

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-190/2023

г. Ульяновск

14.04.2023

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>;
специалиста-эксперта <...> ,

в присутствии: - от Государственного
учреждения здравоохранения «Областной
клинический онкологический диспансер»:

- <...> (доверенность № 2 от 18.01.2021 г.);

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Областной клинический онкологический диспансер» (далее – ГУЗ «ОКОД», заказчик) о включении сведений в отношении с ограниченной ответственностью «УралМедМаркет» (далее – ООО «УралМедМаркет») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Перчатки медицинские смотровые» (ЭА № 0168500000623000844),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 13.03.2023 г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0168500000623000844 «Перчатки медицинские смотровые» (начальная (максимальная) цена контракта – 897 400,00 руб.).

В соответствии с протоколом подачи ценового предложения от 22.03.2023 г., заявки на участие в закупке поступили от 16 участников закупки, ценовое предложение было подано 14 участниками закупки, цена контракта была снижена на 33,19 %.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 24.03.2023 г. закупка была признана несостоявшейся, поскольку по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка (ООО «УралМедМаркет») на участие в закупке была признана соответствующей требованиям.

07.04.2023 г. ООО «УралМедМаркет» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 1962-ЭП/23 от 07.04.2023 г. (дата поступления в ЕИС – 07.04.2023 г.) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «ОКОД» о включении сведений в отношении ООО «УралМедМаркет» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 2109-ЭП/23 от 13.04.2023 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от ООО «УралМедМаркет» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В заявке на участие в закупке ООО «УралМедМаркет» был предложен товар в трех вариантах (страна происхождения - РФ) с указанием на то, что заказчику будут поставляться товары из числа вариантов, представленных в составе заявки в зависимости от наличия товара на складе на момент отгрузки.

Все товары, предложенные в составе заявки, являются эквивалентными и соответствуют потребностям заказчика.

Вместе с тем, при направлении проекта контракта заказчик не учел в формировании спецификации всех предложенных вариантов поставки товара, в связи с чем обществом был сформирован протокол разногласий, который не был принят заказчиком.

ООО «УралМедМаркет» готово было осуществить поставку товара, оплатило обеспечение исполнение контракта, осуществило закупку товара одного из указанных в заявке производителей, однако действия заказчика по формированию спецификации не позволили обществу подписать проект контракта.

У ООО «УралМедМаркет» не было намерения уклоняться от подписания контракта, общество является добросовестным исполнителем по многим государственным и

муниципальным контрактам.

На основании вышеизложенного, ООО «УралМедМаркет» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 13.04.2023 г. представитель заказчика поддержал обращение, представитель ООО «УралМедМаркет» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:05 14.04.2023 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «УралМедМаркет» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с Законом о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с Законом о контрактной системе, в случае если участник закупки в соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, ГУЗ «ОКОД» **28.03.2023 г.** ООО «УралМедМаркет» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев,

предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **05.04.2023 г. в 23:59 (МСК)**.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе, **04.04.2023 г.** ООО «УралМедМаркет» был размещен протокол разногласий в части положений проекта контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее двух рабочих дней*, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным

законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

05.04.2023 г. заказчик разместил доработанный проект контракта (без учета замечаний исполнителя к проекту контракта).

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта был установлен – **06.04.2023 г. в 23:59.**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «УралМедМаркет» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

07.04.2023 г. ООО «УралМедМаркет» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не был представлен подписанный проект контракта, ООО «УралМедМаркет» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта на поставку перчаток медицинских смотровых.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки,

выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку исходя из анализа представленных сведений Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что не подписание обществом проекта контракта

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением** об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, **заявкой участника закупки**, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В указанном случае проект контракта, направленный заказчиком в адрес ООО «УралМедМаркет» не содержал в полном объеме информацию о предлагаемом к поставке товаре, указанная в заявке победителя.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «УралМедМаркет» отсутствуют признаки недобросовестности.

Кроме того, согласно представленным ООО «УралМедМаркет» в рамках рассмотрения обращения сведениям, общество в целях подписания контракта осуществило перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 280 от 06.04.2023 г.), что подтверждает намерение общества подписать контракт.

Таким образом, на основании вышеизложенного, включение сведений об ООО «УралМедМаркет» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения, в связи с чем, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «УралМедМаркет» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ООО «УралМедМаркет»» (адрес: 620142, г. Екатеринбург, ул. Чайковского, д. 56, пом. 50; ИНН 6679161954) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

