

РЕШЕНИЕ

12.11.2020
642/2020

Дело № 073/06/67-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления <...>;

членов - начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/06/67-642/2020 по жалобе ООО «Мельница» (далее - заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0168500000620001803 (наименование объекта закупки – «Сервер стоечный для системы омниканального обслуживания»; заказчик – Областное государственное казённое учреждение «Корпорация развития интернет-технологий - многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области», далее – заказчик, уполномоченный орган - Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 1 100 000,00 руб.; дата рассмотрения заявок – 29.10.2020 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7915 от 05.11.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Мельница» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0168500000620001803.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, первая часть заявки ООО «Мельница» необоснованно отклонена в связи с непредставлением конкретных показателей предлагаемого товара, поскольку заявка общества содержала все характеристики, предусмотренные КТРУ и заказчик не имел права требовать предоставления дополнительных характеристик (глубина сервера, фиксатор для блокировки непреднамеренного отсоединения кабеля электрического питания, кэш-память процессора, МБ, литография процессора, технология динамического увеличения частоты процессора в зависимости от разницы между номинальным и максимальным значениями температуры, поддержка процессором векторных инструкций AVX, поддержка процессором векторных инструкций AVX-512, количество модулей AVX-512 FMA, функция управления потреблением энергии в зависимости от текущей нагрузки процессора, тактовая частота установленной оперативной памяти, МГц, количество установленных модулей оперативной памяти, модуль мониторинга за состоянием среды снаружи и внутри сервера, модуль мониторинга должен обеспечивать возможность удаленного включения, выключения и перезагрузки сервера, аппаратная реализация функций учета в энергонезависимой памяти и отображения времени работы системы, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения датчика вскрытия корпуса, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемами для подключения дополнительно не менее 4-х независимых внутренних датчиков пользователя, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения дополнительно не менее одного внешнего датчика пользователя, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения внешнего оборудования, управляемого путем подачи напряжения 3.3В/5В/12В с током до 10А или в режиме ключа, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения аккумуляторной батареи для обеспечения работоспособности модуля мониторинга при отказе блоков питания или ИБП сервера, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения GSM модема для оповещения о событиях при отсутствии подключения по локальной сети, общее количество внутренних портов SATA-III, модуль агрегации отчетности и инвентаризации) которые заказчик не имел права требовать в связи с вступлением в силу изменений в Постановление Правительства РФ № 145.

Вх. № 8077 и 8083 от 11.11.2020 г. в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа и заказчика, соответственно, поступили письменные выражения на жалобу, содержащие указание на то, что заявка была рассмотрена в соответствии с требованиями документации, в том числе, в соответствии с установленной инструкцией. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию об электронном аукционе требований к товару, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций и полномочий. Заказчик вправе самостоятельно принимать решение об объекте и условиях закупки в соответствии с собственными потребностями и спецификой деятельности. Описание объекта закупки сформировано заказчиком исходя из его потребностей. Установленные характеристики необходимы заказчику для обеспечения взаимодействия с товарами, уже используемыми заказчиком. Заказчик не использовал при описании объекта КТРУ ввиду того, что товар по данной позиции не удовлетворяет всем потребностям заказчика и не содержит

необходимых ему показателей.

На заседании Комиссии 11.11.2020 г., проводимом в дистанционном режиме, представители заказчика с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения. В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:15 12.11.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 21.10.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168500000620001803, наименование объекта закупки – «Сервер стоечный для системы омниканального обслуживания» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 100 000,00 руб.).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0168500000620001803 от 29.10.2020 г. на участие в указанной закупке поступило 3 заявки, 1 из которых была отклонена.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 02.11.2020 г. ценовые предложения поступали от двух участников закупки, цена была снижена на 0,5 %.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0168500000620001803 от 02.11.2020 г. заявки обоих участников аукциона были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Мельница» необоснованной и не подлежащей рассмотрению в части обжалования положений документации. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В отношении доводов заявителя жалобы в части необоснованного установления заказчиком дополнительных характеристик к товару, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок.

Согласно извещению и документации о проведении электронного аукциона № 0168500000620001803 срок окончания подачи заявок был установлен 29.10.2020 г. 09.00 (время установлено в соответствии с временем часовой зоны, в которой расположен заказчик/уполномоченный орган).

Следовательно, ООО «Мельница» вправе было обжаловать положения

документации до 09:00 29.10.2020 г.

Вместе с тем, жалоба ООО «Мельница» на положения документации направлена в Ульяновское УФАС России по электронной почте по истечении установленного в извещении о проведении электронного аукциона срока, 03.11.2020 г.

Таким образом, учитывая положение части 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба ООО «Мельница» на положения аукционной документации не подлежит рассмотрению Ульяновским УФАС России.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать *требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению.*

Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование было установлено в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе № 0168500000620001803.

