

РЕШЕНИЕ

по делу № 2 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "28" января 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено "07" февраля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 2, возбуждённое по признакам нарушения Министерством имущественных отношений Мурманской области (адрес: 183006, г.Мурманск, пр.Ленина, д.75; ИНН: 5190800097) и ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» (183025, г.Мурманск, ул. Карла Маркса, д.25а; ИНН: 5190109154) части 1 статьи 15 и части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

Министра имущественных отношений Мурманской области <...>
(удостоверение № 03 111 от 12.02.2013 г.),

представителя Министерства имущественных отношений Мурманской области <...> по доверенности № 16 от 27.01.2014 г.;

руководителя ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» <...>, назначенного Приказом № 285-Од от 19.12.2013 г. «О назначении руководителя»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением ФАС по Мурманской области по собственной инициативе возбуждено дело № 2 по признакам нарушения Министерством имущественных отношений Мурманской области и ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» антимонопольного законодательства. Основанием для возбуждения дела послужила информация, представленная Контрольно-счётной палатой Мурманской области по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год и текущий период 2012 года ОАО «Отель Губернский», и указывающая на признаки нарушения в действиях Правительства Мурманской области статьи 17.1 Федерального закона от

26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые заключаются в следующем.

Министерство имущественных отношений Мурманской области и ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» (балансодержатель) заключили с ОАО «Отель Губернский» договор № 18 от 28.05.2009 г. аренды государственного имущества - помещения площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75, для использования под организацию общественного питания сроком действия с 28.05.2009 г. до 06.06.2009 г.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 17.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Таким образом, заключение договора аренды № 18 от 28.05.2009 г. без проведения процедуры торгов на срок до 30 календарных дней допустимо в соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 17.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Однако установлено, что по истечении срока действия договора аренды арендатор - ОАО «Отель Губернский» продолжает пользоваться нежилым помещением при отсутствии возражений со стороны арендодателя, ежемесячно вносит арендные платежи за пользование помещением, в связи чем данный договор считается возобновлённым на неопределённый срок.

Согласно абзацу 3 пункта 1 постановления Пленума ВАС РФ № 73 от 17.11.2011 г. «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» договор аренды государственного или муниципального имущества может быть возобновлен на неопределенный срок в порядке, предусмотренном [пунктом 2 статьи 621](#) ГК РФ, если этот договор заключен до вступления в силу закона, требующего обязательного проведения торгов для заключения договора аренды ([статья 422](#) ГК РФ).

Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" глава четвертая Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) дополнена статьей 17.1, регулирующей особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с данной статьей, начиная с 02.07.2008 договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, вне зависимости от того, закреплено ли это имущество на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными бюджетными учреждениями (при условии, что этим имуществом они могут распоряжаться только с согласия собственника) или не закреплено (далее - договоры передачи имущества), могут быть заключены только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Таким образом, факт продления договора аренды № 18 от 28.05.2009 г. на неопределённый срок без проведения торгов является нарушением статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела № 2 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Помещение площадью 106,8 кв.м., расположенное по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75, и переданное в аренду ОАО «Отель Губернский» на основании договора № 18 от 28.05.2009 г., является объектом недвижимого имущества Мурманской области «Административное здание» и находится в оперативном управлении ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области».

В связи с истечением срока действия договора аренды № 18 от 28.05.2009 г. Министерство имущественных отношений Мурманской области в рамках статей 19 и 20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обратилось в адрес Мурманского УФАС с ходатайством от 10.06.2009 г. исх. № 19-04-03-02/2383 о даче согласия на предоставление государственной преференции ОАО «Отель Губернский». В связи с несоответствием деятельности ОАО «Отель Губернский» целям предоставления преференции, предусмотренным частью 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Мурманским УФАС принято решение от 11.06.2009 г. исх. № 05-07-1960 об отказе в предоставлении данному хозяйствующему субъекту государственной преференции.

В связи с отказом антимонопольного органа в даче согласия на предоставление государственной преференции, дальнейшая передача государственного имущества в пользование (аренду) путём заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного имущества, может быть

осуществлена только по результатам проведения торгов в соответствии с нормами статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». При этом, торги на право заключения указанных договоров проводятся в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждёнными Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67

Согласно пункту 4 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67, при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, указанного в [части 3 статьи 17.1](#) Федерального закона "О защите конкуренции", организатором конкурса или аукциона является уполномоченный собственником обладатель права хозяйственного ведения или оперативного управления (государственное или муниципальное унитарное предприятие, учреждение) или иное лицо, обладающее правами владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

В соответствии с пунктом 3 Положения о порядке оформления передачи в аренду государственного недвижимого имущества Мурманской области, утверждённого Постановлением Правительства Мурманской области от 22.07.2010 г. № 311-ПП, для предоставления в аренду конкретного объекта недвижимого имущества правообладатель объекта недвижимого имущества направляет в Министерство имущественных отношений Мурманской области ходатайство, согласованное с исполнительным органом государственной власти Мурманской области, в ведомственном подчинении которого он находится (согласование требуется для государственных областных учреждений), о согласовании проведения торгов на право заключения договора аренды конкретного объекта недвижимого имущества».

