

ИП Воронцов А.В.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА №04-36/03-2015 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРОДЛЕНИИ СРОКА ЕГО
РАССМОТРЕНИЯ**

19 августа 2015 год

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Пряхин А.Б.	- руководитель Карельского УФАС России, председатель Комиссии;
	- заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии, - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии,

в ходе рассмотрения дела №04-36/03-2015, возбужденного по признакам нарушения Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту и ГУП

РК «Карелавтотранс» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в издании Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту приказа от 21.04.2015 №64 «О внесении изменения в приказ Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту от 30.07.2014 № 79», приказа от 23.04.2015 № 65 и, как следствие, заключение Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту с ГУП РК «Карелавтотранс» 23.04.2015 договора на право осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия без проведения торгов,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с определением от 23 июня 2015 года «Об отложении рассмотрения дела №04-36/03-2015 о нарушении антимонопольного законодательства» рассмотрение дела было назначено на 10 часов 30 минут 19 августа 2015 года; ответчикам по настоящему делу надлежало представить ряд документов и сведений в срок до 10 августа 2015 года. Госкомитет и ГУП РК «Карелавтотранс» представили запрашиваемые документы в установленный срок.

18 августа 2015 года в Карельское УФАС России поступило обращение ИП ... (вх. №4294), являющегося одним из заявителей по настоящему делу, в котором предприниматель указал, что более не поддерживает своих доводов о нарушении Госкомитетом антимонопольного законодательства.

На рассмотрении дела представители ИП .. и ... полностью поддержали доводы, указанные в заявлениях, а также изложенные на заседании комиссии, состоявшейся 23 июня 2015 года.

Представитель ИП ... еще раз подтвердила, что 22.04.2015 предприниматель обращался в Госкомитет с заявлением о продлении срока действия договоров, заключенных с Госкомитетом на перевозку пассажиров по маршруту «Кондопога-Петрозаводск». 25.04.2015 на его электронный адрес пришло сообщение от ГУП РК «Карелавтотранс», согласно которому Госкомитетом на предприятие возложены обязательства по осуществлению пассажирских перевозок на срок с 1 мая 2015 года до проведения конкурса; а также предлагалось в срочном порядке явиться 26.04.2015 с 8.30 до 12.00 в ГУП РК «Карелавтотранс» для согласования возможности осуществления им пассажирских перевозок, либо сообщить о готовности удобным способом.

ИП ... был заинтересован в осуществлении пассажирских перевозок, в связи с чем в кратчайший срок направил на электронный адрес ГУП РК «Карелавтотранс» уведомление о готовности заключить краткосрочный договор.

28.04.2015 при личной встрече с директором ГУП РК «Карелавтотранс» ИП ... сообщили, что заключать договор на рейсы по маршруту «Петрозаводск-Кондопога» с ним не будут, поскольку предприятие, просчитав свое экономическое

состояние, приняло решение о том, что будет самостоятельно выполнять маршруты по данному направлению.

30.04.2015 состоялось совещание при Главе Администрации Кондопожского муниципального района по вопросам транспортного обслуживания населения Кондопожского муниципального района, в котором принимали участие Глава Администрации Кондопожского городского поселения, заместитель Главы Администрации Кондопожского муниципального района, заместитель Главы Администрации Кондопожского городского поселения, а также Заместитель Председателя Госкомитета и представитель ГУП РК «Карелавтотранс». На данном совещании также прозвучала информация о том, что 25 рейсов по маршруту «Петрозаводск - Кондопога» с 1 мая будет осуществлять ГУП РК «Карелавтотранс».

Несмотря на вышеуказанные факты, 30.04.2015 в кассу автовокзала, находящегося в собственности ИП ..., было передано письмо ООО ..., в котором сообщалось, что с 01.05.2015 данное Общество по договору с ГУП РК «Карелавтотранс» №12 от 27.04.2015 будет выполнять 12 рейсов по маршруту «Петрозаводск-Кондопога».

