

В Саратовское УФАС России поступило обращение Управления Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям о нарушении производителями молочной продукции Саратовской области стандартов качества молочной продукции (далее – Обращение). Из Обращения следует, что территориальными управлениями Россельхознадзора на регулярной основе выявляется фальсифицированная продукция, произведённая в Саратовской области. Часто фальсификация молочной продукции путём введения в её состав не предусмотренных технологией производства веществ фиксируется в молочной продукции, произведённой ИП Е. (ОГРНИП 304644628100053, ИНН 641200061766, 412120, Саратовская обл., Екатериновский район, рп. Екатериновка, ул. Восточная, д. 2). Из материалов Обращения следует, что сотрудниками Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской и Самарской областям был осуществлен отбор проб (образцов) молока питьевого пастеризованного, м.д.ж. 2,5%, ГОСТ 31450, производства ИП Е.: 1) 17.03.2022 в МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 55» Ленинского района г. Саратова; 2) 21.03.2022 в МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 48» Ленинского района г. Саратова; 3) 14.04.2022 в МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 232» г. Саратова; 4) 21.04.2022 в МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 137» г. Саратова; 5) 27.04.2022 в МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 82» г. Саратова. Данные образцы были переданы для лабораторных исследований в ФГБУ «Саратовская МВЛ». По результатам проведенных в ФГБУ «Саратовская МВЛ» лабораторных исследований отобранных образцов установлено, что в молоке питьевого пастеризованном, м.д.ж. 2,5%, ГОСТ 31450, производства ИП Е. обнаружено наличие сухого молока. Наличие в продукте сухого молока не соответствует требованиям ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» и ГОСТу 31450-2013 Молоко питьевое. Технические условия (указанном на упаковке продукции). Как следует из информации, размещенной на упаковке, молоко произведено в соответствии с ГОСТ 31450. Также из материалов Обращения следует, что 15.03.2022 сотрудником Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской и Самарской областям был осуществлен отбор проб (образцов) молока питьевого пастеризованного, м.д.ж. 3,2%, ГОСТ 31450, производства ИП Е. в МАОУ «Медико-биологический лицей» г. Саратова. Образец был передан для лабораторных исследований в ФГБУ «Саратовская МВЛ». По результатам проведенных в ФГБУ «Саратовская МВЛ» лабораторных исследований отобранных образцов установлено, что в молоке питьевого пастеризованном, м.д.ж. 3,2%, ГОСТ 31450, производства ИП Е. обнаружено наличие сухого молока. Наличие в продукте сухого молока не соответствует требованиям ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» и ГОСТу 31450-2013 Молоко питьевое. Технические условия (указанном на упаковке продукции). Как следует из информации, размещенной на упаковке, молоко произведено в соответствии с ГОСТ 31450. Кроме того, из материалов Обращения следует, что сотрудниками Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской и Самарской областям был осуществлен отбор проб (образцов) творога м.д.ж. 9%, ГОСТ 31453, производства ИП.: 1) 30.03.2022 в МОУ «Начальная общеобразовательная школа № 88» Ленинского района г. Саратова; 2) 21.04.2022 в МБДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления № 151» г. Саратова. Данные

