

РЕШЕНИЕ

по делу № 75-К/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«04» октября 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей: Заказчика - Министерства внутренних дел по Республике Алтай, рассмотрела жалобу ООО «Стар» на действия Единой комиссии МВД по РА при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по Республике Алтай.

Заявителем ООО «Стар» 04.10.2012г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 27.09.2012г. обратилось с жалобой ООО «Стар» (649100, с. Майма ул. Советская, 59) на действия аукционной комиссии МВД по РА при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по Республике Алтай.

Заявитель указывает, что аукционная комиссия Заказчика отклонила первую часть аукционной заявки заявителя по следующим основаниям: Отсутствуют конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме:

Ремонт кровли гаража - Позиция 3 табличной формы: Участником размещения заказа не указаны полные характеристики применяемого товара.

- Позиция 7, 8 табличной формы: Участником размещения заказа не указаны полные характеристики применяемого товара.

Ремонт кровли - Позиция 7, 8 табличной формы: Участником размещения заказа не указаны полные характеристики применяемого товара.

Ремонт крыльца - Позиция 3, 6 табличной формы: Участником размещения заказа не указаны полные характеристики применяемого товара.

Заявитель указывает, что в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Стар» дано согласие на выполнение работ, в строгом соответствии с государственным контрактом, сметой и разделом 2 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по Республике Алтай.

Заявитель считает, что поданная им первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствовала требованиям ст. 41.8 Закона N 94-ФЗ о размещении заказов и комиссия не обосновано отклонила первую часть заявки.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе Министерством внутренних дел по Республике Алтай 02.10.2012г. представлено возражение на жалобу ООО «Стар», согласно которому Заказчик считает доводы, изложенные в жалобе Заявителя, необоснованными по следующим основаниям:

Заказчиком на официальном сайте была размещена документация на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по Республике Алтай содержащая локальные сметы, установленные заказчиком требования к качеству работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Заявителем была подана заявка на участие в аукционе, первая часть которой, в нарушение ч. 4 ст. 41.8. Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не содержала конкретные показатели используемых товаров при выполнении работ. Следовательно, правовые основания для допуска к участию в аукционе ООО «Стар» отсутствовали.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

13.09.2012г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по РА.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 03771000004212000077:

- начальная (максимальная) цена контракта – 221 815,0 рублей;

- дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 21.09.2012г. 09-00 час.;

- дата окончания срока рассмотрения заявок – 24.09.2012г.;

- дата проведения аукциона - 27.09.2012г.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

При анализе размещенной на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по РА, Комиссией УФАС по РА установлено, что пункт 10 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме: «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в

электронной форме» содержит общие требования (**вся статья из закона**) к составу заявок (первых и вторых). В пп. 10.2 изложены требования к первой части заявки, как к поставке товаров, так и выполнению работ, оказанию услуг, т.е. требования к первой части заявки Заказчиком не конкретизированы в соответствии с требованиями ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов согласно предмету торгов (выполнение работ с использованием товара).

Таким образом, в нарушение вышеуказанной нормы Закона (п. 1 ч. 3 ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ) Заказчиком – Министерством внутренних дел по Республике Алтай в документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по РА не установлены требования к содержанию и составу первой части заявки и инструкция по ее заполнению.

Согласно п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация о об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Так, в п. 2.1 раздела 1 «Общие сведения об открытом аукционе в электронной форме» Заказчиком указано, что требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, приведены в разделе 2 «Информационная карта аукциона».

Согласно разделу 2 Информационной карты документации Заказчиком установлено, что требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара должны соответствовать СНиП, ГОСТ, санитарным нормам и правилам, требованиям приказов МВД РФ, действующему законодательству.

На вопрос председателя Комиссии УФАС по РА, где Заказчиком установлены требования к качественным и техническим характеристикам товара, их показателям, которые будут использоваться при выполнении работ, представитель МВД по РА (Березюк С.В.) пояснил, что требования к товарам содержатся в локальных сметах, при этом, он не смог указать и пояснить о наличии в локальных сметах конкретных показателей товаров (материалов).

При анализе информации размещенной на официальном сайте РФ (zakurki.gov.ru), Комиссией УФАС по РА установлено, что Заказчиком размещены локальная смета № 15 пост. № 2 ремонт кровли, № 1 ремонт крыльца

Реабилитационный центр с. Рыбалка, № 1 ремонт кровли архив 1, которые содержат стоимостной показатель объемов выполняемых работ.

Иных требований к товарам (материалам), предлагаемых к использованию при выполнении работ, их максимальных и (или) минимальных значений показателей в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по РА Заказчиком не установлено.

Следовательно, Заказчиком нарушены требования [п.1 ч. 4 ст. 41.6](#) Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, в случае отсутствия в документации о торгах характеристик используемого для выполнения работ товара, участники размещения заказа в первой части заявки могли указать только согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов.

В соответствии ч. 3 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

При анализе первой части заявки ООО «Стар» Комиссией УФАС по РА установлено, что участник размещения заказа ООО «Стар» выразил свое согласие на выполнение работ, с указанием материалов согласно локальным сметам, размещенным Заказчиком на официальном сайте.

Таким образом, Единой комиссией МВД по Республике Алтай, в нарушение ч. 3 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», при рассмотрении первой части заявки участника ООО «Стар» необоснованно принято решение об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по Республике Алтай.

Комиссия, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стар» на действия Единой комиссии МВД по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение

работ по текущему ремонту объектов МВД по Республике Алтай обоснованной.

2. Признать Заказчика – Министерство внутренних дел по Республике Алтай нарушившим п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части не установления в документации об аукционе в электронной форме требований к составу и содержанию первых частей заявок и требований к товарам используемым при выполнении работ.

3. Признать Единую комиссию Министерства внутренних дел по Республике Алтай нарушившей ч. 3 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части неправомерного отклонения первой части заявки ООО «Стар».

4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены данного открытого аукциона в электронной форме.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушений

законодательства о размещении заказов

«04» октября 2012 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании решения № 75-К/12, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Стар» на действия Единой комиссии МВД по РА при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по Республике Алтай, и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 Федерального закона № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику и Единой комиссии Министерства внутренних дел по Республике Алтай устранить нарушения п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п.1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1. отмены открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по Республике Алтай;

1.2. размещения информации об отмене данного аукциона на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) № 03771000004212000076;

1.3. приведения документации об аукционе в электронной форме в соответствие с

требованиями законодательства о размещении заказов;

1.4. повторного размещения государственного заказа на выполнение работ по текущему ремонту объектов МВД по Республике Алтай (в случае необходимости).

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по п. 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 12.10.2012г.**

- по п. 1.3. и 1.4. Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.