Представитель ИП .. констатировала, что объяснения представителя ГУП РК «Карелавтотранс» об экономической составляющей отказа заключить договор с ИП ... оказались ложью и договор на осуществление перевозок по маршруту «Петрозаводск - Кондопога» был заключен не с действующим на этом маршруте перевозчиком, имеющим в собственности автовокзал в г.Кондопога и опыт работы около 13 лет, а с предприятием, открывшимся в феврале 2015 года, получившем лицензию на пассажирские перевозки в марте 2015 года и не имеющем никакого опыта работы на данном рынке оказания услуг.

Представитель ГУП «Карелавтотранс» пояснил, что 23.04.2015 Госкомитет издал Приказ №65, согласно которому на ГУП РК «Карелавтотранс» были возложены обязательства по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия по расписанию движения и лотам на срок с 01.05.2015 до проведения конкурса, но не более чем на 1 год путем заключения соответствующего Договора между Госкомитетом и предприятием (без проведения конкурса). В связи с оперативной необходимостью исполнения возложенных на предприятие обязанностей по осуществлению пассажирских перевозок и подготовки необходимой документации (размещение нового расписания, введения его в диспетчерскую базу) 24.04.2015 предприятием был издан Приказ №69/1 «О привлечении к работе в выходной день» (привлечение работников производственно- эксплуатационного отдела 25.04.2015, суббота).

25.04.2015 специалистами производственно-технического отдела были произведены расчеты соответствия имеющегося подвижного состава предприятия необходимым требованиям к транспортным средствам для осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия, в результате чего была выявлена потребность в привлечении третьих лиц, с имеющимися у них транспортными средствами и соответствующими лицензиями на право осуществления перевозок. Было принято решение пригласить хозяйствующих субъектов (перевозчиков), имеющихся в базе данных предприятия, и осуществлявших перевозки ранее, с целью согласования возможности осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по

маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия.

Специалистами предприятия были совершены звонки в адрес перевозчиков с просьбой явиться в адрес предприятия для согласования возможности осуществления ими пассажирских перевозок по расписанию движения и лотам, утвержденным Приказом № 65 от 23.04.2015.

Тем перевозчикам, с которыми не удалось связаться по телефону, были направлены соответствующие письма.

25.04.2015 соответствующее уведомление было размещено на официальном сайте предприятия avokzal.karelia.ru.

27.04.2015 в 9.30 на предприятии состоялась встреча представителей ГУП РК «Карелавтотранс» с явившимися перевозчиками. В процессе переговоров часть перевозчиков покинула предприятие, не изъявив желание участвовать в осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия. Оставшиеся перевозчики предъявили данные об имеющихся у них в наличии транспортных средствах и соответствующих лицензиях на право осуществления перевозок и изъявили готовность участвовать в пассажирских перевозках.

В письменных пояснениях ГУП «Карелавтотранс» (вх.№4128 от 11.08.2015) указано, что с 01.04.2015 заключение Договоров на осуществление пассажирских перевозок с теми хозяйствующими субъектами (перевозчиками), которые выразили свое согласие по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия и подтвердили наличие у них соответствующих транспортных средств и лицензий, проводилось оперативно и в сжатые сроки (с 27.04.2015 по 30.04.2015). Выбор лотов и маршрутов проводился перевозчиками самостоятельно. Также было указано, что письменных обращений от ООО ... и ИП ..., об их желании сотрудничать с предприятием и о возможности осуществления ими пассажирских перевозок по расписанию движения и лотам, утвержденным Приказом Комитета № 65, в адрес предприятия не поступало.

Предприятие отбирало для себя лоты учитывая техническое состояние подвижного состава (автобусы большой вместимости возможно использовать на дорогах хорошего качества), по принципу рентабельности, в целях повышения эффективности работы государственного предприятия, а также приняло на себя обязательства по обслуживанию маршрутов, которые ранее не осуществлялись, не проводилось обследование этих маршрутов и не имелось маршрутных карт, планируя не открывать движение по этим маршрутам в связи с отсутствием потребности в них и целесообразности.

