



Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

№05-14/3330

15 апреля 2016 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства в составе: <...>, рассмотрев жалобу Детского оздоровительного лагеря круглогодичного действия «Зори Анапы» (ООО) (далее - ДОЛ КД «Зори Анапы») в отношении Государственного автономного учреждения дополнительного образования Республики Коми «Республиканский центр детско-юношеского спорта и туризма» (далее - ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ»), в части нарушения сроков размещения Протокола подведения итогов ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ», нарушения сроков размещения изменений в документацию о закупке, номер извещения 31603473106 в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» (далее – закупка),

при участии:

<...> – представителя ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» по доверенности от 13.01.2016 №01-09/2,

УСТАНОВИЛА:

К рассмотрению жалобы привлечены ДОЛ КД «Зори Анапы», ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ».

Жалоба в части нарушения сроков размещения Протокола подведения итогов ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» от 01.04.2016, нарушения сроков размещения изменений в

документацию о закупке принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» явилось заказчиком и организатором закупки.

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

С учетом положений пункта 1 части 2 статьи 1, части 8 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц действие настоящего Закона распространяется на автономные учреждения, а значит и на ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ».

Заявителем обжалованы действия ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» по несоблюдению сроков размещения Протокола подведения итогов ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ" от 01.04.2016, несоблюдению сроков размещения изменений в документацию о закупке в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет».

По факту нарушения срока размещения Протокола подведения итогов ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ" от 01.04.2016 сообщает, что нарушение указанного срока вызвано ошибочным трактованием срока «в течение трех дней» специалистом по закупкам Учреждения <...>, которая полагала, что протокол подлежит размещению в течение трех рабочих дней.

По факту внесения изменений в документацию о закупке ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» сообщает, что изменения в документацию вносились два раза, первый – из требований к составу предложения удалено ошибочно внесенное требование о предоставлении досуговой программы, второй – цена договора, указанная в документации прописью, приведена в соответствие с числовым показателем. Указанные действия Учреждения не привели к усложнению подготовки документов участниками закупки, так как не требовали осуществления дополнительных действий, предъявления дополнительных документов. Кроме того, согласно действующей редакции Положения, в случае внесения изменений в документацию, при осуществлении закупки способом «Приглашения делать оферты» продление сроков подачи заявок не требуется.

По результатам рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

С учетом положений частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и

условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного образовательного учреждения Республики Коми дополнительного образования детей «Республиканский центр детско-юношеского спорта и туризма» (далее – Положение) утверждено Наблюдательным советом (в редакции 23.09.2014), размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет».

Из представленных ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» документов, а также документов, приложенных к жалобе, установлено, что Протокола подведения итогов ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» был подписан 01.04.2016 на заседании всеми членами Комиссии, утвержденной приказом ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» от 14.12.2015 №01-04/668, размещен указанный протокол в Единой информационной системе в 18 часов 04 минуты 05.04.2016.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с пунктом 4.14 Положения, результаты рассмотрения, оценки и сопоставления предложений оформляются протоколом, в котором содержатся сведения обо всех участниках размещения заказа, подавших предложения, об отклоненных предложениях с обоснованием причин отклонения, о принятом решении о присвоении предложениям порядковых номеров, об условиях исполнения договора и сведения об участнике закупки, предложению которого присвоен первый номер. Протокол подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии. Информация о результатах рассмотрения, оценки и сопоставления предложений размещается на официальном сайте не позднее, чем через три дня со дня подписания такого протокола.

По факту нарушения срока размещения Протокола подведения итогов ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» от 01.04.2016 в ответе на запрос исх. №01-09/721 от 13.04.2016 (вх. №1848 от 13.04.2016) сообщает, что нарушение указанного срока вызвано ошибочным трактованием срока «в течение трех дней» специалистом по закупкам Учреждения <...>, которая полагала, что протокол подлежит размещению в течение трех рабочих дней.

