

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–72/2022

09.08.2022 года

Тюмень

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	«...-...»	–	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
---------------------------	-----------	---	---

Члены комиссии:	«...-...»	–	Ведущий специалист- эксперт отдела контроля закупок;
-----------------	-----------	---	--

	«...-...»	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
--	-----------	---	--

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–72/2022 по жалобе «...-...» (далее также – Заявитель) на действия «...-...» (далее также – Заказчик) при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на проведение капитального ремонта нежилых помещений «...-...» (регистрационный номер извещения: 32211555474), далее также – Закупка, в присутствии:

Представителя Заявителя:

«...-...» (на основании доверенности № 1 от 28.07.2022 г.),

Представителя Заказчика:

«...-...» (на основании доверенности № б/н от 04.08.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) 29.07.2022 г. поступила жалоба (вх. № 5089/22 от 29.07.2022) «...-...» на действия «...-...» при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на проведение капитального ремонта нежилых помещений «...-...» (регистрационный номер извещения: 32211555474).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о

защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

По существу, в жалобе Заявитель выражает несогласие с закупочной документацией Заказчика, в частности требованием Заказчика, указанным в разд. 7 Документации, о предоставлении участниками Закупки контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее также – Закон о контрактной системе) или Законом о закупках отдельными видами юридических лиц, на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)», поскольку по мнению Заявителя данное положение ограничивает конкуренцию в отношении участников закупки.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная документация Заказчика соответствует требованиям действующего законодательства.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, решением № 6 Наблюдательного совета «...-...» от 25.05.2022 г. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг «...-...» (в редакции действующей на дату размещения извещения) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 03.08.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела, 18.07.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211555474), Заказчиком была размещена конкурсная документация № ОК-1/22 о проведении открытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту нежилых помещений «...-...» (далее – Документация).

Дата и время подведения итогов закупки: 03.08.2022 в 10:00,

Начальная (максимальная) цена договора – 123 212 032,80 руб.

Согласно п. 18.1 Положения, под конкурсом с ограниченным участием в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС и на электронной торговой площадке извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые и дополнительные требования и проведение такого конкурса обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке.

В соответствии с п. 18.4 Положения, Заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме в случае, если предметом закупки являются товары, работы, услуги, включенные в Перечень в Приложении №1 к настоящему Положению, и которые способны оказать (выполнить, осуществить) только поставщики (исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Пунктом 18.5 Положения утверждено, что дополнительные требования к участникам закупки, устанавливаемые для осуществления предварительного отбора, а также наличие документов в составе конкурсной заявки, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, устанавливаются в конкурсной документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме в соответствии с Приложением №1 к настоящему Положению.

Подпунктом 3 п. 12.6 Положения утверждено, что Заказчиком устанавливается Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием в электронной форме или аукционов в электронной форме и дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации.

Во исполнение пп. 3 п. 12.6 Положения Заказчиком в Приложении № 1 к Положению утверждён перечень отдельных видов товаров (работ, услуг) в котором участникам закупки предъявляются дополнительные требования, в частности к выполнению работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) превышает 3 млн. рублей (пп. 6 (5) п. 1 Приложения № 1 к Положению).

Во исполнение пп. 6 (5) п. 1 Приложения № 1 к Положению и поскольку Закупка осуществляется на проведение капитального ремонта капитального строительства нежилых помещений, Заказчиком в п. 7.2 Документации указан идентичный исчерпывающий перечень документов представляемых участниками в составе своих заявок в качестве подтверждения соответствия предъявляемым Заказчиком дополнительным требованиям: *«наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке **опыта исполнения** (с учетом правопреемства) **одного контракта(договора)** на выполнение работ по **строительству, реконструкции объекта капитального строительства**(за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение соответствующих работ-строительных. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка»*.

В дальнейшем, документы участников Закупки, указанные в п. 7.2 Документации и допущенные к участию в Закупке, рассматриваются и оцениваются закупочной комиссией Заказчика в соответствии с п. 24.2.1 Документации по нестоимостному критерий оценки, а именно количественному опыту (значимость - 50%): *«Наличие опыта исполнения с 2018 года (с учетом правопреемства) контрактов (договоров), по которым участник закупки выступает в роли подрядчика, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) без применения штрафных санкций (штрафы, пени и прочее), сведения о которых содержатся в реестре контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Федеральными законами «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения*

государственных и муниципальных нужд», «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, Документацией о закупке прямо закреплён исчерпывающий перечень документов, **подтверждающих соответствие** участника закупки **по нестоимостному критерию** оценки заявок на участие в Закупке, **в котором перечислены договоры**, которые представляют участники в составе своих заявок.

Нельзя не отметить, что частью 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что **положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке**, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, **а также иные связанные с обеспечением закупки положения**.

Важно отметить, что перечень документов, предусмотренных пунктом 24.2.1 Документации, не противоречит пп. 6 (5) п. 1 Приложения № 1 к Положению о закупках.

Заявитель, указывая на то, что Положение ограничивает конкуренцию при этом просит признать его незаконным, не учитывает, что Заказчик руководствуется в своей деятельности утверждённым им Положением о закупках, которое в данном случае подлежит обязательному применению Заказчиком.

Также, стоит отметить, что контрольный орган в сфере закупок не обладает полномочиями по выдаче предписания на внесение изменений в утверждённое Заказчиком Положение о закупках.

Таким образом, учитывая, что Документация не противоречит Положению в части подтверждения соответствия участников дополнительным требованиям и тому перечню документов, которые предоставляются в составе заявки, в этой связи, Комиссия Управления полагает признать жалобу Заявителя необоснованной, поскольку включение Заказчиком в состав Документации гражданско-правовых договоров (для коммерческих и частных Заказчиков) изначально не предусмотрено Положением Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...-...» на действия «...-...» при проведении конкурса с

ограниченным участием в электронной форме на проведение капитального ремонта нежилых помещений «...-...» (регистрационный номер извещения: 32211555474), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.