образцы были переданы для лабораторных исследований в ФГБУ «Саратовская МВЛ». По результатам проведенных в ФГБУ «Саратовская МВЛ» лабораторных исследований отобранных образцов установлено, что жирно-кислотный состав творога м.д.ж. 9% ГОСТ 31453, производства ИП., не соответствует молочному жиру. Согласно протоколу испытаний от 06.04.2022 № Б(2)2511/963, а также протоколу испытаний от 05.05.2022 № Б(7)1919-1/2021 в твороге м.д.ж. 9% ГОСТ 31453, производства ИП Е, содержались арахиновая, бегеновая, деценовая, каприловая, каприновая, капроновая, лауриновая, линолевая, линоленовая, масляная, миристиновая, миристолеиновая, олеиновая, пальмитиновая, пальмитолеиновая, стеариновая кислоты в размерах несоответствующих допустимым ГОСТом 31453-2013. Межгосударственный стандарт. Творог. Технические условия (введен в действие приказом Росстандарта от 28.06.2013 № 271-ст) нормативам. При этом из информации об указанном выше товаре, размещенной на упаковке, следует, что творог произведен в соответствии с ГОСТом 31453. Согласно ГОСТ Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденному приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст, под качеством товара понимается совокупность потребительских свойств товара, соответствующих установленным требованиям, в т.ч. условиям договора купли-продажи. Под потребительским свойством товара понимается свойство товара, проявляющееся при его использовании потребителем в процессе удовлетворения потребностей. Таким образом, на упаковках продукции производства ИП Е. размещена информация, вводящая в заблуждение потребителей относительно потребительских свойств товара, в части ее соответствия ГОСТам 31450 и 31453. В соответствии с п. 1 ст. 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже. Вместе с тем, согласно п. 9 ст. 4 Закона о защите конкуренции недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее также - ЕГРИП) ИП Е. зарегистрирована на территории Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя 07.10.2014, основным видом деятельности которого является производство молочной продукции (ОКВЭД 10.5). На территории Саратовской области деятельность по производству и реализации товара – молока питьевого пастеризованного, м.д.ж. 2,5% и 3,2%, осуществляют следующие производители: ГК «Белая долина», ООО «СМК», ОАО «Гормолзавод «Вольский» и пр. В свою очередь на территории Саратовской области деятельность по производству и реализации товара – творога с м.д.ж. 9,0 % осуществляют следующие производители: ГК «Белая долина», ОАО «Гормолзавод «Вольский», ООО «Комбинат Детского Питания» и пр. Введение в заблуждение является следствием распространения не негативной информации, а позитивной, и ее содержание касается деятельности самого распространителя и (или) его товара. Однако распространяемая информация для признания действий актом недобросовестной конкуренции должна не соответствовать действительности. Данная позиция нашла свое отражение в Письме ФАС России от 24.12.2015 №

ИА/74666/15 «О применении «четвертого антимонопольного пакета». Указание на упаковке информации о соответствии товара стандарту – это претензия на определенный уровень качества, которому производитель соответствует, так как для многих покупателей аббревиатура «ГОСТ» на товаре является своего рода знаком качества, причиной выбрать именно эту продукцию. Таким образом, указание на упаковках товаров – молока и творога производства ИП Е. информации об их соответствии ГОСТам может сыграть определяющую роль в выборе товара в пользу молока и творога производства ИП Ермолаевой В.С., тем самым дезориентировать потребителей в реальном положении на рынке молока и творога, и отвлечь их от продукции других хозяйствующих субъектов-конкурентов, что, безусловно, свидетельствует о получении конкурентных преимуществ как эффекта, возникшего за счет перераспределения спроса потребителей, вызванного введением их в заблуждение. Согласно материалам, представленным в Обращении, молоко и творог производства ИП Е. в том числе поставляется в рамках заключенных контрактов для муниципальных нужд детских образовательных учреждений по территории г. Саратова. Несоответствие состава товара требованиям ГОСТов, применяемых по отношению к молоку и творогу, возможно является следствием снижения себестоимости его производства. Такая фальсифицированная продукция может позволить ИП Е. получить необоснованные преимущества, в том числе при участии в конкурентных процедурах закупок товаров для государственных и муниципальных нужд детских образовательных учреждений путём снижения цены контракта ниже приемлемого для добросовестных производителей уровня. В результате таких неправомерных действий производителей при поставках вышеназванным муниципальным заказчикам, как следует из материалов Управления Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям, регулярно выявляется фальсифицированная молочная продукция, что свидетельствует об осознанных и целенаправленных действиях, направленных на ограничение конкуренции и получение привилегированного положения на рынке. В соответствии с ч. 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту в случае выявления признаков нарушения статьи 14.2 Закона о защите конкуренции. В связи с наличием в действиях ИП Е. признаков нарушения п. 1 ст. 14.2 Закона о защите конкуренции, на основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции Саратовское УФАС России предупреждает ИП Е. о необходимости совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: исключить реализацию товаров – Молока питьевого пастеризованного, м.д.ж. 2,5% и 3,2 %, а также творога с м.д.ж. 9%, с указанием на упаковке недостоверной информации о соответствии ГОСТам 31450 и 31453. Указанные действия должны быть совершены в течение 10 дней с момента получения предупреждения. О выполнении предупреждения сообщить в Саратовское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.