Таким образом, ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» допустило нарушение требования части 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также пункта 4.14 Положения, выразившееся в несоблюдении срока размещения Протокола подведения итогов ГАУ ДО РК «РЦДЮСИТ» от 01.04.2016 в единой информационной системе.

В части нарушения сроков размещения изменений в документацию о закупке:

ДОЛ КД «Зори Анапы» в своей жалобе указывает, что изменения в документацию о предложении делать оферты вносились до 13 часов 46 минут 29.03.2016, в то время как датой и временем окончания подачи заявок было установлено 01.04.2016 в 13 часов 00 минут, что сильно усложняло подготовку документации и ее доставку заказчику.

В силу [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется, в том числе, правовым актом, регламентирующим правила закупки (положением о закупке).

Согласно извещению о проведении закупки №31603473106 способ проведения закупки указан как приглашение делать оферты, что не противоречит Положению.

В соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая), реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении.

В соответствии с пунктом 4 Положения,

4. под приглашением делать оферты, понимается способ осуществления закупок без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях Заказчика в товарах, работах, услугах доводится до неограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем размещения на официальном сайте извещения о приглашении делать оферты, и победителем признается лицо, которое по заключению Комиссии предложило лучшие цену и иные условия исполнения договора в соответствии с установленными критериями и порядком оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Исходя из вышеуказанных положений, требование о продлении сроков подачи заявок в случае внесения изменений в документацию о закупке при осуществлении закупки способом приглашения делать оферты не применяется.

Из документов, представленных ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ", установлено, что первоначальная документация о закупке была утверждена директором ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ" <...> 25.03.2016, размещена в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» 26.03.2016. Последующие изменения в документацию, с ее утверждением, производились: 25.03.2016 в связи с корректировкой требований к содержанию и составу предложения, размещение 28.03.2016; 28.03.2016 в связи с заменой ошибочно загруженного документа, размещение 28.03.2016; 29.03.2016 в связи с исправлением ошибочно прописанной прописью первоначальной максимальной цены договора, размещение 29.03.2016.

По факту внесения изменений в документацию о закупке ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ"

сообщает, что изменения в документацию вносились два раза, первый – из требований к составу предложения удалено ошибочно внесенное требование о предоставлении досуговой программы, второй – цена договора, указанная в документации прописью, приведена в соответствие с числовым показателем. Указанные действия Учреждения не привели к усложнению подготовки документов участниками закупки, так как не требовали осуществления дополнительных действий, предъявления дополнительных документов. Кроме того, согласно действующей редакции Положения, в случае внесения изменений в документацию, при осуществлении закупки способом «Приглашения делать оферты» продление сроков подачи заявок не требуется.

Таким образом, в действиях ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ" нарушения сроков размещения изменений в документацию о закупке не установлено.

Исходя из протокола от 01.04.2016 подведения итогов, помимо ДОЛ КД «Зори Анапы», на приглашение делать оферты откликнулись еще 2 хозяйствующих субъекта. Победившей признана заявка ООО «Санаторий «Черноморская зорька».

По результатам закупки между ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ" и ООО «Санаторий «Черноморская зорька» заключен договор № 56 от 04.04.2016.

Указанный договор заключен в срок, установленный Положением о закупке, и до направления в адрес ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ" в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомления от 08.04.2016 исх. №05-14/2988 о приостановлении закупки и незаключении договора до рассмотрения жалобы по существу.

Оснований для выдачи предписания о прекращении выявленных нарушений (в том числе об отмене Протокола подведения итогов ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ" от 01.04.2016) Комиссией Коми УФАС России не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ДОЛ КД «Зори Анапы» в части нарушения сроков размещения в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» Протокола подведения итогов ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ", обоснованной.
2. Признать жалобу ДОЛ КД «Зори Анапы» в части нарушения сроков размещения в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» изменений в документацию о закупке необоснованной.
3. Признать ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ" нарушившим часть 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункт 4.14 Положения, в части несоблюдения срока размещения Протокола подведения итогов ГАУ ДО РК "РЦДЮСИТ" от 01.04.2016 в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет».

4. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.