

Решение № 055/07/3-489/2020

о признании жалобы обоснованной

28.05.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «БИТУМАВТО» (далее – ООО «БИТУМАВТО», Общество, Заявитель) на действия муниципального предприятия города Омска «Пассажирское предприятие № 8» (далее – МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8», Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку сжиженного углеводородного газа (СУГ) через АГЗС (извещение № 32009092842 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС)) (далее – Аукцион, Торги),

при участии представителя ООО «БИТУМАВТО» – <...> (доверенность № 1 от 27.05.2020, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность № 2 от 27.05.2020, личность удостоверена паспортом),

при участии представителя МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8» – <...> (доверенность № б/н от 27.05.2020, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность № б/н от 08.12.2017, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «БИТУМАВТО» (вх. Омского УФАС России № 5292э от 20.05.2020) на действия МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8» при проведении Аукциона.

По мнению Общества, МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8» нарушило порядок проведения Закупки. В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

Общество подало заявку на участие в Аукционе и в установленное время на электронной торговой площадке АО «Отс-tender» (далее – ЭТП «Отс-tender») приняло участие в Закупке (15.05.2020 в 06:00 по МСК.), предложение Заявителя было признано лучшим.

Позже на электронную почту ООО «БИТУМАВТО» от оператора ЭТП «Отс-tender» пришло уведомление о переносе времени проведения Аукциона в связи с внесенными изменениями.

Связавшись с Заказчиком, Общество получило ответ, что при проведении Аукциона на ЭТП «Отс-tender» произошел технический сбой, в связи с чем, торги были проведены заново.

По мнению ООО «БИТУМАВТО», МП г. Омска «Пассажи́рское предприятие № 8» нарушило порядок проведения Закупки. В связи с чем, Общество просит Омское УФАС России отменить результаты повторного Аукциона и признать его победителем.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 25.05.2020 № 05-4587 Заказчиком представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Общества, а также копии запрашиваемых документов.

В письменных пояснениях (вх. Омского УФАС России № 5772 от 27.05.2020) МП г. Омска «Пассажи́рское предприятие № 8» с доводами Заявителя не согласилось, в обоснование своей позиции указало следующее.

20.04.2020 Заказчиком на сайте ЭТП «Отс-tender» размещено извещение о проведении Закупки, на участие в которой было подано 5 заявок (все заявки допущены к участию).

Проведение Аукциона было назначено на 15.05.2020 в 06:00 (МСК). В означенную дату по истечении 35-45 минут после начала проведения Аукциона, Заказчику начали поступать звонки от участников, из разговоров с которыми следовало, что они не смогли принять участие в Аукционе (не было возможности подать ценовые предложения).

МП г. Омска «Пассажи́рское предприятие № 8» пояснило, что процедуру Аукциона проводит оператор ЭТП «Отс-tender» и участникам следует обратиться в службу поддержки.

Поскольку в надлежащем виде торги не состоялись (приняли участие не все желающие), было принято решение провести процедуру Аукциона заново, в этот же день, предварительно уведомив всех участников Аукциона о времени его проведения.

Повторный Аукцион состоялся 15.05.2020 в 11:15 (МСК), длительность которого составила 58 минут 37 секунд, за это время было подано 34 предложения, снижение начальной максимальной цены составило 34,672%.

По мнению Заказчика, в ходе проведения Аукциона соблюден принцип конкурентной борьбы, ограничение прав участников отсутствовало.

Учитывая вышеизложенное, МП г. Омска «Пассажи́рское предприятие № 8» просит

признать жалобу ООО «БИТУМАВТО» необоснованной.

3. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России № 05-4597 от 25.05.2020 оператор ЭТП «Отс-tender» представил письменные пояснения (вх. Омского УФАС России № 5696э от 27.05.2020), из которых следует, что 20.04.2020 Заказчик опубликовал извещение о проведении Аукциона, в котором было указано следующее:

– дата и время начала аукциона – 15.05.2020 в 06:00:00 (МСК);

– прогнозируемое время завершения аукциона: 15.05.2020 в 07:00:00 (МСК).

