сельсовет, п.Новоандросово, ул.Октябрьская, с видом разрешенного использования: магазины (торги №050318/0545412/01, лот №1), и аукционная документация.

В соответствии с п.4 ч.21 ст.39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности должно содержать, помимо прочего, информацию о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность

существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

При этом, закон не предусматривает возможность произвольного толкования необходимости указания (неуказания) в извещении о проведении аукциона тех или иных сведений из числа прямо перечисленных в норме закона.

В соответствии с пунктом 2 «Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83, «сети инженерно-технического обеспечения» - совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

В извещении о проведении торгов №050318/0545412/01, опубликованным на сайте <http://torgi.gov.ru/>, содержится информация о предельной свободной мощности существующих газовых сетей, максимальной нагрузке и сроке действия технических условий, при этом отсутствует информация о сроках подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения, равно как и технические условия подключения объекта к сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Кроме того, в извещении о проведении торгов №050318/0545412/01 и аукционной документации отсутствует информация о параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, учитывая, что, согласно Приказа Минэкономразвития России от 01.09.2014г. №540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», такой вид разрешенного использования земельного участка, как «магазины», предусматривает размещение объектов капитального строительства, предназначенных для продажи товаров, торговая площадь которых составляет до 5000 кв. м.

Таким образом, земельный участок с кадастровым номером 46:06:100301:990 подлежит передаче в аренду для строительства объекта капитального строительства - магазина, то есть в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка предусматривается строительство здания, сооружения, и проведение аукциона на право заключения договора аренды земельного участка осуществляется не с целью комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства, в связи с чем требования п.4 ч.21 ст.39.11 Земельного кодекса РФ на данные торги распространяются в полном объеме, без применения указанных в данной норме закона исключений.

В извещении о проведении торгов №050318/0545412/01 на право на заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:06:100301:990, опубликованном организатором торгов - администрацией Железногорского района Курской области на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/>, отсутствовала полная информация о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в установленном ст.39.11 Земельного кодекса объеме, а также информация о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, что прямо противоречит требованиям п.4 ч.21 ст.39.11 Земельного кодекса РФ. Произвольное, по выбору организатора торгов указание части сведений из числа прямо перечисленных в законе недопустимо.

Таким образом, действия организатора торгов - Администрации Железногорского района Курской области по опубликованию извещения о проведении торгов №050318/0545412/01 по

продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:06:100301:990, содержащего не полный объем предусмотренных законом сведений относительно подлежащего реализации на торгах земельного участка, квалифицируются как нарушение ст.39.11 Земельного кодекса РФ.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 7.32.4](#) КоАП РФ отнесено к полномочиям Федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законе порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Ф.А.Д. занимает должность Главы Железногорского района Курской области в соответствии с Решением Представительного собрания Железногорского района Курской области «Об избрании Главы Железногорского района Курской области» от 13.03.2017г., Постановлением Администрации Железногорского района Курской области от 20.03.2017г. №135, уполномочен принимать решения, касающиеся текущей деятельности Администрации Железногорского района Курской области, в том числе обеспечивать соблюдение указанным органом местного самоуправления требований законодательства Российской Федерации.

Согласно ст.20, ст.21 Устава Железногорского района Курской области, принятого решением Представительного Собрания Железногорского района Курской области от 5 декабря 2005 года № 9-1-РС, Глава Железногорского района Курской области является высшим должностным лицом Железногорского района, к собственным полномочиям которого относится издание в пределах своих полномочий муниципальных правовых актов, осуществление общего руководства деятельностью Администрации Железногорского района Курской области, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции Администрации Железногорского района Курской области.

Материалами дела установлено, что аукционная документация торгов №050318/0545412/01 по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:06:100301:990 была утверждена Постановлением Администрации Железногорского района Курской области от «22» февраля 2018 №147 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка», подписанным Главой Администрации Железногорского района Курской области Ф.А.Д., осуществлявшим в этот период времени руководство Администрацией Железногорского района Курской области, в связи с чем обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако при утверждении аукционной документации указанных торгов им были допущены нарушения порядка проведения торгов, установленного ст.39.11 Земельного кодекса РФ, путем неразмещения в извещении о проведении торгов существенной, предусмотренной законом информации, что подтверждается материалами дела №02-08-49-2018.

Таким образом, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом – Главой Железнодорожного района Курской области Ф.А.Д. уполномочен принимать решения, касающиеся текущей деятельности Администрации Железнодорожного района Курской области, в том числе относительно проведения торгов на право заключения договоров аренды земельных участков, расположенных на территории данного муниципального образования, обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации относительно порядка организации и проведения торгов, однако им были допущены нарушения ст.39.11 Земельного кодекса РФ, выразившееся в размещении в извещении о проведении торгов №050318/0545412/01 существенной, предусмотренной законом информации о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Доказательствами административного правонарушения являются:

Материалы дела №02-08-49-2018, свидетельствующие о нарушении Администрацией Железнодорожного района Курской области порядка проведения торгов, установленного ст.39.11 Земельного кодекса РФ, при проведении открытого аукциона №050318/0545412/01 по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:06:100301:990 путем размещения в извещении о проведении торгов существенной, предусмотренной законом информации.

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора торгов: 307170, Курская область, г.Железнодорожск ул.Ленина, д.52.

Время совершения правонарушения: 22 февраля 2018г., так как в это время и дату Главой Железнодорожного района Курской области Ф.А.Д. было подписано Постановление Администрации Железнодорожного района Курской области №147 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка», на основании которого Администрацией Железнодорожного района Курской области было опубликовано извещение о проведении торгов №050318/0545412/01.

Материалами дела №02-09-74-2018 установлено, что на момент подписания Постановления Администрации Железнодорожного района Курской области №147 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка», а именно 22.02.2018г. Ф.А.Д.являлся Главой Железнодорожного района Курской области и обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако им не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению порядка проведения торгов, в том числе положения ст.39.11 Земельного кодекса, устанавливающие перечень информации, обязательной для размещения организатором торгов в извещении о проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №02-09-74-2018, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом органа местного самоуправления - Главой Железнодорожного района Курской области, Ф.А.Д. допустил нарушение ст.39.11 Земельного кодекса, выразившееся в размещении в извещении о проведении торгов №050318/0545412/01 существенной, предусмотренной законом информации, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у Ф.А.Д. как Главы Железнодорожного района Курской области имелась возможность обеспечить проведение указанных торгов с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

В материалы дела №02-09-74-2018 Ф.А.Д. представлено ходатайство от 18.06.2018г. (исх. №1787) об освобождении его от административной ответственности на основании ст.2.9 КоАП РФ в связи с тем, что допущенные Администрацией Железнодорожного района Курской области при проведении торгов №050318/0545412/01 нарушения земельного законодательства РФ не привели к негативным последствиям и существенным нарушениям охраняемых общественных отношений.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ признается совершение Главой Железнодорожного района Курской области Ф.А.Д. административного правонарушения впервые.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роли правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.10 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – Главу Железнодорожного района Курской области Ф.А.Д. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо Администрации Железнодорожного района Курской области – Главу Железнодорожного района Курской области Ф.А.Д. к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере **3 000 (три тысячи) рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса