

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-668/2022

о признании жалобы обоснованной

11 августа 2022 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ИП на действия ФГБУ «Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лабораторного оборудования (№ 32211556433), руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лабораторного оборудования (№ 32211556433) (далее – Запрос котировок).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее – Положение о закупке).

Из жалобы следует, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ИП.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

18.07.2022 в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении Запроса котировок. Начальная (максимальная) цена договора – 3 843 216 рублей 6 копеек.

Предметом закупки № 32211556433 является право заключения договора поставки лабораторного оборудования.

Довод Заявителя о том, что заявка ИП была неправомерно отклонена, является необоснованным в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок от 26.07.2022 заявка ИП отклонена по причине: «Иное. Предоставление в составе заявки неполной информации о поставляемом товаре. Не указана модель, марка товара, наименование производителя».

В соответствии с подпунктом 4 пункта 396 Положения о закупке заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а именно: в случае закупки товара заявка на участие в запросе котировок должна содержать сведения о качественных и функциональных характеристиках товара (конкретные показатели товара), и указание на товарный знак (при наличии), наименование производителя (при наличии), модель (при наличии), марку (при наличии), цену за единицу товара, за исключением случая, если в составе извещения о проведении запроса котировок содержится проектно-сметная документация или дефектная ведомость, или сметный расчет.

Форма заявки, утвержденная Заказчиком содержит следующую графу «Наименование товара, предлагаемого к поставке с указанием на товарный знак (при наличии), наименование производителя, модель (при наличии), марку (при наличии)». Форма заявки на участие в Запросе котировок в электронной форме (Приложении № 4 к извещению о проведении закупки) содержит подтверждение, что в случае, если участник станет победителем, то товар будет поставлен в точном соответствии с указанными в заявке товарными знаками (при наличии), наименованием производителя, моделью (при наличии), маркой (при наличии).

Согласно пункту 170 Положения о закупках участник закупки не допускается до участия в закупке в случае несоответствия заявки требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, в том числе при наличии в заявке предложения о цене договора (цене лота), превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы продукции, установленную в извещении о закупке, документации о закупке (при ее наличии). В связи с изложенным, подаваемая на участие в Запросе котировок заявка должна соответствовать форме, утвержденной Заказчиком.

В заявке ИП не указаны данные о наименовании товара, предлагаемого к поставке с указанием на товарный знак (при наличии), наименование производителя, модель (при наличии), марку (при наличии). Таким образом, Комиссией не

выявлены нарушения в действиях Заказчика при рассмотрении заявки на участие в закупке.

Согласно письму ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 жалоба на извещение и положение документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению № 32211556433 дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок: «25» июля 2022 года.

Между тем, жалоба в антимонопольный орган была подана «29» июля 2022 года.

Таким образом, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения доводов Заявителя на извещение о проведении закупки. Учитывая, данные обстоятельства, заявка ИП отклонена в соответствии с извещением Заказчика.

Довод Заявителя о том, что размещенный Заказчиком протокол не содержит предусмотренную Законом о закупке информацию, является обоснованным по следующим обстоятельствам.

Согласно части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: 1) дата подписания протокола; 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки; 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе: а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены; б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка; 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок); 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой; 6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 26.07.2022 не содержит указания на положения извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует заявка ИП.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу на действия ФГБУ «Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лабораторного оборудования (№ 32211556433) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.