Министерством имущественных отношений Мурманской области неоднократно рассматривался вопрос о проведении аукциона на право заключения договора аренды государственного помещения площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75, что подтверждается документами, представленными на заседание Комиссии, а именно:

1. 22.06.2009 г. Министерство имущественных отношений направило в адрес заместителя Губернатора Мурманской области письмо исх. № 09-04-02/2555, которым уведомило об истечении срока действия договора аренды № 18 от 28.05.2009 г. и необходимости проведения аукциона на право заключения договора аренды государственного помещения площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75.

2. 26.11.2009 г. Министерством имущественных отношений Мурманской области издан Приказ № 40 «О согласовании проведения аукциона на право заключения договора аренды государственного недвижимого имущества Мурманской области» в отношении указанного помещения. Копия данного Приказа направлена 04.12.2009 г. исх. № 19-04-04/5330 в адрес правообладателя объекта недвижимого имущества - ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области».

17.03.2010 г. ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» проведён аукцион на право заключения договора аренды помещения площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75. Аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием поданных заявок.

Министерство имущественных отношений Мурманской области своим письмом от 07.04.2010 г. исх. № 19-04-04/1602 проинформировало ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» и Аппарат Правительства Мурманской области о необходимости проведения повторного аукциона.

3. 13.05.2010 г. Министерством имущественных отношений Мурманской области вновь издан Приказ № 235 о проведении аукциона на право заключения договора аренды государственного недвижимого имущества Мурманской области» в отношении рассматриваемого помещения.

Копия приказа направлена в адрес ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» письмом от 19.05.2010 г. № 19-04-04/2301.

В связи с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» произведена повторная оценка размера стартовой величины годовой арендной платы в целях проведения аукциона на право заключения договора аренды под организацию общественного питания. На основании проведённой оценки Приказом Министерства имущественных отношений Мурманской области от 25.01.2011 г. № 12 были внесены изменения в приказ от 13.05.2010 г. № 235 в части изменения стартовой цены аукциона, о чём уведомлено ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» письмом от 27.01.2011 г. исх. № 19-04-03-02/326-НГ.

02.08.2011 г. ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» провело аукцион на право заключения договора аренды помещения площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75. Аукцион вновь признан несостоявшимся в связи с отсутствием поданных заявок.

В дальнейшем Министерство имущественных отношений Мурманской области письмами от 07.09.2011 г. исх. № 19-04-03-02/5729-НГ, от 07.11.2011 г. исх. № 19-04-04/6894-НГ и от 31.05.2012 г. исх. № 19-04/3620-СБ информировало ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» и Аппарат Правительства Мурманской области о

необходимости проведения повторного аукциона на право заключения договора аренды помещения площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75.

22.10.2012 г. Министерством имущественных отношений Мурманской области вновь издан Приказ № 364 «О согласовании проведения аукциона на право заключения договора аренды государственного недвижимого имущества Мурманской области».

Согласно письменных пояснений ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области», представленных в ходе заседания Комиссии (письмо от 28.01.2014 г. исх. № 106), в целях исполнения Приказа Министерства имущественных отношений Мурманской области от 22.10.2012 г. № 364 о проведения открытого аукциона Учреждению необходимо было внести изменения на официальном сайте торгов (www.torgi.gov.ru) в сведения об организаторе торгов в связи с переименованием 22.11.2011 г. учреждения из ГОУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» в ГОБУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области».

В связи с тем, что процедура внесения изменений в регистрационные сведения на сайте заняло большое количество времени, поэтому к моменту размещения документации о торгах уже завершился срок действия оценки начальной ставки годовой арендной платы за пользование объектом. Данное обстоятельство повлекло за собой проведение новой оценочной экспертизы.

Министерство имущественных отношений Мурманской области своими письмами от 15.05.2013 г. исх. № 19-04/2520-ОМ, от 05.09.2013 г. исх. № 19-04/4480-ВС и от 25.10.2013 г. № 19-04/5349-ВС запрашивало у ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» информацию о проведении аукциона на право заключения договора аренды помещения площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75.

На данные запросы ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» проинформировало, что учреждением на официальном сайте торгов размещалась информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды помещения площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75. Однако 23.08.2013 г. аукцион был отменён в связи с тем, что аукционная документация не была согласована с аппаратом Правительства Мурманской области.

После проведения оценочной экспертизы и согласования документации об аукционе, ГОБУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» 21.11.2013 г. разместило на официальном сайте торгов извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды помещения площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75.