Во время проведения Закупки в соответствии с вышеуказанными параметрами в адрес оператора ЭТП «Отс-tender» поступило обращение Заказчика с просьбой перенести начало Аукциона на 11:15 (МСК) того же дня.

Оператор ЭТП «Отс-tender» удовлетворил просьбу МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8» и внес изменения (проведенный Аукцион был отменен, начало его проведения перенесено на 11:15 (МСК) 15.05.2020).

Одновременно оператор ЭТП «Отс-tender» уведомил всех участников Закупки о внесенных изменениях по адресам электронной почты, указанной участниками при регистрации.

При проведении Аукциона, как до внесения изменений, так и после, ЭТП «Отс-tender» работала в штатном режиме, технических неполадок не зафиксировано.

4. Из представленных материалов и информации следует, что 20.04.2020 в ЕИС были размещены документы и информация о Закупке, в том числе: извещение о проведении Аукциона, Документация.

Согласно извещению № 32009092842 предметом Закупки является право на заключение договора на поставку сжиженного углеводородного газа (СУГ) через АГЗС.

Аналогичное извещение размещено на сайте оператора ЭТП «Отс-tender» – извещение № 4493064.

Прием заявок на участие в Аукционе осуществлялся Заказчиком с 20.04.2020 по 13.05.2020.

Дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе: 14.05.2020.

Дата подведения итогов Аукциона: 18.05.2020.

Согласно протоколу № U4493064-7884933-1 от 14.05.2020 на участие в Закупке поступило 5 заявок (идентификационные номера №№ 1565762, 1565730, 1565502, 1565359, 1565370).

Из протокола № U4493064-7884933-2 от 14.05.2020 следует, что все заявки, поданные на участие в Аукционе, к участию допущены.

В протоколе о результатах закупки № U4493064-7884933-4 от 18.05.2020 указано, что Закупка состоялась, победителем Аукциона признано АО «СГ-ТРЕЙДИНГ».

Уведомлением Омского УФАС России от 25.05.2020 № 05-4587 Закупка приостановлена.

5. Рассмотрев жалобу ООО «БИТУМАВТО», представленные МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8» документы, заслушав представителей сторон, Комиссия Омского УФАС России признала жалобу **обоснованной** исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8» при проведении Аукциона руководствовалось положением о закупках товаров, работ, услуг Заказчика, утвержденным директором в 2019 (далее – Положение о закупках).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе, информационной открытости закупок.

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию, которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки и

включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

В части 5 статьи 4 Закона о закупках указано, что при осуществлении закупки в ЕИС размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, *изменения, внесенные в эти извещение и документацию*, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и Положением о закупке.

Подпунктом 9 пункта 2.3 Положения о закупке предусмотрено, что в ЕИС подлежит размещению информация, размещение которой предусмотрено Законом о закупках и Положением о закупках.

Согласно пункту 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Положением о закупках установлено, что изменения, вносимые в извещение и документацию, протоколы, составляемые в ходе проведения закупки, разъяснения положений закупочной документации размещаются в ЕИС в течение 3 (трех) дней со дня принятия решений о внесении изменений, подписания протоколов, предоставления разъяснений (пункт 2.5).

В соответствии с пунктами 9.7.1.9-9.7.1.10 Положения о закупках заказчик вправе внести изменения в извещение и (или) в аукционную документацию. Изменения, вносимые в извещение и (или) в аукционную документацию, а также измененная редакция извещения и (или) аукционной документации размещаются в ЕИС в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении таких изменений.

В случае внесения изменений в извещение и (или) в аукционную документацию, срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения в ЕИС внесённых изменений до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее 8 (восьми) дней. Если с момента внесения изменений в извещение и (или) в аукционную документацию до даты окончания срока подачи заявок остается 8 (восемь) и более дней, продление срока подачи заявок не требуется.

Согласно пункту 9.7.4.2 Положения о закупке *дата и время аукциона устанавливается в аукционной документации*. Проведение аукциона может быть осуществлено не позднее чем через 30 дней со дня окончания срока подачи заявок, но не раньше рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пунктами 3-4 раздела 2 документации о проведении Аукциона Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупок вправе принять решение о внесении изменений в документацию.