Согласно пункту 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168500000620001803 объектом закупки является поставка сервера стоечного для системы омниканального обслуживания.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168500000620001803 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

В Приложении № 1 «Описание объекта закупки и количество» к аукционной документации № 0168500000620001803 в виде таблицы содержится описание необходимого к поставке товара с указанием наименований показателей товара, единиц измерения, требований к значениям показателей и требований заказчика к указанию значений показателей участником закупки, в том числе, такие характеристики как:

Наименование товара	Наименование показателя товара, единица измерения	Требование к значению показателя	Требование заказчика к указанию значения показателя участником закупки
2	4	5	6
Сервер стоечный для системы омниканального обслуживания	Глубина сервера, мм	Не более 760	Указывается одно значение
	Фиксатор для блокировки непреднамеренного отсоединения кабеля электрического питания	Наличие	Значение не изменяется
	Литография процессора, нм	Не более 14	Указывается одно значение
	Кэш-память процессора, МБ	Не менее 35	Указывается одно значение
	Технология динамического увеличения частоты процессора в зависимости от разницы между номинальным и максимальным значениями температуры	Наличие	Значение не изменяется
	Поддержка процессором векторных инструкций AVX	Наличие	Значение не изменяется
	Поддержка процессором векторных инструкций AVX-512	Наличие	Значение не изменяется
	Количество модулей AVX-512 FMA	Не менее 2	Указывается одно значение
	Функция управления потреблением энергии в зависимости от текущей нагрузки процессора	Наличие	Значение не изменяется
	Тактовая частота установленной оперативной памяти, МГц	Не менее 2600	Указывается одно значение
	Количество установленных модулей оперативной памяти	Не менее 12	Указывается одно значение
	Модуль мониторинга за состоянием среды снаружи и внутри сервера	Наличие	Значение не изменяется
	Модуль мониторинга должен обеспечивать возможность удаленного включения, выключения и перезагрузки сервера	Наличие	Значение не изменяется
	Аппаратная реализация функций учета в энергонезависимой памяти и отображения времени работы системы	Наличие	Значение не изменяется
	- Модуль мониторинга должен быть оборудован датчиками: - удара; - запыленности внутри корпуса сервера, - температуры снаружи сервера, в диапазоне от 0 до 50 градусов Цельсия; - влажности снаружи сервера, в диапазоне 20%-80%.	Наличие	Значение не изменяется
	Модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения датчика вскрытия корпуса.	Наличие	Значение не изменяется
	Модуль мониторинга должен быть оборудован разъемами для подключения дополнительно не менее 4-х независимых внутренних датчиков пользователя.	Наличие	Значение не изменяется
	Модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения дополнительно не менее одного внешнего датчика пользователя.	Наличие	Значение не изменяется
	Модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения внешнего оборудования, управляемого путем подачи напряжения 3.3В/5В/12В с током до 10А или в режиме ключа	Наличие	Значение не изменяется
	Модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения аккумуляторной батареи для обеспечения работоспособности модуля мониторинга	Наличие	Значение не изменяется

при отказе блоков питания или ИБП сервера.		
Модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения GSM модема для оповещения о событиях при отсутствии подключения по локальной сети.	Наличие	Значение не изменяется
Общее количество внутренних портов SATA-III	Не менее 14	Указывается одно значение
Модуль агрегации отчетности и инвентаризации.	Наличие	Значение не изменяется

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0168500000620001803 от 29.10.2020 г. участнику закупки под № 4 (ООО «Мельница») отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением конкретных показателей предлагаемого товара по позиции № 1 «Сервер NL стоечный для системы омниканального обслуживания» - глубина сервера, фиксатор для блокировки непреднамеренного отсоединения кабеля электрического питания, кэш-память процессора, литография процессора, технология динамического увеличения частоты процессора в зависимости от разницы между номинальным и максимальным значениями температуры, поддержка процессором векторных инструкций AVX, поддержка процессором векторных инструкций AVX-512, количество модулей AVX-512 FMA, функция управления потреблением энергии в зависимости от текущей нагрузки процессора, тактовая частота установленной оперативной памяти, количество установленных модулей оперативной памяти, модуль мониторинга за состоянием среды снаружи и внутри сервера, модуль мониторинга должен обеспечивать возможность удаленного включения, выключения и перезагрузки сервера, аппаратная реализация функций учета в энергонезависимой памяти и отображения времени работы системы, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения датчика вскрытия корпуса, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемами для подключения дополнительно не менее 4-х независимых внутренних датчиков пользователя, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения дополнительно не менее одного внешнего датчика пользователя, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения внешнего оборудования, управляемого путем подачи напряжения 3.3В/5В/12В с током до 10А или в режиме ключа, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения аккумуляторной батареи для обеспечения работоспособности модуля мониторинга при отказе блоков питания или ИБП сервера, модуль мониторинга должен быть оборудован разъемом для подключения GSM модема для оповещения о событиях при отсутствии подключения по локальной сети, общее количество внутренних портов SATA-III, модуль агрегации отчетности и инвентаризации).

В ходе документального анализа первых частей заявок и требований аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в первой части заявки № 4 (ООО «Мельница») в отношении указанных показателей в качестве предложенного значения указано «Отсутствует в КТРУ», а также разъяснено, что участником закупки были учтены, вступившие с 01.07.2020 г. изменения в законодательство и заявка содержит только значения показателей, установленных в КТРУ, поскольку указание дополнительных характеристик запрещено. Вместе с тем, формирование заявки на участие в подобном виде не соответствует требованиям приложения № 1 к документации.

Соответственно, заявка указанного участника закупки правомерно была отклонена единой комиссией на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, жалоба ООО «Мельница» в указанной части является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мельница» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Мельница» не подлежащей рассмотрению в части обжалования положений документации № 0168500000620001803.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