16.12.2013 г. аукционная комиссия ГОБУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» провела

процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе. В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок в аукционе не было представлено ни одной заявки, данный открытый аукцион признан несостоявшимся.

Комиссией по рассмотрению дела № 2 установлено, что ОАО «Отель Губернский» на протяжении всего периода, начиная с 06 июня 2009 года фактически использовал государственный объект недвижимости - помещение площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75. Данный факт подтверждается документами, представленными ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» в ходе рассмотрения дела, а именно: Учреждение направило в адрес ОАО «Отель Губернский» уведомление от 25.12.2013 г. (исх. 1405) об увеличении арендной платы в связи с тем, что арендатор фактически продолжал пользоваться объектом недвижимости площадью 106,8 кв.м., расположенным по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75.

27.12.2013 г. генеральный директор ОАО «Отель Губернский» направил в адрес ГОБУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» письмо о расторжении договора аренды № 18 от 28.05.2009 г. начиная с 01.01.2014 года.

Согласно представленной Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, 30.12.2013 г. внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, согласно которой ГОБУ «Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области» переименовано в ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области».

Согласно представленного на заседание Комиссии акта приёма-передачи недвижимого имущества от 31.12.2013 г. ОАО «Отель Губернский» сдал ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» государственное помещение площадью 106,8 кв.м., расположенного по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.75, используемое по договору аренды № 18 от 28.05.2009 г.

14.01.2014 г. Министерство имущественных отношений Мурманской области направило в адрес ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» письмо исх. № 19-04/77-ОМ о необходимости расторжения договора аренды № 18 от 28.05.2009 г., заключённого с ОАО «Отель Губернский» и о необходимости фактического возврата данного помещения учреждению.

27.01.2014 г. ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» заключило с ОАО «Отель Губернский» Дополнительное соглашение № 1 о расторжении договора аренды недвижимого имущества № 18 от 28.05.2009 г.

Таким образом установлено, что ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области», как балансодержатель, не предпринимало меры по освобождению указанного помещения.

Согласно части 1 [статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещены акты и действия (бездействие) федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что в действиях Министерства имущественных отношений Мурманской области отсутствует факт нарушения части 1 [статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", так как Министерство предприняло все необходимые меры для соблюдения норм статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и осуществило действия, направленные на обеспечение конкуренции при заключении договора аренды помещения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 296 ГК РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно статье 621 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором аренды, арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, по истечении срока договора имеет при прочих равных условиях преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды на новый срок.

Пунктом 31 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.01.2002 г. № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» предусмотрено, что по смыслу статьи 621 ГК РФ заключение (продление) договора аренды на новый срок является заключением нового договора.

Согласно части 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Следовательно, продление договора аренды государственного имущества после вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (то есть после 02.07.2008г.), должно осуществляться в порядке, установленном статьёй 17.1 Закона о защите конкуренции.

ОАО «Отель Губернский» в период с 06.06.2009 г. по 27.01.2014 г. пользовался на правах аренды переданным ему помещением. При этом, ОАО «Отель Губернский» мог принять участие в торгах и, в случае признания торгов несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе в порядке, установленном пунктом 151 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров

безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых приказом ФАС России № 67 от 10.02.2010 г., при соответствии заявки ОАО «Отель Губернский» требованиям и условиям, предусмотренным документацией об аукционе, заключить договор аренды имущества на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в аукционе и документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении аукциона.

ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» с 06.06.2009 г. по 31.12.2013 г. не предпринимало никаких действий по расторжению договора аренды № 18 от 28.05.2009 г., а также по освобождению рассматриваемого помещения и по его возврату.

Таким образом, в действиях ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области», выразившихся в продлении Договора аренды по истечении срока его действия, а также предоставлении ОАО «Отель Губернский» имущества по истечении срока действия Договора аренды №18 от 28.05.2009 г., усматриваются признаки нарушения части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о защите конкуренции.

ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» нарушение части 3 статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" устранены в добровольном порядке путем заключения с ОАО «Отель Губернский» Дополнительного соглашения № 1 от 27.01.2014 г. о расторжении договора аренды недвижимого имущества № 18 от 28.05.2009 г.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 и пунктом 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить производство по делу № 2 в отношении Министерством имущественных отношений Мурманской области (адрес: 183006, г. Мурманск, пр. Ленина, д. 75; ИНН: 5190800097) в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

2. Признать в действиях ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» (183025, г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д. 25а; ИНН: 5190109154) факт нарушения части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в продлении договора аренды № 18 от 28.05.2009 г. «О передаче в аренду недвижимого имущества, закреплённого за государственным учреждением на праве оперативного управления», заключённого с ОАО «Отель Губернский» по истечении срока его действия.

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить производство по делу в отношении ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» (183025, г.Мурманск, ул. Карла Маркса, д.25а; ИНН: 5190109154) в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.