Срочные договоры на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения, заключенные с перевозчиками, аналогичны Договору, заключенному между Госкомитетом и ГУП РК «Карелавтотранс» и его условия являлись одинаковыми для всех хозяйствующих субъектов. Отказы в согласовании возможности заключения договора на осуществление пассажирских перевозок были предусмотрены только

при полном распределении лотов (маршрутов).

На вопрос членов комиссии о противоречивых сведениях представителя заявителя ИП ... и ГУП РК «Карелавтотранс» относительно выражения желания сотрудничать, представитель ГУП «Карелавтотранс» пояснил, что от ИП ... поступало письмо по электронной почте, на следующий день также состоялась личная (индивидуальная) встреча. Также сообщил, что ГУП РК «Карелавтотранс» взяло на самостоятельное обслуживание 9 лотов по отдельным маршрутам, среди которых лот № 1 б - маршрут 133Э Петрозаводск - Кондопога (экспресс); 525 маршрут Петрозаводск - Кондопога - Медвежьегорск – Пудож. Остальные маршруты по направлению в г.Кондопога, которые ранее обслуживал ИП ..., были переданы ООО ..., с которым договор был заключен 25 или 26 апреля.

Касаясь предоставления преимущества вновь созданному Обществу, а не ИП, представитель предприятия пояснил, что ООО ... обратилось на предприятие раньше, а также согласилось обслуживать социальные рейсы.

По вышеуказанным доводам представителя ГУП РК «Карелавтотранс» представитель ИП пояснила, что при личной встрече с представителем ГУП РК «Карелавтотранс» ИП не предлагалось выбрать какой-либо маршрут, выполнить дополнительные условия, в том числе, об обслуживании социальных рейсов. От перевозчика требовалось только волеизъявление на осуществление пассажирских перевозок, наличие лицензии и транспортных средств. Представитель ИП утверждает, что в случае поступления предложения об обслуживании социальных рейсов, перевозчик также бы согласился на данные условия, так как весьма заинтересован в осуществлении пассажирских перевозок.

На заседании комиссии было установлено, что ГУП РК «Карелавтотранс» в соответствии с письмом, размещенным на сайте от 25.04.2015 №б/н предлагал перевозчикам срочно явиться на предприятие 26 апреля 2015 года с 8.30 до 12 часов, то есть, общего собрания с перевозчиками не проводилось. С перевозчиками, которые явились в одно время, проводились совместные встречи, с иными, в том числе, с, - индивидуальные.

Представитель Госкомитета пояснил, что договор № 11.3-13/08 от 23.04.2015 был заключен с ГУП РК «Карелавтотранс» на срок с 1 мая 2015 года до проведения конкурса, но не более чем на 1 год в целях необходимости в бесперебойном обеспечении населения пассажирскими перевозками на время приостановки конкурса. Условия договора предоставляли хозяйствующему субъекту право выбора: оказывать услуги самостоятельно либо заключать договоры субподряда с другими перевозчиками. Согласование предприятием данных действий с Госкомитетом, а также обязанности Комитета по информированию перевозчиков о возможности заключения с ними договоров субподряда, условия договора не предусматривали.

Учитывая то факт, что 30 июня 2015 года состоялось подведение итогов конкурса, а 13 июля 2015 года с победителями конкурса были заключены договоры на право осуществления пассажирских перевозок (Определением Арбитражного суда от 08 июня 2015 обеспечительные меры в виде приостановлены конкурса были отменены), Приказ Госкомитета 23.04.2015 №65 и договор №11.3-13/08 от 23.04.2015 прекратили свое действие. В связи с этим, представитель Госкомитета просил

прекратить рассмотрение настоящего дела на основании части 1 или 2 статьи 48 ФЗ «О защите конкуренции».

Исследовав и оценив все имеющиеся в материалах настоящего дела документы, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств по делу.

