РЕШЕНИЕ № 038/367/19

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <….>;

Члены Комиссии: <….>; <….>;

в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙРЕСУРС» (далее – заявитель; ООО «СТРОЙРЕСУРС»); при участии представителей Администрации МО «Жигаловский район» (далее – заказчик) <….> (доверенность), <….> (доверенность), рассмотрев жалобу заявителя на положения документации об электронном аукционе «Строительство спортивно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, с. Знаменка», извещение №0134300018619000007 (далее – электронный аукцион), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 15 апреля 2019 года поступила жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель считает, что в нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком установлен неверный срок оплаты выполненных работ.

Помимо этого, заявитель указывает, что в документации об электронном аукционе неправомерно не установлены виды и объемы работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 №570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации №570).

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 25 марта 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок, размещены извещение о проведении

электронного аукциона для закупки №0134300018619000007, а также документация об электронном аукционе «Строительство спортивно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, с. Знаменка» (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 52 323 010 рублей 00 копеек.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 64, частью 5 статьи 63, пунктом 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе должны содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ).

Требования к содержанию контракта установлены в статье 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 13 статьи 34 в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

При этом, частью 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ определяет, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с пунктом 3.1 проекта контракта «*Оплата за фактически выполненную Работу производится в соответствии с Порядком сдачи и приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги: после подписания сторонами актов по формам КС-2, КС-3 о приемке выполненных работ, на основании выставленного счета, счета-фактуры за счет целевых бюджетных денежных средств муниципального образования «Жигаловский район», в пределах доведенных до Заказчика лимитов бюджетных обязательств,* ***<u>в течение 45 дней с момента поступления названных средств на счет Заказчика</u>****, но не позднее 30 декабря 2020 года; за счет субсидии из бюджетов: Иркутской области - в течение финансового года, по мере поступления средств из областного бюджета согласно счету, счету-фактуре на оплату, на основании подписанного Сторонами актов по формам КС-2, КС-3. Формы КС-2, КС-3 подписываются в соответствии с порядком сдачи и приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, указанном в подписанном контракте*».

Согласно части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные)

контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 указанной статьи.

Частью 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями данной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 21 Федерального закона № 44-ФЗ закрепляет, что планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок (часть 1 статьи 21); планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок (часть 2 статьи 21).

Таким образом, закупка не может быть спланирована и осуществлена в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, **доведенных до заказчика**.

Вышеуказанными нормами не предусмотрена возможность оплаты работ по мере поступления денежных средств из бюджета на расчетный счет заказчика.

Помимо этого, частью 13.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что срок оплаты заказчиком выполненной работы (ее результатов), должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Следовательно, срок оплаты, установленный заказчиком в проекте контракта, противоречит требованиям части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 110.2 Федерального закона №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Указанные виды и объемы работ установлены Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации №570 утверждены виды работ по **строительству**, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, **которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам**.

При этом пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации № 570 предусмотрено, что:

а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

Таким образом, Постановления Правительства Российской Федерации №570 и часть 2 статьи 110.2 Федерального закона №44-ФЗ регулирует особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является **работы по строительству, реконструкции объектов капитального строительства.**

Комиссией установлено, что согласно извещению об электронном аукционе № 0134300018619000007, объектом закупки является «**Строительство** спортивно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, с. Знаменка».

Следовательно, действие данного Постановления Правительства Российской Федерации №570 на предмет электронного аукциона «Строительство объекта: «Строительство спортивно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, с. Знаменка», распространяется.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что в документации об электронном аукционе отсутствуют возможные виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации №570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению, предусмотренных проектной документацией.

Таким образом, действия заказчика, не установившего виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, не соответствуют требованиям Постановления Правительства №570, нарушают часть 2 статьи 110.2 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3.35 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент по рассмотрению жалоб) **комиссия вправе не выдавать предписание только** в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые **не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Комиссией установлено, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.04.2019 №0134300018619000007-0, на участие в электронном аукционе

поступило 13 заявок, 12 из которых допущены к участию в электронном аукционе и по результатам проведения торгов была достигнута существенная экономия бюджетных средств, а именно, было достигнуто снижение начальной (максимальной) цены контракта на 17,03%. Указанные обстоятельства однозначно свидетельствуют об отсутствии ограничения количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙРЕСУРС» обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим часть 13.1 статьи 34, часть 2 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Предписание по результатам рассмотрения жалобы не выдавать.

4.Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

5. Направить копию решения сторонам по жалобе.

6. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <….>

Члены комиссии <….>

<….>