Изменения, вносимые в документацию, размещаются Заказчиком в единой

информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Пунктом 2 раздела № 6 документации о проведении Аукциона установлено, что Закупка в электронной форме проводится на электронной торговой площадке в *день и время, указанные в документации.*

В пункте 12 информационной карты Аукциона указано:

- время начала аукциона – 15.05.2020 в 06:00 (МСК);*
- прогнозируемое время завершения аукциона – 15.05.2020 в 07:00 (МСК).*

В карточке Закупки на электронной торговой площадке АО «Отс-tender» (процедура № 4493064) указано следующее:

- дата и время начала аукциона – 15.05.2020 11:15 (МСК);*
- прогнозируемое время завершения аукциона – 15.05.2020 12:13 (МСК);*
- порядок проведения аукциона – в соответствии с документацией.*

В материалы настоящего дела Обществом представлен снимок экрана из личного кабинета на ЭТП «Отс-tender», согласно которому по результатам проведенного в установленные документацией дату и время Аукциона (15.05.2020 в 06:00 МСК) предложение ООО «БИТУМАВТО» было признано лучшим.

Вместе с тем, на электронную почту Общества оператор ЭТП «Отс-tender» направил письмо, согласно которому время проведения Аукциона Заказчиком изменено – 15.05.2020 в 11:15 (МСК.).

Комиссия Омского УФАС России при рассмотрении дела № 055/07/3-489/2020 установила, что в ЕИС и в карточке Аукциона на ЭТП «Отс-tender» (процедура № 4493064) указана разная информация о времени его проведения.

Из письменных пояснений Оператора ЭТП «Отс-tender» (вх. № 5696э от 27.05.2020) следует, что при проведении Аукциона в адрес последнего поступило обращение Заказчика с просьбой перенести начало торгов на 11:15 (МСК) того же дня. Означенная просьба МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8» была удовлетворена, Оператором ЭТП «Отс-tender» были внесены соответствующие изменения.

Также Оператор ЭТП «Отс-tender» указал, что при проведении Аукциона, как до внесения изменений, так и после, электронная торговая площадка работала в штатном режиме, технических неполадок зафиксировано не было.

Заказчик в свою очередь сообщает, что в назначенное время и дату проведения

Аукциона не у всех участников была возможность принять участие в нём, в связи с чем, МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8» приняло решение о повторном проведении Аукциона, предварительно уведомив об изменениях участников посредством ЭТП «Отс-tender».

В подтверждение своей позиции Заказчик представил письма участников Аукциона (с приложением снимков экрана), в которых они сообщают, что не смогли принять участие в Аукционе (подать ценовые предложения) из-за технического сбоя на ЭТП «Отс-tender» (ООО «Омская областная газовая компания» № 184 от 26.05.2020, АО «СГ-трейдинг» № 101 от 26.05.2020, ООО «Управление АЗС» № б/н от 26.05.2020).

Комиссия Омского УФАС России, принимая во внимание все вышеуказанные обстоятельства, учитывая установленное в документации время проведения Торгов, приходит к выводу, что Заказчиком Аукцион проведен с нарушением, что может повлечь нарушение прав и законных интересов участников таких Торгов.

Таким образом, действия МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8», выразившиеся в произвольном изменении времени проведения Аукциона, что повлекло повторное проведение Торгов, является нарушением Закона о закупках и Положения о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (*нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися*) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Всесторонне и полно исследовав материалы дела № 055/07/3-489/2020, принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Омского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу общества с ограниченной ответственностью «БИТУМАВТО» на действия муниципального предприятия города Омска «Пассажирское предприятие № 8» (ИНН 5507020290, ОГРН 1035513001193, адрес: 644073, г. Омск, ул. Солнечная 2-я, д. 27) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку сжиженного углеводородного газа (СУГ) через АГЗС (извещение № 32009092842).

2. Выдать муниципальному предприятию города Омска «Пассажирское предприятие № 8» предписание об аннулировании аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку сжиженного углеводородного газа

(СУГ) через АГЗС (извещение № 32009092842).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.