Кроме того, Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что настоящее дело было возбуждено 26 мая 2015 года приказом руководителя Карельского УФАС России №120, определение о назначении указанного дела к рассмотрению также вынесено 26 мая 2015 года. Вместе с тем в силу положений статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению.

На основании изложенного, руководствуясь частью 4 статьи 42, статьей 45, частями 1 и 5 статьи 47 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Карельского УФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения дела №04-36/03-2015 о нарушении антимонопольного законодательства до 26 февраля 2016 года.
2. Отложить рассмотрение дела №04-36/03-2015 о нарушении антимонопольного законодательства.
3. Назначить рассмотрение дела № 04-36/03-2015 **на 29 сентября 2015 года в 14 часов 30 минут** по адресу: г.Петрозаводск, ул. наб. Варкауса 1А, конференц-зал.

4. ГУП РК «Карелавтотранс» надлежит в срок **до 10 сентября 2015 года** представить следующую информацию и документы:

- точную дату обращения ООО ... в адрес предприятия для согласования возможности осуществления Обществом пассажирских перевозок по расписанию движения и лотам, утвержденным Приказом № 65 от 23.04.2015;

- приезжали ли представители ООО на встречу с представителями ГУП РК «Карелавтотранс», назначенную на 26 апреля 2015 года с 8.30 до 12 часов (если да, описать в каком формате проводилась данная встреча);

- письменные пояснения (причины) нежелания части перевозчиков участвовать во встрече, назначенной на 26 апреля 2015 года (кто покинул предприятие в процессе переговоров; в чем выражалось недовольство);

- с кем из обратившихся в адрес предприятия перевозчиков для согласования возможности осуществления ими пассажирских перевозок по расписанию движения и лотам, утвержденным Приказом № 65 от 23.04.2015 проводились общие встречи, а с кем индивидуальные (почему был проведен разный формат встреч);

- информировал ли ИП ... предприятие о своей готовности осуществлять пассажирские перевозки по расписанию движения и лотам утвержденным Приказом № 65 от 23.04.2015 (каким образом осуществлялось информирование; с приложением скрин-шотов обращений, копий писем и прочее);

- допускалось ли информирование предприятия перевозчиком о готовности осуществления им пассажирских перевозок по расписанию движения и лотам утвержденным Приказом № 65 от 23.04.2015 до 8 часов 30 минут 26 апреля 2015 года;

- копии договоров, заключенных ГУП РК Карелавтотранс с перевозчиками на период с 01.06.2015 по 13.07.2015;

- сообщало ли ГУП РК «Карелавтотранс» ИП ... о том, что будет **самостоятельно** осуществлять перевозки по ранее обслуживаемым им маршрутам;

- предлагалось ли перевозчикам (либо устанавливалось в качестве обязанности), в том числе ИП, обслуживать помимо основного, социальный рейс.

5. ИП надлежит в срок **до 10 сентября 2015 года** представить дополнительные пояснения и документы:

- документы, подтверждающие направление в адрес ГУП РК «Карелавтотранс» писем/уведомлений о готовности осуществления ИП ... пассажирских перевозок по расписанию движения и лотам утвержденным Приказом № 65 от 23.04.2015 (скрин-шот страницы электронной почты, подтверждающей отправку письма; почтовое уведомление о направлении письма, иной документ);

- приезжал ли ИП ..., либо его представитель, на встречу с представителями ГУП РК «Карелавтотранс», назначенную на 26 апреля 2015 года с 8.30 до 12 часов (описать в каком формате проводилась данная встреча);

- предлагал/обязывал ли ГУП РК «Карелавтотранс» ИП ... обслуживать социальный рейс; либо выполнить какие-либо иные условия/требования.

Явка представителя (-ей) лиц, участвующих в рассмотрении дела, **обязательна**. При себе иметь документ, удостоверяющий личность и служебное положение.

В соответствии со статьей 43 ФЗ «О защите конкуренции», лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства, а также осуществлять иные процессуальные действия.

Председатель
Комиссии

_____ А.Б.Пряхин

Члены Комиссии